



| | |
|---------|----------------|
| 报告编号 | MW/JH[2013]186 |
| 报告正文总页数 | 共 12 页 |

四川省凉山州美姑县巴普镇柳洪村小 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年十二月十七日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

四川省凉山州美姑县巴普镇柳洪村小 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：舟乙

报告编写：舟乙

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年12月17日

报告编号：MW/JH [2013]186

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

| | |
|------------------|----|
| 1 项目概况 | 1 |
| 1.1 免费午餐发起背景 | 1 |
| 1.2 免费午餐项目目标 | 1 |
| 1.3 调查内容 | 1 |
| 1.4 学校探访路线说明 | 2 |
| 2 调查评估目的及依据 | 2 |
| 2.1 调查评估目的 | 2 |
| 2.2 调查评估依据 | 3 |
| 3 主要调查设备 | 3 |
| 4 学校现状及评价 | 3 |
| 4.1 柳洪村小的概况 | 3 |
| 4.2 柳洪村小的就餐人数 | 3 |
| 4.3 柳洪村小的综合评分表 | 5 |
| 4.4 柳洪村小的学生匿名调查表 | 6 |
| 5 分项问题调查 | 7 |
| 5.1 厨师卫生 | 7 |
| 5.2 厨房卫生 | 7 |
| 5.3 就餐卫生 | 8 |
| 5.4 校方配合度 | 9 |
| 5.5 菜品质量 | 9 |
| 5.6 采购 | 9 |
| 5.7 账目 | 10 |
| 6 调查人建议 | 11 |
| 7 结论 | 11 |

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 12 月, 调查人员舟乙接受免费午餐稽核组的委托, 从山西太原依次前往四川省凉山彝族自治州美姑县, 对该范围内的开餐学校, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



1.4 学校探访路线说明

调查人员 12 月 7 日下午从太原出发, 当天晚上从成都乘火车到西昌市; 8 日上午乘长途班车至美姑县, 宿美姑县电力宾馆。相关费用: 太原到成都, 航班 960 元; 成都到西昌, 火车硬卧 144 元; 西昌到美姑, 班车 48 元; 住宿费 188 元。

12 月 9 日, 稽核第一天, 调查人员从美姑县城乘班车到美姑县龙门乡, 结束调查后, 乘班车返回县城。相关费用: 美姑县城到美姑, 班车 6 元; 返程, 乡村巴士 10 元。

12 月 10 日, 稽核第二天, 调查人员从美姑县城搭车到美姑县拖木乡中心校, 结束该校调查后, 搭车到龙门乡中心校进行补充调查, 结束后, 乘乡村的士返回县城。相关费用: 龙门乡到美姑县城, 乡村的士 10 元。

12 月 11 日, 稽核第三天, 调查人员从美姑县城乘班车到达美姑县洒库乡中心校, 结束调查后, 乘班车返回县城。相关费用: 县城到洒库, 班车, 往返各 15 元。

12 月 12 日, 稽核第四天, 调查人从美姑县城乘摩的达到农作乡中心校, 结束该校调查后, 搭该校沙古小红老师的车, 到该中心下辖的甲谷村小进行调查, 调查结束后, 沙古老师送调查人至县城。相关费用: 县城到农作乡中心校, 摩的 20 元。

12 月 13 日, 稽核第五天, 调查人从美姑县城搭车到农作乡甲谷村小进行补充调查, 结束后, 搭车到美姑县巴普镇柳洪村小进行调查, 结束该校调查后, 搭车到美姑县巴普镇塔千村小进行调查, 调查结束后, 搭车赶回美姑县城, 从美姑县城乘乡村的士到美姑镇大桥镇, 后和同行三人拼车到西昌, 宿西昌市一米阳光酒店。相关费用: 美姑县城到大桥镇, 乡村的士 20 元; 住宿费 148 元。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。



2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台, 笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 柳洪村小的概况

美姑县隶属于凉山彝族自治州, 位于州府西昌东约 170 公里, 其中昭觉县至美姑县路段路况很差, 车程约 5 小时。柳洪村小所在的巴普镇柳洪村位于县城南约 4 公里, 因该县有一个镇叫柳洪, 因此当地人称之为小柳洪, 该村在地图上的名称为埂则村。该村小隶属于美姑县巴普镇中心校, 该校距离该中小校现有小学教学班 6 个, 共 194 人; 学前班 1 个, 29 人; 该校现有教师 13 人, 其中代课教师 1 人。



