



报告编号	MW/JH[2013]116
报告正文总页数	共 10 页

河北省保定市阜平县史家寨乡葛家台小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年九月二十七日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

河北省保定市阜平县史家寨乡葛家台小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：舟乙

报告编写：舟乙

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年9月27日

报告编号：MW/JH [2013]116

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 葛家台小学概况	3
4.2 葛家台小学的就餐人数	3
4.3 葛家台小学的综合评分表	4
4.4 葛家台小学的学生匿名调查表	5
5 分项问题调查	6
5.1 厨师卫生	6
5.2 厨房卫生	6
5.3 就餐卫生	7
5.4 校方配合度	7
5.5 菜品质量	8
5.6 采购	8
5.7 账目	9
6 调查人建议	9
7 结论	10

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 9 月, 调查人员舟乙接受免费午餐稽核组的委托, 从山西太原前往河北省保定市阜平县和秦皇岛青龙县, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



1.4 学校探访路线说明

调查人员 9 月 24 日下午从太原出发, 晚 8 点到达河北省保定, 宿保定市体育馆快捷酒店。相关费用: 太原到保定, 动车 109.5 元; 住宿费 100 元。

9 月 25 日, 稽核第一天, 调查人员从保定市客运中心乘长途班车到达阜平县, 该路段为高速公路, 约 110 公里, 车程约两小时; 在县城小白楼客运点, 包车到葛家台村, 该路段为乡村公路, 约 45 公里。调查结束后, 乘长途班车返回保定市, 乘火车赶往调查下一站秦皇岛市。相关费用: 保定到阜平, 往返共 100 元, 县城到学校, 包车 160 元。保定到秦皇岛, 火车硬卧 144 元。

9 月 26 日, 稽核第二天, 调查人员从秦皇岛长途汽车站乘车到青龙县城, 该车行驶的为高速高路, 车程约 90 分; 从青龙县汽车站乘班车到达青龙县茨榆山镇, 后包车到尖山子小学。调查结束后, 学校送调查人至双山子镇, 乘班车返回秦皇岛市, 该车行驶的是国道, 路况一般, 约 3 小时。相关费用: 秦皇岛到青龙, 长途班车, 往返各 50 元; 青龙到茨榆山镇, 班车 8 元; 茨榆山镇到尖山子小学, 包车 60 元。

调查结束后, 调查人在秦皇岛乘动车到北京, 转车返回太原。相关费用: 秦皇岛到北京, 动车 87.5 元; 北京到太原, 硬卧上铺 158 元。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

- (1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。
- (2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题, 消除隐患。
- (3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。



3 主要调查设备

数码照相机一台, 笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 葛家台小学概况

葛家台小学位于河北省保定市阜平县史家寨乡葛家台村。阜平县位于保定市西约 110 公里, 阜平县的特点是老区、山区、贫困地区“三区合一”。一是革命老区。二是太行深山区。山场面积 326 万亩, 其中林地 126 万亩, 耕地面积 10.4 万亩, 俗称“九山半水半分田”。三是贫困地区。阜平是国家“八七扶贫攻坚计划”重点县, 是新世纪头十年国定贫困县, 新世纪第二个十年列为燕山—太行山连片特困地区、国家扶贫工作重点县。按照 2300 元国家贫线标准, 全县有贫困人口 88948 人, 贫困村 164 个。葛家台村位于县城西北方向约 45 公里, 该路段为县乡公路, 路况一般。该小学现有小学教学班 5 个, 28 人; 学前班 7 人。现有教师 7 人。



图 1 学校外景



图 2 学校内景

4.2 葛家台小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 9 月 25 日, 调查人员进校后, 对各班级人数进行了清点, 葛家台小学各班级学生人数如下:

表 1: 葛家台小学人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	合计
应到	7	4	6	5	7	6	35
实到	7	4	6	5	7	6	35
请假	0	0	0	0	0	0	0

调查人员现场见到厨工 1 人, 该校周校长提供了全校教师人数, 公办老师 7 人。该校当天就餐总人数为学生 35 人+教师 7 人+厨师 1 人=43 人, 与该校微博公示一致。



图 3 就餐人数的微博截图

4.3 葛家台小学的综合评分表

表 2: 葛家台小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	1	2	2	9
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	1	1	2	1	2	7
就餐卫生 满分 8 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	菜品留样		
	0	0	1	0		1
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	3	3	3	15
采购 满分 16 分	价格合理	新鲜度	定点采购	采购监督		
	2	2	2	2		8
账目 满分 16 分	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步		
	1	1	4	4		10
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					12
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					72

