



报告编号	MW/JH[2013]160
报告正文总页数	共 11 页

云南省文山州麻栗坡县八布乡哪灯小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年十一月二十一日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

云南省文山州麻栗坡县八布乡哪灯小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：小敏

报告编写：小敏

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年11月21日

报告编号：MW/JH [2013]160

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	3
2.1 调查评估目的	3
2.2 调查评估依据	3
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	4
4.1 哪灯小学概况	4
4.2 哪灯小学的就餐人数	4
5 分项问题调查	6
5.1 用餐现状	6
5.2 厨房现状	6
5.3 厨师现状	7
5.4 校方配合度	8
5.5 菜品质量	8
5.6 采购	9
5.7 账目	9
5.8 执行反馈	10
6 调查人建议	10
7 结论	11

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 11 月, 调查人员小敏接受免费午餐稽核组的委托, 从广东广州出发, 经广西百色进入云南文山州, 对该区域的两县 (麻栗坡县八布乡、马关县仁和乡) 的五所学校 (竜龙小学、荒田小学、哪灯小学、小格木小学、老岭坝小学) 进行突击, 主要调查



内容有以下方向:

(1) 对于已开餐学校(竜龙小学、小格木小学、老岭坝小学),其主要调查内容为项目资金的使用、饭菜的质量、学生的满意度等情况,以及项目相关的原则性和政策性等注意事项的交流;

(2) 对于申请已通过未拨款学校(荒田小学、哪灯小学),其主要调查内容为一次性投入的合理性、申请资料的真实性等情况,以及项目相关的原则性和政策性等注意事项的交流。

1.4 学校探访路线说明

11月2日,调查人员从广州出发,在广州火车站搭乘火车(K365次)前往百色,并于次日早上6:00抵达,夜宿:火车上;

11月3日,调查人员从百色出发,在百色汽车总站搭乘大巴车前往文山州,并于当日下午抵达,抵达文山后直接在文山客运站转乘中巴车前往麻栗坡县,夜宿:麻栗坡县;

11月4日,调查人员从麻栗坡县城出发,在客运站搭乘前往新寨的中巴车,在竜龙小学的路口下车,转乘过路的摩托车到校,当日工作结束后原路返回,夜宿:麻栗坡县;

11月5日,调查人员从麻栗坡县城出发,在客运站搭乘中巴车前往八布乡,然后转乘摩托车到荒田小学,当日工作结束后原路返回,夜宿:麻栗坡县;

11月6日,调查人员从麻栗坡县城出发,在客运站搭乘中巴车前往八布乡,然后转乘摩托车到哪灯小学,当日工作结束后原路返回,夜宿:麻栗坡县;

11月7日,调查人员从麻栗坡县城出发,在客运站搭乘中巴车前往马关县,然后在马关县客运站门口转乘8路公交车到仁和乡,再转乘摩托车到小格木小学,当日工作结束后原路返回,夜宿:马关县;

11月8日,调查人员从马关县城出发,在客运站门口搭乘8路公交车到仁和乡,然后再转乘摩托车到老岭坝小学,当日工作结束后原路返回,夜宿:马关县;

11月9日,调查人员从马关县城出发,在客运站搭乘大巴车前往昆明,并于当日抵达,夜宿:昆明;

11月10日,调查人员在昆明与当地志愿者交流,反馈此程五校的调查情况,夜宿:昆明;



11月11日,调查人员从昆明出发,在昆明火车站搭乘火车(T62次)前往北京,并于第三日早上11:00抵达,夜宿:火车上;

11月12日,火车上,夜宿:火车上;

11月13日,调查人员抵达北京驻地,结束此次调查工作。

表 1: 调查工作安排表

序号	调查日期	学校	状态	交通工具
1	2013年11月4日	竜龙小学	已开餐	班车+摩托车
2	2013年11月5日	荒田小学	审批已通过	班车+摩托车
3	2013年11月6日	哪灯小学	审批已通过	班车+摩托车
4	2013年11月7日	小格木小学	已开餐	班车+摩托车
5	2013年11月8日	老岭坝小学	已开餐	班车+摩托车

