



报告编号	MW/JH[2013]128
报告正文总页数	共 12 页

江西省九江市都昌县汪墩乡杨坞小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年十月二十日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

江西省九江市都昌县汪墩乡杨坞小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：阳云

报告编写：阳云

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年10月20日

报告编号：MW/JH [2013]128

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 学校现状及评价	3
4.1 杨坞小学概况	3
4.2 杨坞小学的就餐人数	4
4.3 杨坞小学的综合评分表	5
4.4 杨坞小学的学生匿名调查表	6
5 分项问题调查	7
5.1 厨师卫生	7
5.2 厨房卫生	7
5.3 就餐卫生	7
5.4 校方配合度	9
5.5 菜品质量	9
5.6 采购	10
5.7 账目	10
5.8 执行反馈	11
6 调查人建议	12
7 结论	12

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月，国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示，中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足，受调查的学生中 12% 发育迟缓，72% 上课期间有饥饿感；学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤，身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出，中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失，形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责，并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月，由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体，联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划，倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿，健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力，使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径，为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务，以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用，志愿者协助学校开通了微博，每日公开收支信息，稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见：

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 10 月，调查者阳云接受免费午餐稽核组的委托，从湖南省长沙市前往江西宜春、万载、九江、景德镇等地，进行开餐情况突击，主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



1.4 学校探访路线说明

调查者 10 月 9 日下午从长沙汽车东站出发前往江西宜春（72 元），晚 20:30 左右到达宜春客运西站，打车（10 元）到贸易广场客运站附近的苹果酒店住宿（158 元）。

10 日早 6:50 起床，洗漱吃早餐后约 8:20 从贸易广场客运站出发前往慈化镇（16.5 元），在慈化镇包摩托车到达柘塘村深村小学（往返 60 元）时约 11 点。下午离校后到慈化坐车前往株潭（5 元）后转车至仙源（8 元），晚宿仙源镇（30 元）。

11 日早 7 点起床，洗漱吃早餐后 8 点左右从仙源乡坐班车前往横岭小学（3 元，从万载每天上、下午各有一趟车经仙源乡发往横岭。宜春的公交系统管理很好，都是国营没有承包，所以再偏远的乡镇都有班车，尽管有时乘客很少，但极大的方便了当地老百姓。），约半小时后到达横岭村。10:40 进校调查。下午坐便车回仙源。从仙源到万载（11 元）转南昌（56 元）。晚宿南昌（120 元）。

12 日早 6 点起床，洗漱吃早餐后 7:30 坐车从南昌前往都昌（72 元）汪墩乡，约 10:40 左右到达喆桥镇，包摩托车（往返 50 元）到杨坞小学时约 11:10。下午在喆桥镇坐小巴到九江市（35 元），晚宿九江京九酒店（158 元）。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

（1）调查正在拨款中的小学的资金使用情况，加强对免费午餐的监管力度，督促小学管理层提高食品质量安全意识，提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

（2）及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题，消除隐患。

（3）为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本，关注民生，扶危济困，共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台，笔记本电脑一台，录音笔一支。



4 学校现状及评价

4.1 杨坞小学概况

都昌县位于江西省北部，隶属九江市，通行赣语。都昌滨临鄱阳湖，地处江右“五水汇一湖”要冲，居南昌、九江、景德镇“金三角”中心地带，南联五水，北通长江，杭瑞高速和即将开工的九景衢铁路、加密高速交汇境内。全县辖 12 个镇、12 个乡：都昌镇、周溪镇、三汊港镇、中馆镇、大沙镇、万户镇、南峰镇、土塘镇、大港镇、蔡岭镇、徐埠镇、左里镇、和合乡、阳峰乡、西源乡、芎溪乡、狮山乡、鸣山乡、春桥乡、苏山乡、多宝乡、汪墩乡、北山乡、大树乡。共有 39 个居委会、257 个行政村。县政府驻都昌镇。

汪墩乡地处于江西省都昌县县城东北部，乡域以丘陵地貌为主，西临浩淼鄱阳湖，南与县城相接。全乡辖区面积 171.9 平方公里，为都昌县乡镇之最。全乡下辖林峰、茶铺、阳储、新桥、阳港、雁塘、土安、庆胜、酒坊、源潭、排门、蒲塘、古楼、杨坞、七星、茅垅、大桥、高垅、等 23 个村委会，1 个居委会。乡政府驻地喆桥集镇距县城 8 公里，距九江 80 公里，距景德镇 100 公里。



图 1 去往学校的路况

杨坞小学属汪墩乡杨坞村。校现有 6 个年级六个班，学龄前儿童 36 人，义务教育制内小学生 147 人，公办教师 5 人，代课教师 3 人，厨师 2 人。学生离校最远的要走近一个小时才能到校。免费午餐于 2012 年 12 月 20 日进驻该校。

当地政府部门因免费午餐进驻该校后特为学校修建了新厨房。在此表示感谢！



图 2 学校外景



图 3 学校新修建的厨房



图 4 学校教学楼

4.2 杨坞小学的就餐人数

本次调查时间为 2013 年 10 月 12 日，经突击检查，杨坞小学各班级学生人数如下：

表 1: 杨坞小学人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	合计
应到	36	50	31	16	25	25	183
实到	35	50	31	15	25	25	181
请假	1	0	0	1	0	0	2

