



报告编号	MW/JH[2013]115
报告正文总页数	共 13 页

湖南省新晃县波洲镇中心学校 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年九月二十四日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

湖南省新晃县波洲镇中心学校

免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：阳云

报告编写：阳云

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年9月24日

报告编号：MW/JH [2013]115

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	3
2.1 调查评估目的	3
2.2 调查评估依据	3
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 波洲镇中心学校的概况	3
4.2 波洲镇中心学校的就餐人数	4
4.3 波洲镇中心学校的综合评分表	6
4.4 波洲镇中心学校的学生匿名调查表	7
5 分项问题调查	8
5.1 厨师卫生	8
5.2 厨房卫生	8
5.3 就餐卫生	9
5.4 校方配合度	9
5.5 菜品质量	10
5.6 采购	11
5.7 账目	11
6 调查人建议	12
7 结论	12

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 9 月, 稽核调查人员阳云接受免费午餐稽核组的委托, 从湖南长沙前往湖南省新晃县侗族自治县, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



1.4 学校探访路线说明

调查者9月8日上午8点从长沙河西家打的到汽车南站,10点从南站坐大巴前往新晃(票价180元)历时七个半小时于下午17:30到达新晃县城。17:47坐上去扶罗乡的小巴(票价8元),约晚上19点抵达扶罗,在集镇上找网吧下载资料(3元),再找复印店打印资料(18元)。晚20点左右宿乡上旅馆(50元)。9日上午9:20左右徒步前往扶罗乡的克寨村小,10:50左右到达。9日下午3:15分坐车前往禾滩(票价5元),再从禾滩转车去往步头降乡(票价9元)。晚宿乡上旅馆(20元)。10日10:35左右前往步头降乡中心学校进行调查。下午2:30左右包车离校(因乡上最后一趟去县城的车中午12点就发出了)到洞坪(车票60元),从洞坪转车到禾滩(票价5元),再从禾滩搭便车(票价10元)到新晃县城,晚宿县城汽车站附近家庭旅馆(60元)。11日8:30左右坐上去米贝乡的班车(14元),10:30到达乡镇上。在乡上包了辆摩托车前往烂泥村小(往返80元)约11:40左右到达该校(去往烂泥村的路正在修,只能绕道远路。)下午14:30返回乡上,坐上最后一班回新晃县城的车(14元)。约17点左右到达县城。晚宿县城汽车站附近旅馆(50元)。12日10:20从新晃汽车站出发前往鱼市镇中心小学(4元),10:40左右到达。14:30左右返新晃县城(4元),晚宿县城汽车站附近旅馆(50元)。13日早上8点从新晃汽车站出发前往黄雷乡(13元),约10:20到达黄雷乡中心校。下午13:30左右坐上途经林冲乡的班车(8元),从林冲乡转车到新晃县城(8元),晚宿县城宾馆(108元)。14日、15日是周末,学校不上课,也不开餐,因此不下校,在宾馆休整、写报告。16日8:00从县城宾馆到汽车站(4元)赶上去林冲乡的班车(8元),约10点左右到达林冲乡,搭便车到达马王村小时约11点。下午15点搭便车回林冲乡,去了解林冲乡中心校学前班是否承包的情况。17点多坐车回县城(8元)。宿县城宾馆(100元)。17日上午10点左右从新晃汽车站坐上去波洲镇的班车(5元),约10:30抵波洲镇,在镇上找复印店复印资料,11点到达波洲镇中心学校。下午15点左右到达新晃县城。从新晃县城坐车到怀化汽车西站(35元),从怀化汽车西站坐的士到怀化汽车南站(30元),再从怀化(18:20)到长沙(23:40)(150元)。



2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台, 笔记本电脑一台, 录音笔一支。

4 学校现状及评价

4.1 波洲镇中心学校的概况

新晃侗族自治县位于湖南省最西部, 居湖南“人头形”版图的“鼻尖”上, 东连本省芷江侗族自治县, 南、西、北三面分别与贵州省天柱县、三穗县、镇远县、玉屏县及万山区毗邻。全县辖 7 镇 16 乡 297 个村, 总面积 1508 平方公里, 居住着侗、汉、苗、回等 26 个民族, 总人口 26 万, 其中侗族占 80.13%。

