



报告编号	MW/JH[2013]134
报告正文总页数	共 12 页

# 河南省平顶山市鲁山县瓦屋乡刺坡岭小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年十月二十四日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 河南省平顶山市鲁山县瓦屋乡刺坡岭小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：舟乙

报告编写：舟乙

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年10月24日

报告编号：MW/JH [2013]134

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	3
2.1 调查评估目的	3
2.2 调查评估依据	3
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 刺坡岭小学概况	3
4.2 刺坡岭小学的就餐人数	4
4.3 刺坡岭小学的综合评分表	5
4.4 刺坡岭小学的学生匿名调查表	6
5 分项问题调查	7
5.1 厨师卫生	7
5.2 厨房卫生	7
5.3 就餐卫生	7
5.4 校方配合度	8
5.5 菜品质量	8
5.6 采购	8
5.7 账目	10
5.8 执行反馈	11
6 调查人建议	12
7 结论	12

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 [www.mianfeiwucan.org](http://www.mianfeiwucan.org)

免费午餐淘宝公益店 [www.mianfeiwucan.tmall.com](http://www.mianfeiwucan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2013 年 10 月, 调查人员舟乙接受免费午餐稽核组的委托, 从山西太原依次前往河南省嵩县、鲁山县、方城县和信阳市等四市县, 对该范围内的开餐学校, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



#### 1.4 学校探访路线说明

调查人员 10 月 12 日下午从太原出发, 次日上午 11 点半到达河南省洛阳市, 后转乘长途班车, 至洛阳市嵩县, 宿嵩县金茂假日酒店。相关费用: 太原到洛阳, 火车硬卧 177 元; 洛阳往返嵩县, 班车各 19 元; 住宿费 160 元。

10 月 14 日, 稽核第一天, 调查人员从嵩县运鸿商城附近租车到纸房镇板庙, 调查结束后, 该校老师将调查人送至嵩县县城, 后乘长途班车返回洛阳市, 从洛阳乘长途班车乘赶往调查下一站平顶山鲁山县, 晚上宿鲁山县虹美宾馆。相关费用: 嵩县县城到板庙村, 租车 35 元; 嵩县到洛阳市, 班车 19 元; 洛阳市到鲁山县, 班车 47 元; 住宿费 130 元。

10 月 15 日, 稽核第二天, 调查人从鲁山县新汽车站乘班车到达鲁山县瓦屋乡, 转乘摩的到瓦屋乡刺坡岭小学, 结束该小学调查后, 由该校李老师用摩托车送至瓦屋乡上寺小学, 结束该校调查后, 李志春老师送调查人到瓦屋乡, 后转乘班车到鲁山县。相关费用: 鲁山县城到瓦屋乡, 单程 8 元; 瓦屋乡到刺坡岭, 租车 25 元。

10 月 16 日, 稽核第三天, 调查人员从鲁山县新汽车站乘班车达到鲁山县观音寺乡, 乡里一位老乡免费用摩托车送调查人到学校, 结束调查后, 学校武信通老师开车送调查人回鲁山县。在鲁山新汽车站, 乘班车到达方城县拐河镇, 后再乘班车达到方城县城, 宿方城县裕州宾馆。相关费用: 鲁山至观音寺乡, 班车 7 元; 鲁山到方城县拐河镇, 班车 13 元; 拐河镇到方城县城, 班车 10 元; 住宿费: 100 元。

10 月 17 日, 稽核第四天, 调查人员从方城县城内乘班车到达方城县柳河乡袁庄村, 调查结束后, 乘班车返回方城县城。相关费用: 方城到袁庄, 往返各 8 元。

10 月 18 日, 稽核第五天, 调查人员从方城县城内乘班车到达方城县柳河乡, 到袁庄小学对相关问题进行了再次调查补充, 结束后由张金平老师用摩托车送至小包庄小学, 调查结束后, 乘班车返回方城县城。相关费用: 方城到柳河乡, 往返各 8 元。

10 月 20 日, 调查人从方城县汽车站乘班车达到南阳市汽车站, 乘班车前往河南省信阳市平桥区明港镇, 宿明港镇帝京宾馆。相关费用: 方城到南阳, 班车 17 元; 南阳到明港镇, 班车 52 元; 住宿费 100 元。

10 月 21 日, 稽核第六天, 调查人员从信阳市平桥区明港镇搭乘邢集乡罗楼小学张帮银校长的车到其学校进行开餐前调查, 结束该校调查后, 继续乘张校长的车到达相邻



