



报告编号	MW/JH[2013]131
报告正文总页数	共 14 页

江西省景德镇市浮梁县鹅湖镇桃岭小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年十月二十三日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

江西省景德镇市浮梁县鹅湖镇桃岭小学
免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：阳云

报告编写：阳云

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年10月23日

报告编号：MW/JH [2013]131

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	3
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 桃岭小学概况	3
4.2 桃岭小学的就餐人数	4
4.3 桃岭小学的综合评分表	6
4.4 桃岭小学的学生匿名调查表	7
5 分项问题调查	8
5.1 厨师卫生	8
5.2 厨房卫生	8
5.3 就餐卫生	9
5.4 校方配合度	10
5.5 菜品质量	11
5.6 采购	11
5.7 账目	12
5.8 执行反馈	12
6 调查人建议	13
7 结论	14

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月，国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示，中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足，受调查的学生中 12% 发育迟缓，72% 上课期间有饥饿感；学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤，身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出，中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失，形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责，并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月，由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体，联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划，倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿，健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力，使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径，为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务，以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用，志愿者协助学校开通了微博，每日公开收支信息，稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见：

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 10 月，调查者阳云接受免费午餐稽核组的委托，从湖南省长沙市前往江西宜春、万载、九江、景德镇等地，进行开餐情况突击，主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



1.4 学校探访路线说明

调查者 10 月 9 日下午从长沙汽车东站出发前往江西宜春（72 元），晚 20: 30 左右到达宜春客运西站，打车（10 元）到贸易广场客运站附近的苹果酒店住宿（158 元）。

10 日早 6: 50 起床，洗漱吃早餐后约 8: 20 从贸易广场客运站出发前往慈化镇（16.5 元），在慈化镇包摩托车到达柘塘村深村小学（往返 60 元）时约 11 点。下午离校后到慈化坐车前往株潭（5 元）后转车至仙源（8 元），晚宿仙源镇（30 元）。

11 日早 7 点起床，洗漱吃早餐后 8 点左右从仙源乡坐班车前往横岭小学（3 元，从万载每天上、下午各有一趟车经仙源乡发往横岭。宜春的公交系统管理很好，都是国营没有承包，所以再偏远的乡镇都有班车，尽管有时乘客很少，但极大的方便了当地老百姓。），约半小时后到达横岭村。10: 40 进校调查。下午坐便车回仙源。从仙源到万载（11 元）转南昌（56 元）。晚宿南昌（120 元）。

12 日早 6 点起床，洗漱吃早餐后 7: 30 坐车从南昌前往都昌（72 元）汪墩乡，约 10: 40 左右到达喆桥镇，包摩托车（往返 50 元）到杨坞小学时约 11: 10。下午在喆桥镇坐小巴到九江市（35 元），晚宿九江京九酒店（158 元）。

13 日在酒店写报告到下午 13:30（因酒店下午 14: 00 点退房）。15: 00 坐上九江到武宁北线到鲁溪镇（46 元）时约 18:00。晚宿鲁溪镇旅馆（70 元）。

14 日上午 10: 00 左右包摩托车（10 元）前往双溪片区完小，10: 30 抵达该校。下午约 15: 00 从鲁溪搭车回九江。晚宿九江南站附近酒店（168 元）。

15 日上午 9 点多从九江南站从上去马回岭镇的小巴（12 元），约 10: 45 到达马回岭镇，在镇上包车前往排山小学（往返 40 元），抵校时约 11: 10。下午从马回岭镇回九江（12 元）赶车前往景德镇（57 元），到达景德镇约 18 点。晚宿景德镇旅馆（60 元）。

16 日早 6:30 起床，洗漱吃早餐后 7: 30 左右从汽车西站附近坐公交车（1 元）到里镇汽车站，然后再坐小巴到鹅湖镇汽车站（10 元）赶往桃岭小学。因去桃岭小学的路途中修桥，故无班车前往，包车（往返 100 元）到学校时 11 点左右。下午从鹅湖回里镇（10 元），再从里镇到景德镇市豪德（1 元），宿天天快捷酒店（98 元）时约 18: 00。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的



