



| | |
|---------|----------------|
| 报告编号 | MW/JH[2013]118 |
| 报告正文总页数 | 共 10 页 |

北京市顺义区马泉营 4 区仁育苑学习中心 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年十月一日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

北京市顺义区马泉营 4 区仁育苑学习中心 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：小敏

报告编写：小敏

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013 年 10 月 1 日

报告编号：MW/JH [2013]118

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

| | |
|-------------------|---|
| 1 项目概况 | 1 |
| 1.1 免费午餐发起背景 | 1 |
| 1.2 免费午餐项目目标 | 1 |
| 1.3 调查内容 | 1 |
| 1.4 学校探访路线说明 | 2 |
| 2 调查评估目的及依据 | 2 |
| 2.1 调查评估目的 | 2 |
| 2.2 调查评估依据 | 2 |
| 3 主要调查设备 | 2 |
| 4 学校现状及评价 | 3 |
| 4.1 仁育苑学习中心的概况 | 3 |
| 4.2 仁育苑学习中心的就餐人数 | 4 |
| 4.3 仁育苑学习中心的综合评分表 | 5 |
| 5 分项问题调查 | 6 |
| 5.1 免费午餐进入的前与后 | 6 |
| 5.2 厨师、厨房及设备 | 6 |
| 5.3 牛奶的问题 | 7 |
| 5.4 预算的问题 | 8 |
| 5.5 食品留样的问题 | 9 |
| 5.6 菜品质量 | 9 |
| 6 调查人建议 | 9 |
| 7 结论 | 9 |

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 9 月, 调查人员小敏接受免费午餐稽核组的委托, 从陕西平利县出发, 前往北京对该地区的仁育苑学习中心进行突击, 主要调查内容为项目资金的使用、饭菜的质量、学生的满意度等情况, 以及项目相关的原则性和政策性等注意事项的交流。



1.4 学校探访路线说明

9月24日,调查人员从陕西平利县出发,搭乘大巴前往西安,5个小时后到达,当晚转乘火车前往北京,夜宿火车上,并于次日抵达北京;

9月27日,调查人员从北京市地铁1号线古城站出发,在国贸转地铁10号线,在芍药居站转地铁13号线,在望京西转15号线,到马泉营后步行500米抵达马泉营4区(别墅区),105号是该区的其中一栋独立别墅;

9月28日,调查人员从北京出发,搭乘火车前往广州,夜宿火车上,并于次日抵达广州,结束此次调查工作。

表 1: 调查工作安排表

| 序号 | 调查日期 | 学校 | 状态 | 交通工具 |
|----|------------|---------|----|------|
| 1 | 2013年9月27日 | 仁育苑学习中心 | 正餐 | 地铁 |

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

- (1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。
- (2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题,消除隐患。
- (3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台,笔记本电脑一台。



4 学校现状及评价

4.1 仁育苑学习中心的概况

“仁育苑学习中心”位于北京市顺义区马泉营4区105号,北京地铁15号线马泉营站步行500米则可抵达马泉营4区(别墅区)。

“仁育苑学习中心”是北京春苗儿童救助基金会(简称:春苗基金会)的其中一个项目,据该学习中心的其中一名工作人员介绍,与其平行的项目还有另两个:“baby home”和“儿童希望之家”。其中:

- (1) “baby home”是0~3岁;
- (2) “仁育苑学习中心”是3岁~学龄前,采用寄养制;
- (3) “儿童希望之家”是0岁~学龄前,采用住宿制。

“仁育苑学习中心”给调查人员的第一个感受是:贵族学校,位于别墅区,内饰高档优雅(房子及内部配饰配具由房东无偿捐赠使用权),人力配置充足(18个孩子由10个教职工提供服务)。

“仁育苑学习中心”给调查人员的第二个感受是:孩子们幸福、有序、礼貌、没有区别感。

据该学习中心的其中一名工作人员介绍,该中心的18个孩子都是孤残儿童,个别没有明显残疾特征的孩子也存有肛门蔽塞等问题。



图1 马泉营



图2 马泉营4区



图3 马泉营4区105号

4.2 仁育苑学习中心的就餐人数

本次调查的时间为2013年9月27日,据该学习中心的其中一名工作人员介绍,该中心有孤残学童18人,当日中午用餐15人,另3人因外出就诊未能及时赶回用餐,而服务孩子的教职工共10人。