的兰店乡丁庄小学进行调查,调查结束后,从信阳市火车站乘动车返回太原,结束本次调查。相关费用:信阳东到石家庄,动车 332 元;石家庄到太原,动车 65.5 元。

## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

### 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

## 3 主要调查设备

数码照相机一台,笔记本电脑一台。

## 4 学校现状及评价

### 4.1 刺坡岭小学概况

刺坡岭小学(即瓦屋第五小学)位于河南省平顶山市鲁山县瓦屋乡刺坡岭村。鲁山县位于河南省中部偏西,平顶山市西约 40 公里。鲁山县是山区县,也是国家级贫困县,最近几个月旱情严重,同时该县也是旅游资源大县。瓦屋乡位于鲁山县城西北部约 36 公里,此路段为省道,路况一般。刺坡岭村位于瓦屋乡南部偏西,距乡政府所在地约 12 公里,该路段为县乡公路,路况一般。该校现有小学教学班 5 个,共 254 人;学前班一个,35 人。该校有住校生 128 人。该校现有教师 11 人。





图 1 学校外景



图 2 学校内景

## 4.2 刺坡岭小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 10 月 15 日, 调查人员进校后, 清点了各班学生人数, 刺坡岭小学各班级学生人数如下:

表 1: 刺坡岭小学人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	合计
应到	35	38	44	62	65	45	289
实到	35	38	44	62	65	45	289
请假	0	0	0	0	0	0	0

调查人员现场见到厨工 3 人, 该校段庆伟副校长提供了全校教师人数, 老师 11 人。每天就餐总人数应为学生 289 人+教师 11 人+厨师 3 人=303 人。调查当天有位老师未在校就餐, 故调查当天就餐人数为 302 人, 与该校微博公示一致。

[河南鲁山刺坡岭小学10月15日出库公示2/2]合计出库支出951.2元, 其中营养午餐762元, 免费午餐189.2元。 @免费午餐 本年累计支出28430.2元, 结余16959.8元。

今天13:05 来自新浪微博G3版

转发 | 收藏 | 评论

[河南鲁山刺坡岭小学10月15日出库公示1/2]午餐大米炒菜。就餐302人。粉条5斤, 大肉30斤, 油6斤, 大米80斤, 芹菜19斤, 长豆角20斤, 萝卜25斤, 白菜30斤, 蒜苔9斤, 胡萝卜10斤, 茄瓜28斤, 还有调料和电燃。 @免费午餐

今天13:01 来自新浪微博G3版

转发 | 收藏 | 评论(1)

图 3 就餐人数的微博截图

## 4.3 刺坡岭小学的综合评分表

表 2: 刺坡岭小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	2	2	10
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 8 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	菜品留样		
	0	0.5	0	2		2.5
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	3	3	3	15
采购 满分 16 分	价格合理	新鲜度	定点采购	采购监督		
	4	4	4	2		14
账目 满分 16 分	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步		
	4	4	4	4		16
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					11
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					88.5

关于表格的评分说明:

- (1) 该校餐前洗手的学生很少, 故“餐前洗手”项不得分;
- (2) 该校的走读生的餐具消毒未见相关记录, 故该项扣 1.5 分;
- (3) 该校学生大部分在校园内就餐, 而该校园内目前有施工工地, 就餐环境很一般, 故此项不得分;
- (4) 学生的调查问卷能反映了学生对该校的总体满意度较高, 但在菜的口味等项还是存在一定的不满意情况, 故学生满意度项得 11 分。

#### 4.4 刺坡岭小学的学生匿名调查表

学生餐前，调查人员挑选了五年级的 25 名学生，进行了问卷调查。

表 3: 刺坡岭小学匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	25	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
厨房卫生情况	卫生	25	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
饭菜的卫生情况	卫生	25	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
菜的口感	好吃	25	100%	不好吃	0	0	一般	0	0	0
菜是否够吃	天天够吃	24	96%	天天不够吃	0	0	有时不够吃	1	4%	0
打菜份量是否公平	公平	25	100%	不公平	0	0	一般	0	0	0
米饭是否蒸熟	都蒸熟	25	100%	有时不熟	0	0	经常不熟	0	0	0
米饭是否够吃	天天吃饱	24	96%	天天吃不饱	0	0	有时能吃饱	1	4%	0
米饭不够可不可以添加	可以	25	100%	不可以	0	0				0
浪费的人多吗	多	0	0	少	14	54%	没有	11	44%	0
是否每天能吃到肉	能	25	100%	不能	0	0				0
最讨厌吃的菜	胡萝卜	4	16%	白萝卜	3	12%	芹菜	1	4%	