(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况，加强对免费午餐的监管力度，督促小学管理层提高食品质量安全意识，提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题，消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本，关注民生，扶危济困，共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台，笔记本电脑一台，录音笔一支。

4 学校现状及评价

4.1 桃岭小学概况

浮梁县位于江西省东北部，东邻安徽省休宁县、江西省的婺源县，西毗江西省鄱阳县，南接乐平市和景德镇昌江区，北连安徽省祁门县和东至县。县城距景德镇市中心城区 6 公里。全县辖 9 个镇、8 个乡：浮梁镇、瑶里镇、鹅湖镇、湘湖镇、寿安镇、洪源镇、三龙镇、蛟潭镇、经公桥镇、西湖乡、勒功乡、江村乡、兴田乡、峙滩乡、黄坛乡、庄湾乡、王港乡。共有 3 个居委会、155 个村委会。

鹅湖镇位于景德镇市浮梁县东部，距景德镇市区 40 公里、浮梁县城 35 公里，东与安徽祁门、瑶里镇、婺源县接壤，南毗湘湖镇，西连庄湾乡、峙滩乡，北邻兴田乡。辖鹅湖、桥溪、京山、朱锦、创业、小源、桃岭、曹村、楚岗、集源、柳溪、邓村、张村、盛家墩、潘村等 15 个村委会。



图 1 去往学校的路况

桃岭小学属鹅湖镇桃岭村。校现有 7 个年级六个班（学前班和一年级在一个教室上课），学龄前儿童 12 人，义务教育制内小学生 45 人，公办教师 8 人，代课教师 1 人，厨师 1 人。该校有寄宿生 12 人，寄宿生早、晚餐学校只给他们蒸饭（米自带），不提供菜品，所以寄宿生早、晚餐只能吃家里带来的不新鲜的菜。免费午餐在该校开餐有一年多了。



图 2 学校外景



图 3 学校教学楼

图 4 学校综合楼



图 5 该校是由华敏集团上海华友房地产开发有限公司捐资于 2003 年 9 月建成的希望小学

4.2 桃岭小学的就餐人数

本次调查时间为 2013 年 10 月 16 日，经突击检查，桃岭小学各班级学生人数如下：

表 1: 桃岭小学人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	合计
应到	12	6	4	8	8	6	13	57
实到	12	6	4	8	8	6	13	57
请假	0	0	0	0	0	0	0	0

调查者现场见到厨工 1 人，校方提供教师人数 9 人。

当日就餐人数：学生 57 人，厨工 1 人+老师 9 人=10 人。与该校微博公示内容一致。

。@免费午餐南昌@免费午餐@回忆是菇凉@赵晴晴吖@景德镇安安，一位司机和一位督查，各交了餐费三元。

@江西省景德镇市鹅湖镇桃岭小学 V：2013年10月16日，出库：学生57人（幼儿班12人，一年级6人，二年级4人，三年级8人，四年级8人，五年级6人，六年级13人），教师9人，食堂师傅1人。实到67人。菜品：藕炒肉、大白菜炒肉，蛋汤。消耗米17斤×2.1=35.7元，肉6斤×11=66元，藕12斤×2.6=31.2元，大白菜14.2斤×1.7=24.1元，蛋20个×0.57=11.4元。

图 6 就餐人数的微博截图

4.3 桃岭小学的综合评分表

表 2: 桃岭小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	1	2	2	2	2	9
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 8 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	菜品留样		
	2	0	1	1		4
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	2	1	3	3	2	11
采购 满分 16 分	价格合理	新鲜度	定点采购	采购监督		
	4	4	4	4		16
账目 满分 16 分	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步		
	4	4	4	4		16
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					11
其他加减分 10 分						
合计	注：满分 100 分；80-100 良好；60-80 改进；60 分以下停餐，其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					87