图 1 学校外景

图 2 学校内景

4.2 柳洪村小的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 12 月 13 日, 调查人员进校后, 清点了各班学生人数, 该村小各班级学生人数如下:

表 1: 柳洪村小人数统计表

| 全校 | 学前班 | 一年级 | 二年级 | 三年级 | 四年级 | 五年级 | 六年级 | 合计 |
|----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 应到 | 29 | 42 | 36 | 36 | 30 | 26 | 25 | 224 |
| 实到 | 28 | 38 | 36 | 35 | 30 | 22 | 25 | 214 |
| 请假 | 1 | 4 | 0 | 1 | 0 | 4 | 0 | 10 |

调查人员现场见到厨工 2 人, 该校达者黑石校长提供了全校教师人数, 老师 13 人, 其中代课教师 1 人为该村村长。每天就餐总人数应为学生 224 人+教师 13 人+厨师 2 人+门卫 1 人=240 人, 当天就餐总人数为学生 214 人+教师 13 人+厨师 2 人+门卫 1 人=230 人。与微博公示不一致。

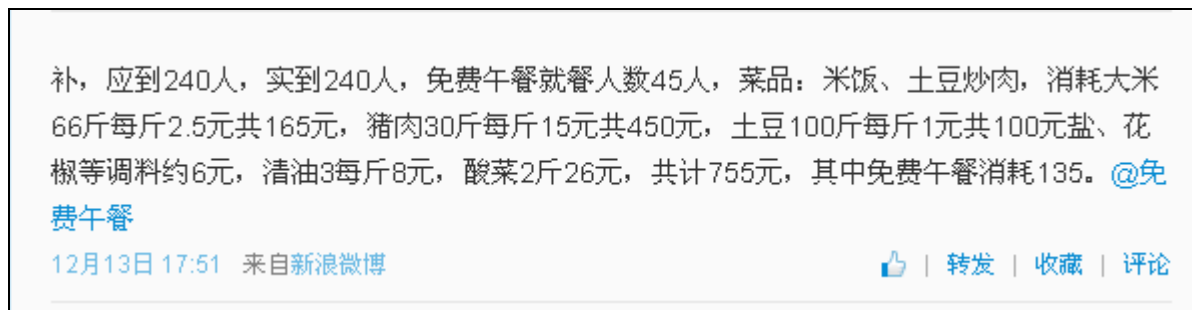


图 3 就餐人数的微博截图

4.3 柳洪村小的综合评分表

表 2: 柳洪村小综合评分表

| | | | | | | |
|------------------|---|-------|------|--------|-------|----|
| 厨师卫生 满分 10 分 | 头部 | 手部 | 工服 | 鞋 | 有无健康证 | 小计 |
| | 2 | 2 | 2 | 1 | 2 | 9 |
| 厨房卫生 满分 10 分 | 灶台 | 工作台 | 砧板 | 地面 | 墙面 | |
| | 2 | 2 | 2 | 1 | 2 | 9 |
| 就餐卫生 满分 8 分 | 饭前洗手 | 餐具消毒 | 就餐环境 | 菜品留样 | | |
| | 0 | 0 | 2 | 1 | | 3 |
| 校方配合度 满分 10 分 | 是否同餐 | 组织排队 | 制止浪费 | 不提供乳制品 | 饭菜公平度 | |
| | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 10 |
| 菜品质量 满分 15 分 | 口味 | 份量 | 品种 | 有肉有蛋 | 卫生条件 | |
| | 2 | 3 | 2 | 3 | 3 | 13 |
| 采购 满分 16 分 | 价格合理 | 新鲜度 | 定点采购 | 采购监督 | | |
| | 4 | 4 | 4 | 4 | | 16 |
| 账目 满分 16 分 | 流水帐明晰 | 有原始凭证 | 专人负责 | 与微博同步 | | |
| | 2 | 0 | 4 | 4 | | 10 |
| 学生满意度 满分 15 分 | 根据学生匿名调查表统计学生满意度 | | | | | 10 |
| 其他加减分 10 分 | | | | | | |
| 合计 | 注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。 | | | | | 80 |