实际用餐人数与微博公示人数略有差别。

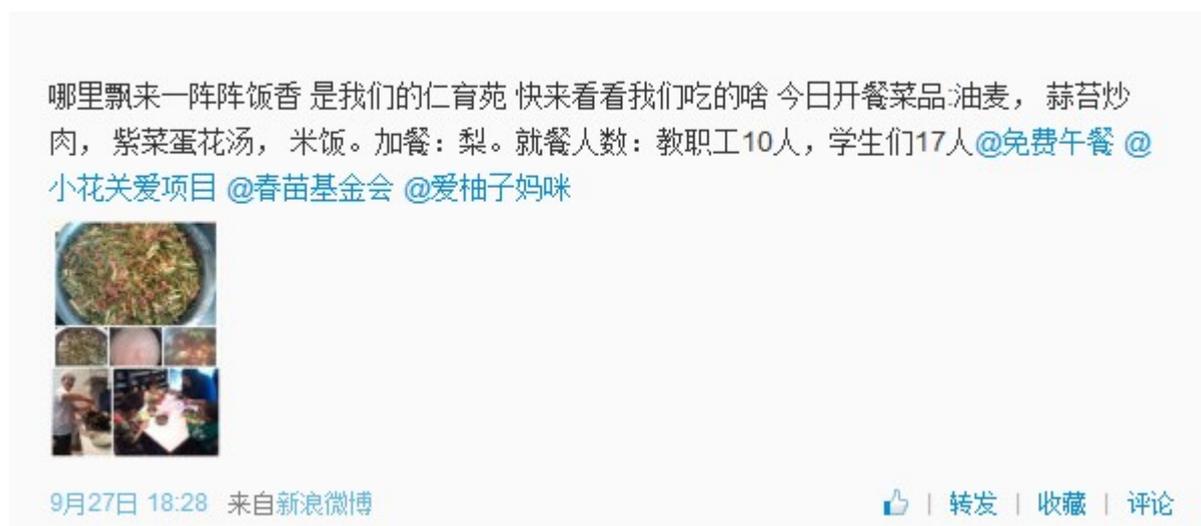


图4 就餐人数微博截图 9月27日



图5 分4桌的围餐制

4.3 仁育苑学习中心的综合评分表

表 2: 仁育苑学习中心综合评分表

| | | | | | | |
|------------------|---|-------|------|--------|-------|----|
| 厨师卫生 满分 10 分 | 头部 | 手部 | 工服 | 鞋 | 有无健康证 | 小计 |
| | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 10 |
| 厨房卫生 满分 10 分 | 灶台 | 工作台 | 砧板 | 地面 | 墙面 | |
| | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 10 |
| 就餐卫生 满分 8 分 | 饭前洗手 | 餐具消毒 | 就餐环境 | 菜品留样 | | |
| | 2 | 2 | 2 | 0 | | 6 |
| 校方配合度 满分 10 分 | 是否同餐 | 组织排队 | 制止浪费 | 不提供乳制品 | 饭菜公平度 | |
| | 2 | 2 | 2 | 0 | 2 | 8 |
| 菜品质量 满分 15 分 | 口味 | 份量 | 品种 | 有肉有蛋 | 卫生条件 | |
| | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 15 |
| 采购 满分 16 分 | 价格合理 | 新鲜度 | 定点采购 | 采购监督 | | |
| | 4 | 4 | 4 | 4 | | 16 |
| 账目 满分 16 分 | 流水帐明晰 | 有原始凭证 | 专人负责 | 与微博同步 | | |
| | 4 | 4 | 4 | 4 | | 16 |
| 学生满意度 满分 15 分 | 根据学生匿名调查表统计学生满意度 | | | | | 0 |
| 其他加减分 10 分 | | | | | | 0 |
| 合计 | 注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。 | | | | | 81 |

关于表格的评分说明:

- (1) 关于就餐卫生, 没有做食品留样, 所以, 此项 0 分;
- (2) 关于校方配合度, 加餐提供牛奶, 所以, 此项 0 分;
- (3) 关于学生满意度, 由于孩子比较特殊, 调查人员并未进行问询, 但现场所见, 孩子们自觉光盘。

5 分项问题调查

5.1 免费午餐进入的前与后

本次调查的时间为2013年9月27日,据该中心的负责人介绍,免费午餐进入前,春苗基金会给孩子们定的餐标是每人每天30元,免费午餐进入后,餐标也并没有提高,随之改变的只是春苗基金会为孩子们用餐的投入减少了,减轻了募款压力。

关于每人每天30元的餐标,配给如下:包括午餐和下午的加餐。午餐是热餐,加餐是牛奶、点心和水果。据该中心的工作人员补充,中午的热餐,主食基本以米饭供应为主,每周吃一次面条和一次馒头,二周吃一次饺子。

关于教职工的用餐,据该中心的负责人介绍,中午与孩子同餐,下午加餐同吃水果,但没有牛奶和点心。**关于费用,实行免费提供。**

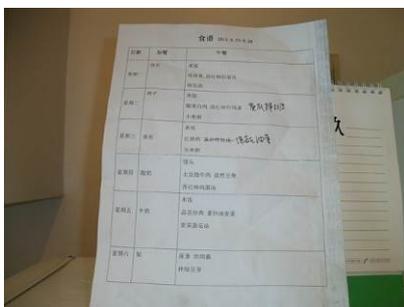


图6 菜谱



图7 师生同餐

5.2 厨师、厨房及设备

本次调查的时间为2013年9月27日,该学习中心专职厨师一名,穿有工服,头戴工帽,干净卫生,厨艺好。关于厨房及设备,就调查人员现场所见,厨房干净明亮,一整套的厨房用具配备齐全。