(1) 厨师没有戴帽子，扣 1 分；

(2) 学校的消毒柜坏了，拿去修理了，餐具没消毒扣 2 分，学校没有餐厅，学生在教室就餐，扣 1 分，菜品留样不规范，扣 1 分；

(3) 菜的口味不是太好，扣 1 分，菜的份量不够，到最后还有学生想吃却没有，扣 2 分，购来的蔬菜随地摆放，扣 1 分；

(4) 学生匿名调查表总体反映一般，所以学生评分得 11 分。



4.4 桃岭小学的学生匿名调查表

调查者利用学校下课休息的时间，在六年级进行了问卷调查，参与人是该校六年级的全部 13 位同学。

表 3: 桃岭小学学生匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	8	61.5%	不卫生	0	0%	一般	5	38.5%	
厨房卫生情况	卫生	3	23.1%	不卫生	2	15.4%	一般	8	61.5%	
饭菜的卫生情况	卫生	10	76.9%	不卫生	0	0%	一般	3	23.1%	
菜的口感	好吃	7	53.8%	不好吃	0	0%	一般	6	48.2%	
菜是否够吃	天天够吃	10	76.9%	天天不够吃	0	0%	有时不够吃	3	23.1%	
打菜份量是否公平	公平	9	69.2%	不公平	2	15.4%	一般	2	15.4%	
米饭是否蒸熟	都蒸熟	12	92.3%	有时不熟	1	7.7%	经常不熟	0	0%	
米饭是否够吃	天天吃饱	13	100%	天天吃不饱	0	0%	有时能吃饱	0	0%	
米饭不够可不可以添加	可以	13	100%	不可以	0	0%				
浪费的人多吗	多	2	15.4%	少	9	69.2%	没有	2	15.4%	
是否每天能吃到肉	能	13	100%	不能	0	0%				
最讨厌吃的菜										

学生问卷调查反映一般，学生满意度为 11 分。



5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查者中午 11:00 点到达该校，调查者对该校的食堂操作间进行了突击检查，发现 1 位厨师正在备餐，有穿工作服，但没戴帽子。个人卫生状况良好。有健康证。



图 7 厨师正在备餐组图

5.2 厨房卫生

调查者到校后，认真查看了该校厨房储藏间等地。厨房卫生、工作台、砧板和灶台墙面、地面都还干净。



图 8 厨房组图



图9 菜品留样不够规范



图10 储藏室

5.3 就餐卫生

调查者观察到，中午 11:45 点下课后学生自觉在老师准备好水的大盆里洗手，然后排队取饭菜。学生们在自己的教室用餐，用餐完毕后，大部分学生自己用冷水清洗餐具，只有学前班的餐具由厨师清洗。因消毒柜坏了拿去修理了，餐具没消毒。



图11 学生餐前洗手



图12 学生排队打饭



图 13 学生教室用餐

5.4 校方配合度

老师没有自己的食堂，有自己的餐具，与学生共餐。老师在学生打餐完毕后，才开始用餐。该校在组织学生排队洗手、打饭、杜绝浪费等方面还做得较好。该校在吃午餐时一般是高年级学生管理低年级学生。学校未向学生提供乳制品，打饭菜也比较公平。



图 14 餐具自己有凉水清洗

图 15 学前班餐具厨师清洗



图 16 学校餐饮许可证、厨师健康证及食品安全等级

5.5 菜品质量

调查当天的菜谱为莲藕炒肉、白菜炒肉和蛋汤，主食为米饭，与微博公示一致。调查者与学生共餐，感觉菜的口味一般。



图 17 当日菜品

5.6 采购

调查者向该校曹校长（是这学期新调来的校长）询问了学校的采购情况，他介绍说午餐所用蔬菜和肉都是他本人或和其他老师一起一周去鹅湖镇采购一次（天热时因食材不能长时间存放故有时一周采购两次），米是在学校不远的厂家定点采购，油是上次中储粮送的还没吃完。采购回校后由胡根全老师称重验收入库。食材都是定点采购，学校存有商家营业执照复印件。