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台,笔记本电脑一台。



4 学校现状及评价

4.1 哪灯小学概况

云南省，位于我国西南边陲，省会昆明，与四川、贵州、广西、西藏四省毗邻，与缅甸、老挝、越南三国接壤，北回归线从该省南部横穿而过。

文山州，位于云南省东南部，东与广西省百色市接壤，南与邻国越南交界，西与本省的红河州毗邻，北与本省的曲靖市相连。辖文山市和砚山、麻栗坡、西畴、广南、马关、富宁、丘北 7 个县，州府所在地文山市。文山州是典型的农业地州，农业人口占总人口的 92.3%，国境线长 438 千米，山区、半山区占总面积的 94.6%，耕地占总面积的 7.26%（注：以上数据来自于百度百科）。

麻栗坡县，位于云南省文山州东南部，其东南部与邻国越南接壤，县内有天保口岸，经天保口岸出境，是云南省通往越南以及越南首都河内取道最直，里程最短的陆路通道。

哪灯小学位于云南省文山州麻栗坡县八布乡，离越南最近的一所学校，调查人员从麻栗坡县城出发，先搭乘中巴车到八布乡（此段路况较好，2 小时，15 元），再转乘摩托车抵校（此段路况较差，半小时，20 元）。该校虽地处深山，但硬件设施较好，并且得到当地边警的大力支持，设有学前班及小学 1-6 年级各 1 个班。



图 1 交通

图 2 路况



图 3 学校

4.2 哪灯小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 11 月 6 日，经突击检查，哪灯小学各班级学生人数如下：

表 2: 哪灯小学人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	合计
应到	28	29	23	37	46	40	44	247
实到	27	29	22	36	43	38	42	237
请假	1	0	1	1	3	2	2	10

调查人员现场见到厨师 2 人，而全校教师人数 12 人（其中：支教老师 1 人，公办老师 11 人）由校长提供数据。由于 2 名厨师平均承担着过百人的用餐，工作量已经严重超负荷，校长希望免费午餐进入后，能多配 1 名厨师。

调查人员算了一下免费午餐资助的人数：学前班 28 人+厨师 3 人(含计划新增厨师)+老师 12 人=43 人，与申请一致，但在校学生人数略有出入，申报 248 人，现场统计 247 人（已含越南籍的 3 人）。

人数不符的原因：申报的数据在 2013 年 6 月提交，而 9 月开学后，新生入学和毕业班离校造成的人数变更并未及时更新反馈。

教职工数★	公办★	12人	班级数★	共计 7 个班
	代课★	0人	在校学生★	248人
申请时间★	2013年6 月2 日		学制	三年制 <input type="checkbox"/> 五年制 <input type="checkbox"/> 六年制 <input checked="" type="checkbox"/> 其它 <input type="checkbox"/>

图 4 申请资料的学生人数截图

午餐用餐计划（校方填写）	
用餐人数★	学生28人 教职工 15人 合计 43人
用餐费用★	午餐费/人/天3元，每天合计129元，每月合计（按22天）2838元

图 5 申请资料的受资助人人数截图



图 6 学前班

5 分项问题调查

5.1 用餐现状

本次调查的时间为 2013 年 11 月 6 日, 由于该校用餐时间较早 (10:40 午餐, 15:30 放学), 调查人员赶到时, 孩子们已用餐完毕午休中, 所以能看到用餐的具体情况。在校期间, 调查人员与校长交流, 了解情况如下:

(1) 该校有 3 名越南籍学生 (三年级、五年级、六年级各 1 名), 在当地没有学籍, 据了解, 越南籍学生是随母亲嫁到了中国, 并在我国境内生活, 按制度学校是不能录用的, 但这种情况在当地各校普遍存在, 考虑到孩子有上学的需求, 出于对孩子未来负责, 学校一般会破例录取。中午随其他孩子同餐不收费, 作为编外学生没有营养餐补助的拨款, 学校也没有替其申请免费午餐 (上报免费午餐的花名册上没有越南籍学生的名字);