关于表格的评分说明:

- (1) 该校厨师当天的鞋面清洁度不高, 故“鞋”项扣 1 分;
- (2) 该校的学生餐前洗手环节应加强引导和督促, 该校餐具消毒环节存在缺失, 故“餐前洗手”和“餐具消毒”两项不得分;
- (2) 该校的菜品留样现阶段是常温留样, 作用有限, 不过保留了留样记录, 故此项酌情得 1 分;
- (3) 该校当天的饭菜口味一般、米饭有夹生情况, 故“口味”项得 2 分;

(4) 从学校微博公示和采购台账上发现, 采购的白菜的次数较多, 菜品显单一, 故“品种”项扣 1 分;

(5) 该校在采购环节, 缺少相应的入库和出库管理, 但现有纸质记录和微博公示也能基本体现采购环节, 故“流水账明晰”项酌情得 2 分; 但在该校未发现商家确认的采购原始凭证, 故“原始凭证”项不得分;

(6) 学生的调查问卷能反映了学生对该校的总体满意度较好, 但问卷中选项缺失较多, 存在学生对学校的午餐工作还是有较高的期待, 故学生满意度项得 10 分。

4.4 柳洪村小的学生匿名调查表

学生餐前, 调查人员挑选了四、六年级的共 35 名学生, 进行了问卷调查。

表 3: 柳洪村小匿名调查表

| 项目 | 选项 | 人数 | 有效百分比 | 选项 | 人数 | 有效百分比 | 选项 | 人数 | 有效百分比 | 缺失率 |
|----------|------|----|-------|-------|----|-------|-------|----|-------|-----|
| 厨师是否卫生 | 卫生 | 30 | 86% | 不卫生 | 0 | 0 | 一般 | 3 | 10% | 4% |
| 厨房卫生情况 | 卫生 | 33 | 94% | 不卫生 | 0 | 0 | 一般 | 0 | 0 | 6% |
| 饭菜的卫生情况 | 卫生 | 33 | 94% | 不卫生 | 0 | 0 | 一般 | 0 | 0 | 6% |
| 菜的口感 | 好吃 | 31 | 89% | 不好吃 | 0 | 0 | 一般 | 0 | 0 | 11% |
| 菜是否够吃 | 天天够吃 | 31 | 89% | 天天不够吃 | 0 | 0 | 有时不够吃 | 0 | 0 | 11% |
| 打菜份量是否公平 | 公平 | 25 | 71% | 不公平 | 0 | 0 | 一般 | 0 | 0 | 29% |
| 米饭是否蒸熟 | 都蒸熟 | 29 | 83% | 有时不熟 | 0 | 0 | 经常不熟 | 0 | 0 | 17% |
| 米饭是否够吃 | 天天吃饱 | 28 | 80% | 天天吃不饱 | 0 | 0 | 有时能吃饱 | 0 | 0 | 20% |

| | | | | | | | | | | |
|--------------------|-----|----|-----|-----|---|-----|----|----|-----|-----|
| 米饭不够 可不可以 添加 | 可以 | 30 | 86% | 不可以 | 0 | 0 | | | | 14% |
| 浪费的人 多吗 | 多 | 6 | 17% | 少 | 1 | 3% | 没有 | 26 | 74% | 6% |
| 是否每天 能吃到肉 | 能 | 34 | 97% | 不能 | 0 | 0 | | | | 3% |
| 最讨厌吃 的菜 | 西红柿 | 5 | 14% | 豆腐 | 5 | 17% | | | | |

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查人员中午 11 点半到达该校,到校后,调查人正在准备午餐。从调查人员观察,,厨师着工作服,且有健康证,卫生状况一般。

5.2 厨房卫生

该校的厨房为一个大开间,里边兼具了操作间和储藏室的功能。厨房的外侧的是堆放柴火的简易场地。厨房的灶台和墙面都干净,地面在备餐完毕后也会进行及时清理,砧板生熟分离、操作规范。

该厨房现在主要存在两个问题:一是该厨房兼具了储藏室的功能,库存的大米等食材存放在此,存在操作间的蒸汽等易使其变质等隐患。二是该校开餐启动设备的冰柜和蒸箱等设备刚运到该校,暂未使用;该校的动力电接入工作还未完成。即该校开餐前该项准备工作存在衔接不及时等问题,造成目前开餐阶段存在无法进行食品留样和餐具消毒等工作。