调查者现场见到厨工 2 人，老师 8 人。

当日就餐人数：学生 181 人，厨工 2 人+老师 8 人=10 人。与该校微博公示内容一致。

10月12日杨坞小学出库公示：高笋32斤，木耳2.9斤，猪肉17斤，大米40斤，紫菜2包，作料。今日菜品：高笋炒肉，木耳炒肉。紫菜汤。今日到校学生181人，教职工10人，用餐总人数191人。@三妹就是莉莉 @免费午@免费午餐江西@monaXIA @明月闲跃翔

10月12日13:07 来自专业版微博

转发(3) | 收藏 | 评论

图 5 就餐人数的微博截图

4.3 杨坞小学的综合评分表

表 2: 杨坞小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	1	2	0	2	2	7
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	1	2	1	2	8
就餐卫生 满分 8 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	菜品留样		
	2	2	1	2		7
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	2	3	3	3	3	14
采购 满分 16 分	价格合理	新鲜度	定点采购	采购监督		
	4	4	4	4		16
账目 满分 16 分	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步		
	2	4	4	4		14
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					12
其他加减分 10 分						
合计	注：满分 100 分；80-100 良好；60-80 改进；60 分以下停餐，其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					88

- (1) 厨师没有戴帽子，扣 1 分，也没穿工作服，扣 2 分；
- (2) 工作台有些凌乱，地面不够干净各扣 1 分；
- (3) 学校没有餐厅，学生只能在教室用餐，扣 1 分；
- (4) 菜的口味不是太好，扣 1 分。
- (5) 没有见到该校的现金日记帐，扣 2 分；
- (6) 学生匿名调查表总体反映尚好，所以学生评分得 12 分。

4.4 杨坞小学的学生匿名调查表

调查者利用学校下课休息的时间，在五年级进行了问卷调查，参与人是该校五年级的全部 25 位同学。

表 3: 杨坞小学学生匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	23	92%	不卫生	0	0%	一般	2	8%	
厨房卫生情况	卫生	23	92%	不卫生	0	0%	一般	2	8%	
饭菜的卫生情况	卫生	22	88%	不卫生	0	0%	一般	3	12%	
菜的口感	好吃	23	92%	不好吃	0	0%	一般	2	8%	
菜是否够吃	天天够吃	25	100%	天天不够吃	0	0%	有时不够吃	0	0%	
打菜份量是否公平	公平	23	92%	不公平	0	0%	一般	2	8%	
米饭是否蒸熟	都蒸熟	21	84%	有时不熟	4	16%	经常不熟	0	0%	
米饭是否够吃	天天吃饱	24	96%	天天吃不饱	1	4%	有时能吃饱	0	0%	
米饭不够可不可以添加	可以	25	100%	不可以	0	0%				
浪费的人多吗	多	0	0%	少	17	68%	没有	8	32%	
是否每天能吃到肉	能	25	100%	不能	0	0%				
最讨厌吃的菜										

学生问卷调查反映尚好，学生满意度为 12 分。



5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查者中午 11:10 点到达该校，调查者对该校的食堂操作间进行了突击检查，发现 2 位厨师正在备餐，但未穿工作服，也没戴帽子。个人卫生状况一般。有健康证。



图 6 厨师正在备餐组图

5.2 厨房卫生

调查者到校后，认真查看了该校厨房储藏间等地。厨房卫生、工作台、砧板和灶台墙面都还干净，但地面不够干净。



图 7 厨房组图

5.3 就餐卫生

调查者观察到，中午 12 点下课后学生自觉排队在老师准备好水的大盆里洗手，然后排队取饭菜。学生们在自己的教室用餐，用餐完毕后，学生将餐具放到指定地点由厨师用热水清洗，然后放入蒸柜第二天蒸饭时消毒处理。



图 8 学生排队洗手盛饭组图



图 9 学生教室用餐组图



图 10 我是吃呢是睡呢还是睡呢.....

5.4 校方配合度

老师没有自己的食堂，有自己的餐具，与学生共餐。老师在学生打餐完毕后，才开始用餐。该校在组织学生排队洗手、打饭、杜绝浪费等方面还做得较好。该校在吃午餐时一般是高年级学生管理低年级学生。学校未向学生提供乳制品，打饭菜也比较公平。