(2) 学前班住宿没有住宿补贴, 全班 28 人, 其中, 住宿生 7 人, 非住宿生 21 人, 据老师介绍, 住宿生收费 200 元在校吃 3 餐 (早餐、午餐、晚餐), 非住宿生收费 100 元在校吃 1 餐 (午餐);

(3) 老师自己采购自己另搭炉灶单独开伙;

(4) 由于学校没有餐厅, 也不允许在课室吃饭, 所以, 现在没有固定的用餐地点。



图 7 操场上用餐的孩子



图 8 老师的厨具

5.2 厨房现状

本次调查的时间为 2013 年 11 月 6 日, 就调查人员现场所见, 该校由于一直为 200

人供应热餐, 厨房设施及设备较齐全, 有一个两眼大灶, 排烟设施, 冰柜 3 台, 消毒柜 1 台, 切菜(肉)机 1 台, 电磁炉 1 个, 以及锅碗盆等若干。

该校厨房宽敞, 内设两个储藏室, 小的存放蔬菜, 大的存放冰柜及桶装水等物资, 综合情况, 卫生有待加强, 其他尚好。2 名厨师每天为 200 人供餐, 工作量可以想象, 过份要求显得不合情不合理, 期待免费午餐进入后, 人手增派能解决卫生的问题。



图 9 厨房及设施设备

5.3 厨师现状

本次调查的时间为 2013 年 11 月 6 日, 调查人员现场看到 2 名年轻的女性厨师, 戴着工帽, 穿着白色工服, 还外套围裙, 有健康证。

关于厨师工资, 据校长介绍, 现在执行的是每人每月 1000 元, 其中: 政府只承担其中 1 人的 1000 元, 另一人的 1000 元由学校承担。关于学校的 1000 元资金来源, 校长说来自于勤工俭学。免费午餐进入后, 增配 1 名厨师, 其工资免费午餐只承担其中的 700 元, 另 300 元学校也计划通过勤工俭学的收入来解决。

所谓的勤工俭学, 就是学校在现有资源和条件下通过劳动创收, 例如, 养猪, 养鸡等。关于这个勤工俭学, 是否是政府要求, 以及是否有足够的监督确保安全, 校长说, 这个教育局是有文件的, 并成立有专门的办公室进行抽查和监督。



图 10 厨师

图 11 健康证

5.4 校方配合度

本次调查的时间为 2013 年 11 月 6 日,该校虽未开餐,但调查人员到校后,仍就评分表的事项逐一的跟校长做了沟通,校长认真的做笔记,并共同探讨执行的可行性,校长详细的告知了学校执行的各种制约条件,调查人员也把此前走访的一些学校的其他经验给校长做了分享供其参考。

该校有着本区域共存的问题,有消毒柜,但只针对教工餐具进行消毒,而孩子们的碗因为有把手不能叠放不能批量置于消毒柜内,所以孩子们的餐具一直没有消毒,而且,由于孩子们的碗是私人财产,不宜统一进行清洗和消毒等工作,一直执行的方式为:自己使用、自己清洗、自己保管。关于餐前洗手,执行条件还需创造。



图 12 食品留样

图 13 孩子们自觉排队

图 14 餐前洗碗顺便洗手(只有高年级)

5.5 菜品质量

本次调查的时间为 2013 年 11 月 6 日,调查人员现场所见,米饭由孩子们根据自己的需求自己承,而该校的菜品单一(当日菜谱:煮鸡块、炒花生米、水煮青菜),但是质量很好,大块大块的鸡肉,非常香,由老师一大勺一大勺的往孩子们的碗里盛。



图 15 当日菜品

5.6 采购

本次调查的时间为 2013 年 11 月 6 日, 校长向调查人员介绍了学校的采购情况, 一周采购 1 次, 平时如果需要会临时进行采购作及时补充, 售价已经包含了运费。关于采购监督, 该校总务负责采购及账务, 校长负责证明及审核, 建议在人力充足的情况下作适当调整, 增加第三人作为验货和证明。