该校在厨房窗口上设立了菜价公示牌,对每天采购的主要食材进行单价、使用量和总价的公示,便于家长和社会监督,此项工作值得肯定。





图 4 厨房及储藏室组图

5.3 就餐卫生

调查人员观察到的情况,结合该校达者黑石校长的介绍。该校每个班级配备餐桶和餐盆各一个,均由厨师统一清洗和管理;学生餐具是由企业捐赠的塑料材质的组合餐盒,由学生自行清洗和保管。开餐前,厨师将做好的饭菜分至餐桶和餐盆中,由各班教师领至教室,亲自给学生进行分餐。分餐完毕后,教师将餐桶和餐盆送回厨房,再用该餐盆盛汤到教室,为学生分发。整个过程均有教师监督。用餐后,学生自己清洗餐具并保管。

调查人员在工作台一角看到了该校的往期食品留样,但该校暂未有供菜品留样的设备,属常温保存,未能达到食品安全监督的作用。查看了该校的《食品留样登记表》,从该表的笔迹等观察,真实性很高。

关于该校开餐配备的冰柜过大的问题,该校配备的是 282 升的冷冻冷藏箱,但该校紧邻县城,肉等需冷藏的食材均为当天采购,无冷藏必要。该项设备仅用于菜品留样,存在资源浪费的嫌疑。该校目前未进行有效的餐具消毒工作,据该校校长介绍,校方要求学生回家后由家长进行热水消毒操作,实际执行情况堪忧。下一步动力电接到该校后,将用蒸箱对学生餐具和炊具进行消毒。希望执行团队及时跟进,落实具体执行情况。



图5 学生用餐和洗碗组图

5.4 校方配合度

老师没有自己的食堂，有自己的餐具。值日教师在教师与学生共餐，其他教师在办公室就餐，无加菜等情况。经查看该校相关采购记录，并咨询部分学生，得知该校未提供相关乳制品。经与部分学生交流，且参照学生调查问卷，教师给学生打饭的公平度很高。餐后查看该校的泔水桶，未发现明显浪费情况。

5.5 菜品质量

调查当天的菜谱为土豆块炒肉和酸菜汤。调查人与老师共同就餐，感觉菜品口味一般，菜中的土豆块略显硬、米饭有些夹生。调查人看到的打饭的情况，结合咨询部分学生和调查问卷的情况，饭菜的分量都有保证，调查人现场也看到未吃饱的学生自己到厨房续添饭菜。



图6 当日菜品

5.6 采购

据该校达者黑石校长介绍，他主要负责食材采购，所采购食材由其上午到校时带到学校。该校的采购主要分三类：一是米的大宗食材，一般是一月采购一次，一次性采购约 1400 斤，在县城指定供货商处采购；二是蔬菜类，在美姑县城菜市场内采购，一般为每天采购，也有如土豆等易存储食材一次性购进约两周的使用量；三是肉类的采购，该校每周吃三次肉菜，全是当天采购，当天用完，每次采购约 30 斤。

该校在采购环节主要的记录有三个:一是食堂《采购单》,采购人采购食材到校后,由审核员审核实物后,交由厨房厨师加工或保管,该表记录了每次采购的食材名称、数量、单价和金额等信息,经手人信息完整。二是食材采购台账。该台账是对《采购单》进行汇总登记,其中也逐项注明了保质期、商家执照和产品检验报告等索证信息,但其中的购物票据、验收情况和验收人签名等信息或多或少存在不真实情况。三是在校园内公示当日出库全部主要食材的重量和单价,最大程度的接受家长和社会各界监督。