波洲镇是新晃重镇之一, 素有“东大门”之称。全镇建有柑桔、右旋龙脑樟、无公害蔬菜, 葡萄、西瓜等各种基地, 形成了一村一品或多村一品格局; 基础设施逐步完善。全镇基本实现了村村通畅公路, 集镇正拟建集休闲、文化、商贸等功能的“千米休闲长廊”。

波洲镇中心校是座建校有百年历史的老学校了。之前有高中部、初中部及小学部。现有教学班二十一个, 包括小学部十七个班, 共有小学生 673 人, 学前班四个, 有学龄前儿童 191 人。波洲镇下面没有设村小, 镇上只有这一个中心校。

教职工 62 人, 其中厨师 5 人。门卫 1 人。有寄宿生。早、中、晚都开餐。





图 1 学校外景 图 2 学校教学楼和综合楼 图 3 学校教学楼之二(下面一层是食堂)

4.2 波洲镇中心学校的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 9 月 17 日，经突击检查，波洲镇中心学校各班级学生人数如下：

1: 波洲镇中心学校人数统计表

班级	学前大一	学前大二	学前中一	学前中二	一年级 (1)	一年级 (2)	合计
应到	49	48	48	46	49	48	288
实到	49	48	46	43	48	48	282
请假	0	0	2	3	1	0	6

班级	二年级 (1)	二年级 (2)	二年级 (3)	三年级 (1)	三年级 (2)	三年级 (3)	合计
应到	38	39	37	44	44	43	245
实到	38	39	37	44	44	43	245
请假	0	0	0	0	0	0	0

班级	四年级 (1)	四年级(2)	四年级 (3)	五年级 (1)	五年级 (2)	五年级 (3)	合计
应到	37	39	38	36	36	41	227
实到	37	39	38	36	36	41	227
请假	0	0	0	0	0	0	0

班级	六年级 (1)	六年级(2)	六年级 (3)	合计
应到	35	35	34	104
实到	35	35	34	104
请假	0	0	0	0



该校杨校长提供了全校教职工人数 62 人，其中公办老师 50 人，门卫 1 人及后勤人员。

该校当日就餐人数：小学生 672 人，学前班儿童 186 人。与该校微博截图公示内容大致相符。

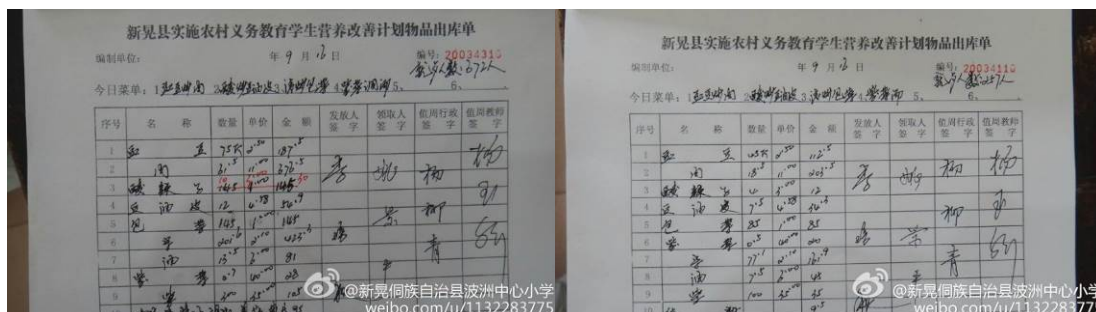


图 4 就餐人数的微博截图



图 5 学校柴房

4.3 波洲镇中心学校的综合评分表

表 2: 波洲镇中心学校综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	0	2	1	2	2	7
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 8 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	菜品留样		
	0	0	1	2		3
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	1	2	2	9
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	2	3	3	3	3	14
采购 满分 16 分	价格合理	新鲜度	定点采购	采购监督		
	4	4	4	2		14
账目 满分 16 分	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步		
	4	4	4	4		16
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					10
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					83

关于表格的评分说明:

- (1) 厨师没戴帽子, 此项为 0 分;
- (2) 学校没有组织学生餐前洗手, 也没有给餐具消毒, 故此两项为 0 分;
- (3) 该校学生也有浪费饭菜的现象;
- (4) 菜的口感一般, 扣 1 分;
- (5) 该校由专人采购, 监管不管, 扣 2 分。