图 16 库存

5.7 账目

本次调查的时间为 2013 年 11 月 6 日, 该校负责账务的老师与采购是同一人 (该区域同一现象), 调查当日该老师并没有在, 是校长给调查人员翻出了库存登记和采购单, 并具体针对费用作了以下介绍:

- (1) 该校每月用柴 1 车, 每车采购价 2700 元, 分摊到学前班就是每月 400 元;
- (2) 关于用水, 该校使用的是山泉引水, 当年学校自筹资金解决了 2 万元的建设费用, 现在不需再为此付费, 但是, 桶装水是政府要求的, 那个要付费;

(3) 其他的帐务要求与区域内各校一样, 营养餐每人每月 100 元(义务教育生), 住宿补贴每人每月 100 元(住宿生), 中心校要求每月借支运营, 并于次月初整理好凭证上交结账。

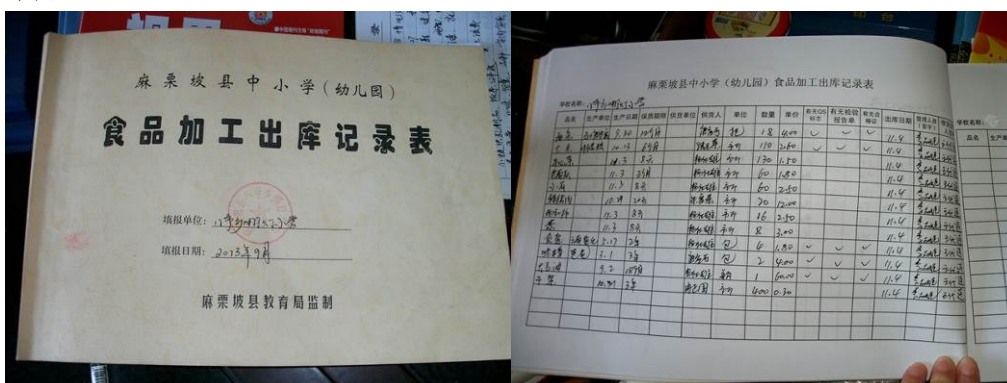


图 17 库存登记



图 18 采购单

5.8 执行反馈

本次调查的时间为 2013 年 11 月 6 日, 关于调查人员对于我方执行与学校对接情况, 校长委婉一笑, 掏出手机跟调查人员说, 这是嘉宁给我发的短信, 我没看懂, 回短信过去问情况, 一直没有得到回应。

6 调查人建议

调查人员对哪灯小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 建议免费午餐执行部每年 9 月新生入学及毕业班离校做好人数变动报备反馈;
- (2) 建议在校的越南籍学生能给予免费午餐的待遇;
- (3) 建议免费午餐执行部启动申请需提交现有厨房设施用具清单报备工作, 以该校及文山各校为例, 作为一个一直在运作热餐供应的超 200 人的学校, 一般的厨房设施



及用具是足够的,除了学生餐具因统一消毒需要重新配置,该校预算需作适当调整,增加蒸饭机 1 台。

7 结论

哪灯小学未开餐,稽核不作评分。

该地区(文山州麻栗坡县八布乡),调查人员走访了三校(竜龙、荒田、哪灯),虽然还有急需完善的地方,但综合各项指标,该地区的执行情况与全国的免费午餐执行情况来比对,该地区应该排在前面了,作为边境学校,政府有这样的投入,老师有这样的意识,确实让调查人员惊喜,感谢老师,感谢厨师们为孩子们付出的一切努力,更要感谢边防官兵的投入与配合。

调查人: 小敏

2013 年 11 月 21 日

稽核部建议:感谢小敏,哪灯小学的校方从目前营养餐的情况来看,执行良好。建议执行部门尽快对接,落实问题,尽早开餐,麻栗坡县应尽快以点带面,建议条件允许的话,可联系当地教育部门做大面积开餐准备。

我们相信:没有监督的制度必然产生腐败,没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐,任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