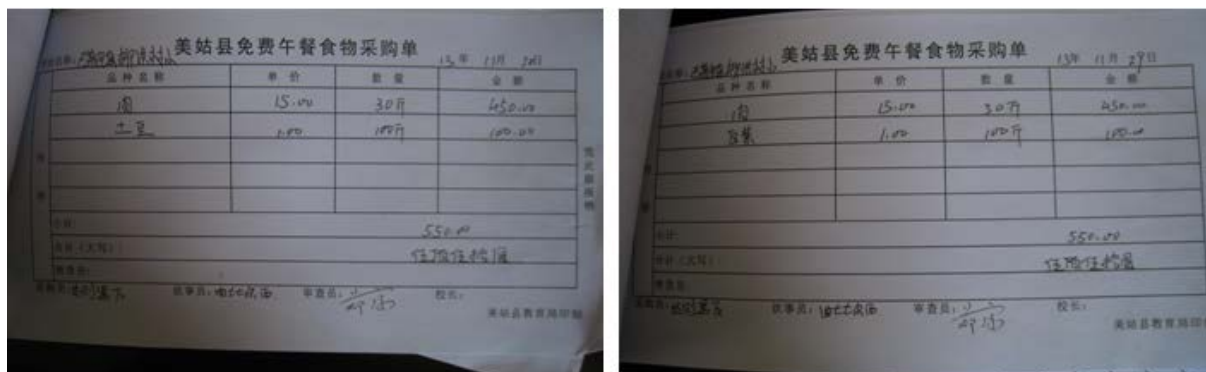


图7 该校食物采购单组图



图8 该校食材采购台账组图

5.7 账目

据了解,该校的米、肉和调味品等食材都是在上级教育主管部门指定或认可的商家购买,校方根据实际需要向商家采购,进行台账登记,然后汇总至月报表,将该报表逐级上报至上级教育主管部门;供货商家保留送货明细单,按月做总结;上级教育主管部门,根据校方上报的食材使用月报表,与供货商的送货明细单进行审核、对账后,将货款打至供货人账户进行结算。校方不经手资金。

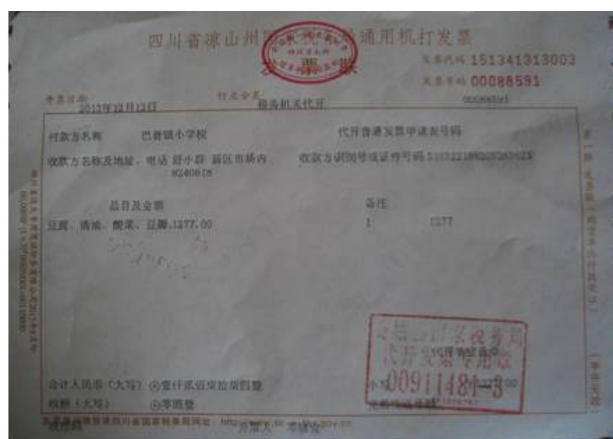


图 9 记账凭证组图

6 调查人建议

调查人员对柳洪村小进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 建议该校尽快完善动力电设施, 将冰柜和蒸饭机等启动设备投入使用, 按照项目要求认真做好餐具消毒和菜品留样等工作;
- (2) 建议该校对厨房进行力所能及的规划, 改善仓储食材的存放环境;
- (3) 建议该校在食材采购上做好规划, 尽量丰富学生菜品;
- (4) 建议学校建立和完善食材采购和账目相关环节的制度和执行。

7 结论

柳洪村小稽核评分: 80 分。

柳洪村小在师生同餐、就餐秩序和保证菜品新鲜度等方面的工作做的很好。目前出现的餐前洗手、菜品留样、餐具消毒和采购环节等方面的问题, 很大一部分原因是因为开餐时间较短, 硬件条件和开餐前沟通不到位造成的。希望在下一步的工作中, 该校能和执行团队的伙伴进行系统沟通, 明确各项工作的具体要求, 把项目执行工作做到更好。柳洪村小的发展得到了所在村委的大力重视, 本村杨书记亲自到校兼任思想品德教师, 对学校的工作提供了多方面的支持。该校 12 名在编教师中, 只有 2 名男老师, 因此达者黑石校长主动承担了学校的很多工作, 比如开餐前的动力电接入和日常采购等等工作, 相信柳洪村小的项目执行工作在很短的时间会有一个很大的飞跃!

调查人: 舟乙

2013 年 12 月 17 日

稽核部建议: 感谢舟乙, 柳洪村小执行情况尚可, 感谢达者黑石校长和村书记杨书记, 一个学校执行的好坏很多是看校长和当地的村委会。校方敢于公示, 村民敢于监督, 比我们一学期一次的突击检查要有用的多, 深有感触。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