4.4 波洲镇中心学校的学生匿名调查表

调查者9月17日利用中午的休息时间对该校五年级两个班共77名学生进行了匿名调查,调查结果如下:

表3: 波洲镇中心学校匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	23	29.9%	不卫生	17	22.1%	一般	37	48.1%	
厨房卫生情况	卫生	24	31.2%	不卫生	9	11.7%	一般	44	57.1%	
饭菜的卫生情况	卫生	36	46.8%	不卫生	10	13%	一般	31	40.3%	
菜的口感	好吃	30	39%	不好吃	10	13%	一般	37	48.1%	
菜是否够吃	天天够吃	59	76.6%	天天不够吃	2	2.6%	有时不够吃	16	20.8%	
打菜份量是否公平	公平	44	57.1%	不公平	21	27.3%	一般	12	15.6%	
米饭是否蒸熟	都蒸熟	46	59.7%	有时不熟	30	39%	经常不熟	1	1.3%	
米饭是否够吃	天天吃饱	65	84.4%	天天吃不饱	0	0%	有时能吃饱	12	15.6%	
米饭不够可不可以添加	可以	69	89.6%	不可以	8	10.4%				
浪费的人多吗	多	22	28.6%	少	52	67.5%	没有	3	3.9%	
是否每天能吃到肉	能	55	71.4%	不能	22	28.6%				
最讨厌吃的菜	茄子	20	26%	肥肉	12	16%	苦瓜	10	13%	

匿名调查表说明:



波洲镇中心学校就餐人数在 928 人左右, 调查问卷两个班 77 份。

学生对厨师、厨房及饭菜的卫生状况反映一般, 对菜品的口感反映也不够好。因此学生评分为 10 分。

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查者中午 11: 30 多到达该校, 对该校的食堂操作间进行了突击, 发现 4 位厨师正在给学生打饭, 有的没有穿工服, 都没戴帽子, 厨师卫生状况良好。厨师有健康证。



图 6 厨师正在给学生打饭

5.2 厨房卫生

调查者到校后, 认真查看了厨房, 发现厨房墙面、地面和灶台、工作台还干净, 砧板的卫生也不错。



图 7 厨房卫生状况

5.3 就餐卫生

调查者观察到的情况, 结合该校杨校长介绍。中午学校分低、高年级分别下课, 学生到食堂自觉排队打饭, 然后进教室内用餐, 也有部分学生在教室外面用餐。餐具由学生自行保管。用餐完毕后, 学生自行到热水洗漱池清洗, 但没做消毒处理。



图 8 学生排队打饭

5.4 校方配合度

该校老师与学生共用一厨房, 与学生同吃。校方没有向学生提供乳制品。打饭菜也较公平。组织学生排队也做的较好, 也有菜品留样, 但有浪费现象。



图 9 学校菜品留样

日期	留样时间	留样人姓名	食品名称	数量
9-12-9-26	9:27	李	韭菜炒肉	110克
			辣椒炒茄子	110克
			煮土豆片	110克
			火腿粉丝汤	110克
9-12-9-27	9:27	李	韭菜炒肉	110克
			辣椒炒茄子	110克
			煮土豆片	110克
			火腿粉丝汤	110克



图 10 学校菜品留样记录表

图 11 学校储存室



图 12 学校有专门用于给学生洗碗的热水龙头 图 13 学校两天倒掉的饭菜（包括教职工的）

5.5 菜品质量

当天的菜品为卤豆腐炒肉、辣椒炒茄子、煮土豆片和火腿粉丝汤。与微博公示一致。调查者与学生共餐，感觉菜的口味一般（特别是茄子做的不好吃）。



图 14 当日菜品

5.6 采购

据该校杨校长介绍,该校大米、油及能存放的蔬菜类食材一般在新晃定点采购,肉和不能存放的食材一般就在波洲镇上当天采购。采购任务一般是后勤处田进老师完成。采购回校后交李老师入库保管,每天由厨师签字领取食材。