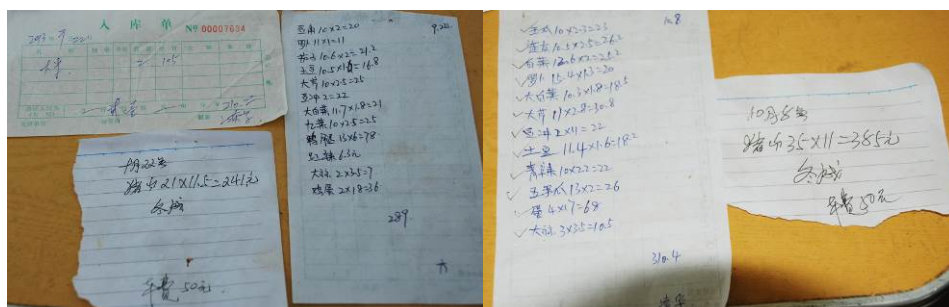


图 18 采购凭证

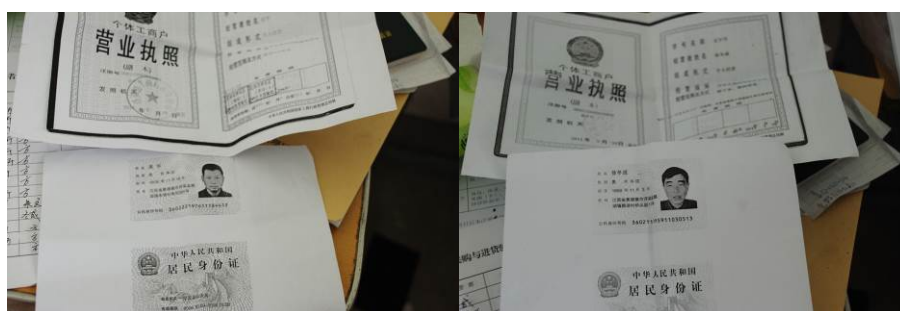


图 19 定点采购户的营业执照复印件

5.7 账目

该校账目也是由曹校长负责管理，且由周丽艳老师负责把帐目在微薄上公示。调查者仔细查看并核对了该校9月22日和10月8日的采购原始凭证、入库记录及流水帐，未见异常。关注了肉（11元/斤左右）和米（2.1元/斤左右）的价格。后了解得知该校午餐的资金全部是免费午餐基金拨付：3元/天/人给所有学生和教职工及厨师工资800元/月。