图 11 餐具集中清洗



图 12 餐具在蒸汽柜里消毒



图 13 学校被评为汪墩乡的先进单位

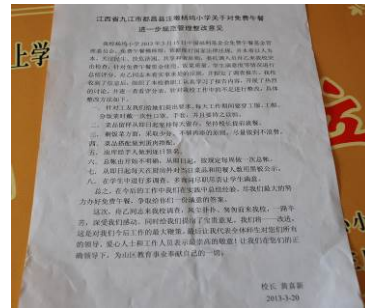


图 14 学校对上次稽核做的整改意见

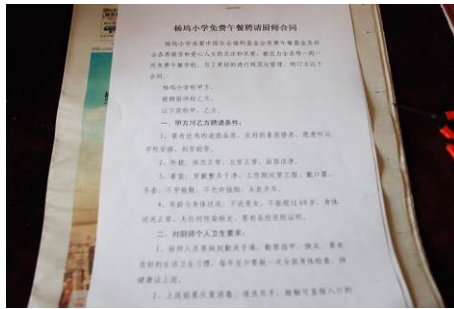


图 15 学校与厨师签的用工合同



图 16 学校对各项工作做了分工

5.5 菜品质量

调查当天的菜谱为木耳炒肉、高笋炒肉和紫菜汤，主食为米饭。与微博公示一致。调查者与学生共餐，感觉菜的口味一般，猪油放得太多，太油腻。



图 17 当日菜品

5.6 采购

调查者向该校黄喜新校长询问了学校的采购情况，他介绍说午餐所用米在学校不远的一商家定点采购，肉是在本村的屠夫那里购买，油是上次中储粮送的还没吃完。其他食材由镇上的一个商家每天送到学校来，由刘全贵老师验收，刘述伦老师结帐，校长本人监督。



图 18 采购凭证

5.7 账目

该校账目由刘述伦老师负责管理。调查者查看了该校本学期的进出台帐。重点关注了肉（11元/斤）和米（2.1元/斤）的价格。进一步了解得知该校午餐的资金全部是免费午餐基金拨付：3元/天/人给所有学生和教职工及厨师工资 800元/月/人。

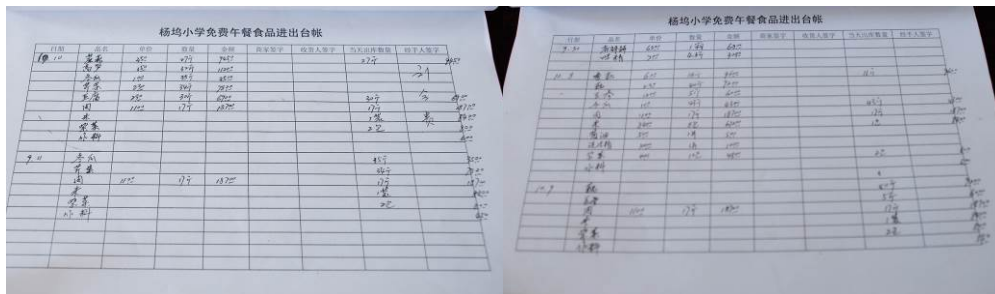


图 19 账目组图

5.8 执行反馈

1、您知道协助你们学校申请免费午餐的志愿者是谁？

答：吴永俊。

2、你们学校的免费午餐项目对接志愿者或者对接工作人员是谁？有他最新的联系方式吗？

答：以前是郑丽（音），这学期是网名叫虾米的。有。

3、对接志愿者（或工作人员）一般多长时间联系你们一次？最近一次联系你们大概是时候？当时主要沟通了什么问题？

答：一周左右联系一次。十月八号。主要是谈午餐的管理。

4、对接志愿者（或工作人员）在学校开餐前，有没有专门给你们讲过免费午餐具体的执行要求？

答：有。

5、在执行过程中出现的问题，你们会主动联系对接志愿者（或工作人员）吗？对于学校反映的问题，相关人员是否及时将问题解决过程与学校沟通？

答：我们平时有事就会联系他们，他们会及时给我们解决。

6、对接志愿者（或工作人员）最近一次来到你们学校是什么时间？当时进行了哪些具体的工作？

答：上学期闵跃翔记者来过我们学校好几次。一般是来检查我们学校午餐工作还送些爱心物资过来。但这学期他们还没来过。



7、通过一段时间的合作，你对我们志愿者或者工作人员有什么意见或者建议？我们很想通过你们的意见或者建议来改进工作。

答：目前还没有。

6 调查人建议

调查人员对杨坞小学进行调查后，综合各方面情况，现提出以下建议：

- (1) 建议该校督促厨师上班时间穿戴好工服和工作帽，注意个人卫生；
- (2) 希望该校能尽快完善财务制度，按要求做好现金帐；
- (3) 调查者在学校注意到该校采购的肉肥肉太多，菜里放的猪油也太多，不利于健康，希望以后特别注意。

7 结论

杨坞小学稽核评分：88分。

调查人员认为，杨坞小学在处偏远乡村，学校硬件条件一般。学校工作做的比较细致，虽然还有些不尽人意，希望该校在以后的工作中能做得更好，接受社会各界的监督。

调查人：阳云

2013年10月20日

稽核部建议：感谢阳云姐，杨坞小学情况良好，总共杨坞小学接收突击检查三次，第一次为2012年11月餐前稽核，情况正常；第二次为2013年3月开餐后稽核，细节处如账目的登记和主动给低年级学生洗手等工作，细微当中体现老师对学生的关怀。此次稽核无原则问题，执行部参考调查人员建议即可，建议工作人员定期联系学校，避免生疏。

我们相信：没有监督的制度必然产生腐败，没有稽核的免费午餐必然不能长久！

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐，任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我：

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