## 5 分项问题调查

### 5.1 厨师卫生

调查人员中午 11 点左右到达该校, 查看了厨房。看到一位厨师已经准备好了午餐, 已经分装到了饭盆中。从调查人员观察, 厨师着工作服, 自身卫生情况良好, 且有健康证。

### 5.2 厨房卫生

调查人员到校后, 查看了该校厨房, 厨房中工作台、灶台、砧板等非常干净整洁。查看了储物间, 食材分类摆放, 并有相关防潮等工具。



图 4 厨房组图



图 5 储藏室组图

### 5.3 就餐卫生

调查人员观察到的情况, 结合该校老师的介绍, 开餐前, 厨师首先在厨房门口摆放 5 张桌子, 将做好的饭菜摆放好。学生 11 点半下课后, 以班级为单位在桌前排队, 由厨师或值日教师给学生盛饭, 学生盛饭后, 在校园内灵活就餐, 由于该校校园内正在施工, 学生整体的就餐环境一般。用餐完毕后, 学生自行清洗餐具, 自行保管, 住宿学生的餐具在厨房橱柜中统一进行保管。学生在厨房门口排队打饭, 盛饭后回教室在自己座位上

就餐,就餐完毕后,学生在校园的洗漱池自行清洗,清洗后由学生自己保存。排队盛饭的环节均有老师现场监督。据了解,该校针对学生的餐具,上学期每周将进行2-3次的消毒,但本学期由于餐具规格不一,现有消毒柜无法满足需求,故未进行集中消毒工作。调查当天,调查人在该校的专门的留样冰箱中看到了最近一次早餐和午餐的留样。



图6 学生排队、盛饭和用餐组图

#### 5.4 校方配合度

老师没有自己的食堂,有自己的餐具。学生排队盛饭,有老师现场监督。据了解,该校通过多次努力,已得到上级教育主管部门允许,将营养改善计划的资金以现金形式发放到学校,用于热餐开支,但拨付时间多有延期。在校园内查看,未发现浪费情况。

#### 5.5 菜品质量

调查当天的菜谱为烩菜和稀饭,其中的烩菜含芹菜,长豆角,萝卜,白菜,蒜苔,胡萝卜和茄瓜等。调查人与老师共同就餐,感觉菜品口味良好。调查人看到的打饭的情况,结合咨询部分学生和调查问卷的情况,饭菜的分量是足够的。



图7 当日菜品

#### 5.6 采购

从该校段庆伟副校长介绍,该校的采购环节涉及的记录有三个。一个是由售货人提供的《收据》。该校的采购是两位校长亲自到鲁山县菜市场采购,由售货人提供收据,

调查人查看了近期采购收据,发现米、面、油和几种常用蔬菜都是相对固定的几家供货商,基本上能达到定点采购的标准。二是《采购清单》。采购后,由总务主任李志春老师负责入库验收,调查人在该校《购货清单》上注意到备注栏内有标记,据了解是入库验收标记。三是《出库单》,该表是食材分类出库登记,一种食材一页,这种方式方便库存管理,可供其他学校学习借鉴。



图 8 收据组图

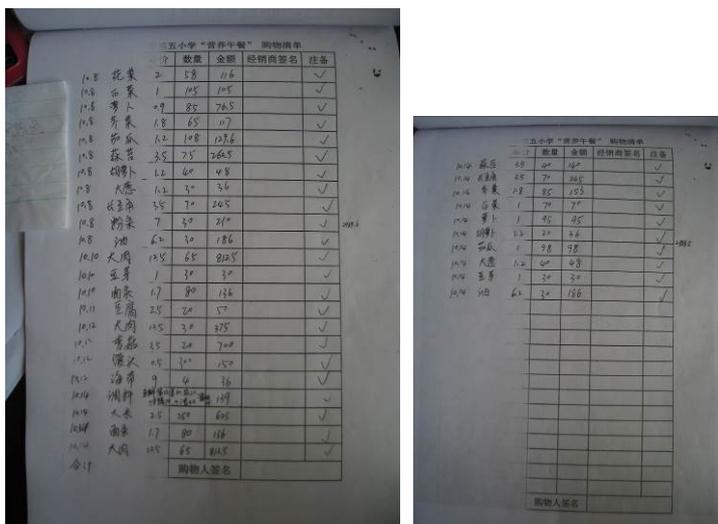


图 9 购物清单组图



图 10 出库清单组图

### 5.7 账目

在该校段庆伟副校长的协助下，调查人查看了该校用于资金管理的《一日清单》和《现金账》。《一日清单》对每餐进行了详细登记，食材名称、单价、使用量、用餐人数、资金配比和资金余额都非常明晰，而且经手人信息完整，这个表格设计的非常精巧、科学，而且可操作性很强，建议执行团队将该校的此项经验做推广。该校的现金账，以每餐菜谱为单位进行资金统计、列支，其中还包含了用餐人数等信息，调查人建议该账目以食材的采购和消耗的资金开支情况进行入账。