5.7 账目

调查者认真查看了该校的采购原始凭证、入库单及库存帐。该校的帐目由杨老师专职负责。该校的采购原始凭证的单价、采购量、金额等信息完整,而且商户签字及承办人、接收人和检查人等经手人信息非常完整。调查者查看了该校近一周的原始凭证,主要关注了肉(11元/斤)、大米(2.1元/斤)和油(6-6.6元/斤)的价格,调查者在附近的菜市场询问一些商家,学校采购的猪肉价格及大米价格持平或略低、其他菜品价格基本无差异。

该校的早、中、晚餐的资金来源分别为:寄宿生的早晚餐由自己承担。全体学生的午餐:小学生由国家营养午餐提供3元/人/天;学前班及教职工由免费午餐基金会提供3元/人/天;学校5名厨师也由免费午餐基金会提供700元/月/人。(上学期该校有6名厨师,这学期有一名厨师不做了,学校还要找厨师。)



图 15 学校采购的原始凭证

新晃县实施农村义务教育学生营养改善计划物品入库单

编制单位: 年 9 月 12 日 编号: 0003210

序号	名称	数量	单价	金额	采购人签字	验收人签字	值周行政签字	值周教师签字
1	红 苕	120斤	4.00	480	田	李	杨	杨
2	包 菜	20斤	2.50	50				
3	辣 椒	10斤	4.20	42				
4	菜 油	19.5斤	6.78	132.21				
5	菜 肉	1斤	48	48				
6	肉	1斤	90.2	90.2				

新晃县实施农村义务教育学生营养改善计划物品入库单

编制单位: 年 9 月 17 日 编号: 0003211

序号	名称	数量	单价	金额	采购人签字	验收人签字	值周行政签字	值周教师签字
1	南 米	100斤	2.50	250	田	李	杨	杨
2	辣 椒	10斤	6.00	60				
3	菜 油	2.5斤	2.50	6.25				
4	菜 肉	13斤	4.00	52				
5	肉	1斤	39.1	39.1				
6	菜	5斤	12.5	62.5				
7	菜	12斤	15.8	189.6				

图 16 学校的入库单

新晃县实施农村义务教育学生营养改善计划 库存帐

新晃县实施农村义务教育学生营养改善计划 库存帐

图 17 学校的库存帐

6 调查人建议

调查者对波洲镇中心学校进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 建议校方加强学生用餐前洗手环节的引导和监督工作;
- (2) 希望校方能条件允许的条件下完成对学生餐具的消毒工作;
- (3) 要求校方杜绝学生浪费现象;
- (4) 该校有约 40% 的学生反映米饭有时不熟, 请校方严格督查, 杜绝此事重演;
- (5) 希望该校能由专人采购改为轮流采购;
- (6) 因学前班儿童比较多(191 人), 但学校餐厅桌椅不够, 校方请求社会各界爱心人士能帮助再购置 20 套餐桌椅, 让孩子们能同时在餐厅就餐。

7 结论

波洲镇中心学校稽核评分: 83 分。

调查者认为, 波洲镇中心学校离县城不太远, 但学校硬件条件一般。学生确实有免费午餐的需求。希望校方能更好的完善工作中的不足, 更好的接受社会各方面的监督,



把午餐做得更好。

调查者: 阳云

2013年9月24日

稽核部建议: 感谢阳云。作为离县城较近的中心校, 波洲镇中心学校存在几点不足应引起思考:

(1) 近 40% 的学生反映饭有时不熟, 此点不能小视, 近 30% 的孩子反映打菜不公平, 孩子虽小, 但也有一双公正的眼睛!

(2) 关于茄子的建议, 孩子们反映最不喜欢就是茄子。其实原因很简单, 我们自家做茄子, 放油很多才好吃, 食堂做茄子如果放油很多, 就划不来! 茄子油不多是不好吃的! 所以校方以后在采购食材上和做菜上应多费心思, 实在要做茄子也应先蒸下再炒会好很多。

(3) 关于大学校的剩饭剩菜处理问题怎么办? 看了照片, 作为一个将近千人的学校两天剩下这么多饭菜不算多, 农村很多地方剩饭都是喂猪, 但是我们知道食品最好当天吃完, 剩菜剩饭放久了或储存不当都会产生有毒物质。因此个人建议食堂最好养点鸡。当天剩饭菜喂下, 再剩下倒掉。农村养鸡还是很方便的, 场地需要不大, 也能发挥剩余价值。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