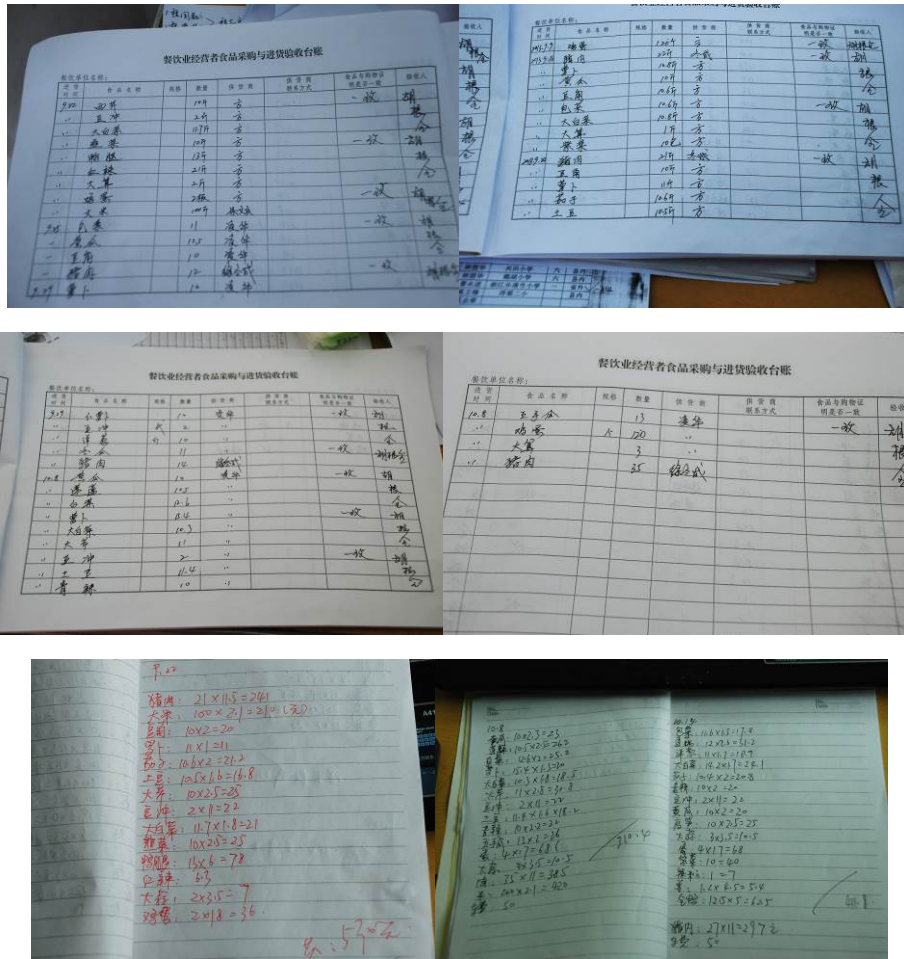


图 20 账目组图

5.8 执行反馈

1、您知道协助你们学校申请免费午餐的志愿者是谁？

答：我是这学期才调来的，不太清楚，好像是徐（火凤）记者。

2、你们学校的免费午餐项目对接志愿者或者对接工作人员是谁？有他最新的联系方式吗？



答：有个叫梁嘉宁。但我们平时都与安安联系。有。

3、对接志愿者（或工作人员）一般多长时间联系你们一次？最近一次联系你们大概是是什么时候？当时主要沟通了什么问题？

答：我们每天发微博都会@安安。上次中秋加餐是她通知我们的，还有我们减厨师也是她通知我们的。

4、对接志愿者（或工作人员）在学校开餐前，有没有专门给你们讲过免费午餐具体的执行要求？

答：有。

5、在执行过程中出现的问题，你们会主动联系对接志愿者（或工作人员）吗？对于学校反映的问题，相关人员是否及时将问题解决过程与学校沟通？

答：我们平时有事是由我们周丽艳老师和安安联系，她会及时给我们沟通解决。上学期由张校长管这些事，这学期他调到中心校去了，但有时他还会帮我们去和免费午餐的人协调我们学校的事。

6、对接志愿者（或工作人员）最近一次来到你们学校是什么时间？当时进行了哪些具体的工作？

答：上学期他们来过我们学校好几次。但这学期他们还没来过。

7、通过一段时间的合作，你对我们志愿者或者工作人员有什么意见或者建议？我们很想通过你们的意见或者建议来改进工作。

答：免费午餐规定我们只一周报销一次运费，但热天一周采购一次菜会坏掉，看夏天能不能报一周两次。

6 调查人建议

调查人员对桃岭小学进行调查后，综合各方面情况，现提出以下建议：

（1）建议该校督促厨师上班时间穿戴好工服和工作帽；

（2）该校的菜品留样不规范，要盖盖子。

（3）希望该校厨师加强厨艺，在菜的口味有所改善，份量上做足一点；

（4）学校反应上次中储粮送的油到保质期时还能剩五箱左右，学校问这些油现在怎么处理。



7 结论

桃岭小学稽核评分：87分。

调查者认为，桃岭小学在处偏远乡村，学校硬件条件一般。学校工作做的虽然还有些不尽人意，希望该校在以后的工作中能做得更好，接受社会各界的监督。

调查人：阳云

2013年10月23日

稽核部建议：感谢阳云姐，桃岭小学较上次2013年3月突击检查有明显进步，尤其体现在饭前洗手，浪费问题上，得到明显改善。菜品留样问题现在已实行，但规范留样还需改善。消毒柜上次去就是坏的，这次去还是坏的？如果实在不行建议就降价处理再买一台。饭菜的口味两次去调查人员都感觉一般，以后要多注意改进，运费的问题执行部可考虑。

从几次的稽核情况看，桃岭小学逐步改善自己的管理水平，为此老师原先的张志德校长和现在的老师们都花费了大量的时间精力，感谢支持！

我们相信：没有监督的制度必然产生腐败，没有稽核的免费午餐必然不能长久！

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐，任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我：

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