图 11 该校一日清单组图

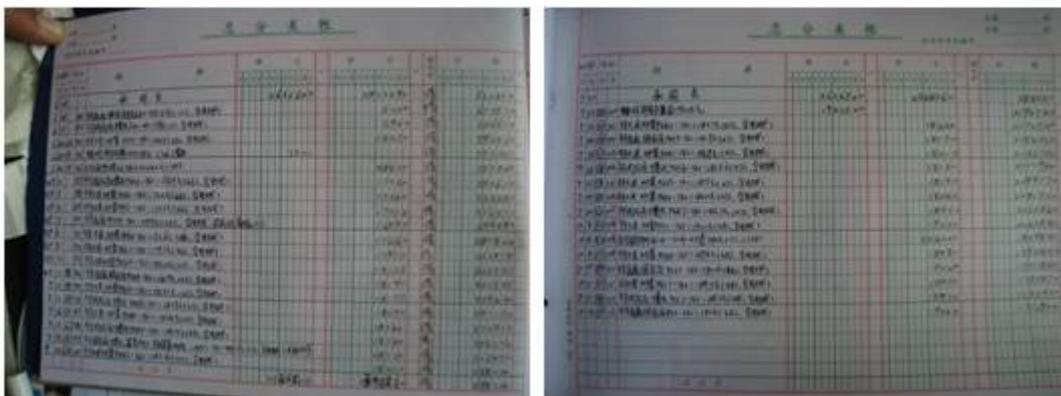


图 12 该校账目组图

### 5.8 执行反馈

接受本次调查的为该校段庆伟副校长，他也是免费午餐项目该校的对接人，本次调查采用填写问卷形式，调查问卷有八个问题，接受调查人的回答用下划线标明，具体如下：

**问题一：**协助贵校申请免费午餐的志愿者是刘冰。

**问题二：**贵校免费午餐项目对接志愿者（对接工作人员）是综二执行一草姐和志愿者林珈仪，他（她）的最新联系方式是 QQ:290940581（草姐）；QQ: 5653062（林珈仪）。

**问题三：**对接志愿者（或工作人员）一般使用 QQ（电话、QQ）与你们联系；联系频率一般是 有事联系 一次。最近一次联系你们是大概是 10月10日。当时主要沟通了 关于厨师工资一事。

**问题四：**对接志愿者（或工作人员）最近一次来到你们学校是 上学期。当时主要进行的具体工作是 报道免费午餐和营午餐的区别。

**问题五：**对接志愿者（或工作人员）在学校开餐前，有没有专门给你们讲过免费午餐具体的执行要求？

答案：有。

**问题六：**在执行过程中出现的问题，你们会主动联系对接志愿者（或工作人员）吗？

答案：会。

**问题七：**对于学校反映的问题，相关人员是否及时将问题解决过程与学校沟通？  
答案：很及时，当时就能得到反馈。

**问题八：**您对我们的工作还何建议

很好，我希望与学校对接的志愿者朋友更明确些，最好能固定。希望朋友能多到学

校检查指导,多提宝贵意见,使我校免费午餐能够更好的进行下去。

## 6 调查人建议

调查人员对刺坡岭小学进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

- (1) 建议该校加强学生用餐前的洗手环节的引导和监督工作;
- (2) 建议该校重视,并完善、加强对学生餐具的消毒管理工作;
- (3) 建议该校在条件允许范围内,适当增加菜品种类。

## 7 结论

刺坡岭小学稽核评分: 88.5 分。

调查人员认为,该校在厨房、厨师的管理和每日出库管理等方面的工作做的都很好,特别是“一日清单”的经验,可推广到其他学校。建议该校在学生餐前洗手和餐具消毒等环节完善执行、加强相关记录工作。特别感谢年轻的段庆伟和李志春两位老师,为免费午餐项目在该校的安全、顺利的执行做出的贡献!

调查人: 舟乙

2013 年 10 月 24 日

稽核部建议: 感谢舟乙, 刺坡岭小学历经三次稽核, 情况良好, 第二次稽核时还碰见省级卫生部门检查, 该校作为样本学校被县教育局推出! 殊为不易! 此次稽核所重点突出的一日清单上次稽核时就发现, 目前在其他学校还未发现这种做法, 确实可以推广, 建议执行部相关人员可以在河南地区推广。

**我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!**

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:**

**流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>**