关于表格的评分说明:

- (1) 调查当天, 在厨房帮厨的老师未着工作服, 故此项扣 1 分;
- (2) 该校厨房灶台为柴火灶台, 工作台和地面整洁度一般, 故此三项各扣 1 分;
- (3) 该校学生就餐前, 无洗手环节, 故此项不得分;
- (4) 该校的厨房炊具无消毒记录; 且学生餐具全部是自行清洗、自行保管, 无消毒环节, 且该校无菜品留样操作和工作记录, 故此两项不得分;
- (5) 该校在采购环节缺少必要的环节和记录, 详见 **5.6 采购**, 此四项各扣 2 分;
- (6) 该校流水账缺少单价和采购量等必要信息, 故流水账明细项得 1 分;
- (7) 学生的调查问卷能反映了学生对该校的满意度非常高, 故学生满意度项得 12 分。

4.4 葛家台小学的学生匿名调查表

学生餐后, 调查人员挑选了四、五年级的 11 名学生, 进行了问卷调查。

表 3: 葛家台小学匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	11	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
厨房卫生情况	卫生	11	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
饭菜的卫生情况	卫生	11	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
菜的口感	好吃	11	100%	不好吃	0	0	一般	0	0	0
菜是否够吃	天天够吃	11	100%	天天不够吃	0	0	有时不够吃	0	0	0
打菜份量是否公平	公平	11	100%	不公平	0	0	一般	0	0	0
米饭是否蒸熟	都蒸熟	11	100%	有时不熟	0	0	经常不熟	0	0	0



米饭是否够吃	天天吃饱	11	100%	天天吃不饱	0	0	有时能吃饱	0	0	0
米饭不够可不可以添加	可以	11	100%	不可以						0
浪费的人多吗	多	0	0	少	0	0	没有	11	100%	0
是否每天能吃到肉	能	11	100%	不能						0
最讨厌吃的菜										

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查人员中午 11 点 45 分左右到达该校, 查看了厨房。其中一位厨师正在备餐, 还有一位未着工作服的老师在切肉, 据了解, 该校厨师为该校帮厨老师的家属。从调查人员观察, 厨师自身卫生情况良好, 且有健康证。

5.2 厨房卫生

调查人员到校后, 查看了该校厨房, 该校的厨房为约 40 平米一个房间, 灶台、操作间和储藏室等全集中在一室。存储食材在靠门口地面摆放, 烧饭用的干菜在灶台旁摆放, 冰柜和消毒柜另一面墙摆放, 用于给学生分餐的桌子在房间中间摆放。缺少相应的合理规划, 相对较凌乱, 卫生条件一般, 且存在一定的安全隐患。





图4 厨房组图

5.3 就餐卫生

调查人员观察到的情况, 结合该校周校长的介绍。

学生下课后, 统一到厨房内排队打饭, 盛好饭后在校园或教室分散就餐, 就餐完毕后, 学生自行清洗餐具, 自己保存餐具。据了解, 该校没有做菜品留样的相关工作。



图5 学生排队盛饭、用餐组图

5.4 校方配合度

老师没有自己的食堂, 有自己的餐具。学生排队盛饭, 有老师现场监督。通过查看学校的采购记录, 并与个别学生交流, 确定该校未提供乳制品。在校园内查看, 调查人未发现浪费情况, 但是全体师生用餐完毕后, 有一定量的剩饭和剩菜。

5.5 菜品质量

调查当天的菜谱为白菜豆腐炒肉和青椒炒肉。调查人与老师共同就餐,感觉菜品口味良好。调查人查看打饭过程,分发饭菜的量应该是能保证每个学生都能吃饱的。该校在早餐中为每个学生都会准备煮鸡蛋一个,查看了采购记录和库存的鸡蛋,该校能基本保证了全部学生每天都能吃到鸡蛋和肉。



图 6 当日菜品

5.6 采购

从该校周邦彦校长处了解到,该校的采购的大致情况是:采购的流程主要涉及三个人:一是周校长本人,二是负责财务的一位老师,三是厨师。肉、蛋和蔬菜等采购都均由周校长本人在阜平县蔬菜批发市场采购,周校长将采购完的食材拿到学校后,根据采购的种类、采购量和金额出具如下图清单,并将此采购凭证交由负责财务的老师登记入账,并领取现金,食材交由厨师在厨房存放。