图8 厨师



图9 厨房及设备

5.3 牛奶的问题

本次调查的时间为2013年9月27日,据该学习中心负责人介绍,该中心出于孩子们健康需求的考虑,下午加餐提供奶制品:鲜奶、酸奶或奶粉兑开水。



图10 接受捐赠的奶粉

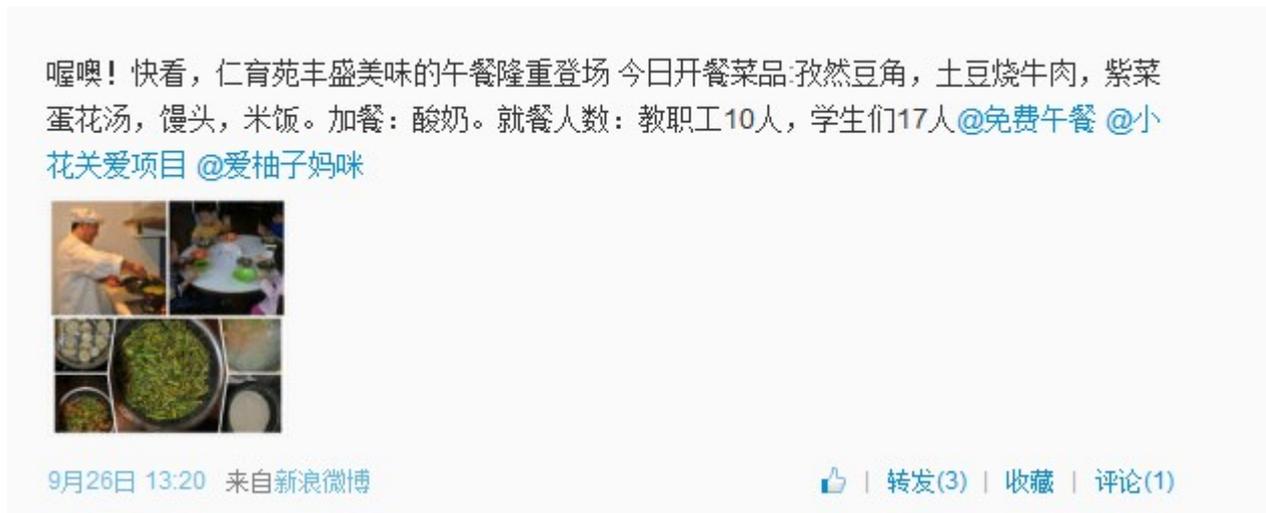


图 11 微博公示加餐提供酸奶 9 月 26 日

5.4 预算的问题

本次调查的时间为 2013 年 9 月 27 日，就调查人员现场所见，由于该学习中心一直提供热餐，所以厨房厨具的配置齐全（所有设备能正常运作），完全能满足供餐的需要。关于该学习中心申请的冰箱、烤箱、电饼铛，据该学习中心负责人介绍，是用于孩子们烹饪课所需。

该中心负责人反映，一次性投入费用尚未进行采购。

(一次性支出) 炊具、餐具采购及厨房、食堂修缮。

| 品名 | 数量 | 单位 | 预算 | 用途 | 品牌及型号等 |
|---------|----|----|---------|----------------------|-----------------------|
| 冰箱 | 1 | 台 | 3000元左右 | 存放食物 | 海尔 BCD-206STCM |
| 烤箱 | 1 | 台 | 300元左右 | 烤面包，点心（蒙氏生活区跟孩子一起制作） | 松下 (Panasonic) NT-GT1 |
| 电饼铛 | 1 | 台 | 200元左右 | 制作烙饼等 | 格兰仕 (Galanz)KB3250 |
| | | | | | |
| | | | | | |
| | | | | | |
| 合计启动费用★ | | | 3500元 | | |

图 12 一次性支出申请

5.5 食品留样的问题

本次调查的时间为2013年9月27日,调查人员在学习中心期间,在得到负责人允许的情况下,翻看了厨房的冰柜和冰箱,冰箱有少量库存,没有过往的食品留样。



图13 冰箱及冰柜

5.6 菜品质量

本次调查的时间为2013年9月27日,当日提供:米饭和2菜1汤(油麦菜、蒜苔炒肉、紫菜蛋花汤),量足质量好,已远超免费午餐3元的餐标。



图14 当日菜品

6 调查人建议

调查人员对仁育学习中心进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

- (1) 若该学习中心继续供餐,请执行部与该校负责人就政策和制度加强沟通;
- (2) 若该学习中心继续供餐,建议一次性投入费用转为餐费。

7 结论

仁育苑学习中心稽核评分:81分。

走访仁育苑学习中心后,调查人员一直在思考:该学习中心走的是精品救助路线,这与免费午餐的救助方向是否吻合,两者结合是否合适。

调查人: 小敏

2013年10月1日

稽核部建议: 感谢小敏。仔细看了报告和仁育苑学习中心原先的申请邮件, 斟酌很久, 想表达以下的想法:

(1) 这里的孩子还是很需要帮助, 这也是我们第一个城市项目, 从目前调查结果来看, 这里孩子的生存环境应该是我们 5 万孩子里面最好的! 这点是否跟我们服务乡村孩子的初衷有些偏差。

(2) 从开餐设备申请来看, 冰箱应该是不必要的, 如果孩子们的烹饪课还需要我们专门配烘烤设备的话, 我们在凉山地区的节省钱就没有意义了!

(3) 在申请邮件中, 开始我并没有看到 30 元的餐标, 后面发现也觉得有些惊奇。事实上这个学校老师是没有拨款的, 孩子每天总共 540 元, 28 人吃饭, 每人每天在我们没进去之前是 18 元每天。从照片和小敏陈述来看基本差不多。但是这个情况在审批结束之后才了解让我有些疑惑!

(5) 跟春苗基金会的合作, 这个学校代表的是一个方向, 我们以后怎么跟其他基金会进行合作? 简单的指定学校, 拨款, 将会很难达到我们的目的, 我们怎样找到适合自己的发展合作道路?

综上所述, 我建议学校还未使用的设备费用转为餐费, 在餐费使用结束后, 对此校不再进行拨款, 而且以后这种城市学校, 必须有工作人员正式探访后才能进行审批。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