该校在采购环节确实存在客观困难,一是由于该校距离县城较远,且交通不便(每天一趟班车,单程车费 30 元),该校 7 个教学班(含学前班),在岗教师 7 人(含校长),又因为校长需经常到中心校或教育局处理公务,所以在人员紧张的情况下,主动承担了采购的工作。二是由于该校的用餐人数不多,采购量有限,所以比较难确定固定供货人。三是肉每次采购 20-25 斤,供一周使用,新鲜度有限;四是负责财务的老师和厨师是一家人,存在一定的风险,但调查人不建议更换厨师,可以加强监督和工作记录环节。五是该校的采购的凭证(如下图)存在基本信息不完整的情况,如有的采购单价或采购量未注明等情况。

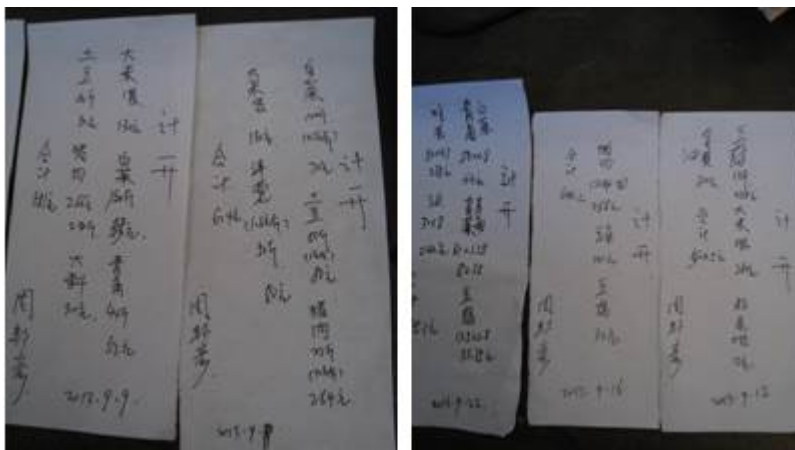


图 7 采购凭证组图

5.7 账目

在负责财务老师协助下，调查人查看了该校上学期和本学期的现金账，该账目一天一条记录，只载明了采购的食材名称、所用金额和结余金额，未注明食材单价、数量和经手人等重要信息。已向该校周校长提建议，进一步完善食材采购的原始凭证管理，建立食材的入库、出库管理，完善现金账的记录科目。



图 8 该校现金账目组图

6 调查人建议

调查人员对葛家台小学进行调查后，综合各方面情况，现提出以下建议：

- (1) 建议该校加强学生用餐前的洗手环节的引导和监督工作；

(2) 建议该校对现有厨房进行进一步规划, 简单划分一下存储空间、操作间和分餐区, 最好能将烧火用的干菜移除厨房, 杜绝安全隐患;

(3) 建议该校重视和加强对学生餐具的消毒管理工作;

(4) 建议该校建立和完善采购原始凭证的日常管理工作, 建立健全食材的入库、出库管理, 加强验收环节的控制;

(5) 建议就餐前洗手、菜品留样、采购原始凭证管理和账目管理等工作细节, 执行团队尽快与该校进行进一步深入的沟通。

7 结论

葛家台小学稽核评分: 72 分。

调查人员认为, 执行团队需与该校进行一次系统的沟通, 进一步明确和完善项目执行的相关细节, 同时该校确属条件困难学校, 希望相关解决方案能切实考虑到当地的特殊情况。该校身居太行山深处, 具有一定代表性, 让我们共同努力, 让更多大山里的孩子能吃到免费午餐, 能感受到社会的关爱, 在他们幼小的心灵中播种下爱的种子。

调查人: 舟乙

2013 年 9 月 27 日

稽核部建议: 感谢舟乙, 报告清楚明晰, 现场沟通恰当。稽核去一次学校不仅仅是稽核, 还担负着宣讲免午政策的工作, 让学校明白我们的管理制度。执行部门在此校存在沟通不顺畅的情况, 相当部分细节学校没有做到, 消毒、留样、洗手、生熟分开、账目管理等问题都需要执行部门和我们共同努力, 让学校逐步改进。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

