



报告编号	MW/JH[2013]187
报告正文总页数	共 12 页

# 四川省凉山州美姑县农作乡中心校 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年十月二十四日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 四川省凉山州美姑县农作乡中心校

## 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：舟乙

报告编写：舟乙

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年12月15日

报告编号：MW/JH [2013]187

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	3
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 农作乡中心校概况	3
4.2 农作乡中心校的就餐人数	3
4.3 农作乡中心校的综合评分表	5
4.4 农作乡中心校的学生匿名调查表	6
5 分项问题调查	7
5.1 厨师卫生	7
5.2 厨房卫生	7
5.3 就餐卫生	8
5.4 校方配合度	9
5.5 菜品质量	9
5.6 采购	9
5.7 账目	11
6 调查人建议	12
7 结论	12

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 [www.mianfeiwan.org](http://www.mianfeiwan.org)

免费午餐淘宝公益店 [www.mianfeiwan.tmall.com](http://www.mianfeiwan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2013 年 12 月, 调查人员舟乙接受免费午餐稽核组的委托, 从山西太原前往四川省凉山彝族自治州美姑县, 对该范围内的开餐学校, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



## 1.4 学校探访路线说明

调查人员 12 月 7 日下午从太原出发, 当天晚上从成都乘火车到西昌市; 8 日上午乘长途班车至美姑县, 宿美姑县电力宾馆。相关费用: 太原到成都, 航班 960 元; 成都到西昌, 火车硬卧 144 元; 西昌到美姑, 班车 48 元; 住宿费 188 元。

12 月 9 日, 稽核第一天, 调查人员从美姑县城乘班车到美姑县龙门乡, 结束调查后, 乘班车返回县城。相关费用: 美姑县城到龙门乡, 班车 6 元; 返程, 乡村巴士 10 元。

12 月 10 日, 稽核第二天, 调查人员从美姑县城搭车到美姑县拖木乡中心校, 结束该校调查后, 搭车到龙门乡中心校进行补充调查, 结束后, 乘乡村的士返回县城。相关费用: 龙门乡到美姑县城, 乡村的士 10 元。

12 月 11 日, 稽核第三天, 调查人员从美姑县城乘班车到达美姑县洒库乡中心校, 结束调查后, 乘班车返回县城。相关费用: 县城到洒库, 班车, 往返各 15 元。

12 月 12 日, 稽核第四天, 调查人从美姑县城乘摩的达到农作乡中心校, 结束该校调查后, 搭该校沙古小红老师的车, 到该中心下辖的甲谷村小进行调查, 调查结束后, 沙古老师送调查人至县城。相关费用: 县城到农作乡中心校, 摩的 20 元。

12 月 13 日, 稽核第五天, 调查人从美姑县城搭车到农作乡甲谷村小进行补充调查, 结束后, 搭车到美姑县巴普镇柳洪村小进行调查, 结束该校调查后, 搭车到美姑县巴普镇塔千村小进行调查, 调查结束后, 搭车赶回美姑县城, 从美姑县城乘乡村的士到美姑镇大桥镇, 后和同行三人拼车到西昌, 宿西昌市一米阳光酒店。相关费用: 美姑县城到大桥镇, 乡村的士 20 元; 住宿费 148 元。

## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。



## 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

## 3 主要调查设备

数码照相机一台, 笔记本电脑一台。

## 4 学校现状及评价

### 4.1 农作乡中心校的概况

美姑县隶属于凉山彝族自治州, 位于州府西昌东约 170 公里, 其中昭觉县至美姑县路段路况很差, 车程约 5 小时。农作乡中心校所在地位于美姑县城南约 8 公里, 道路为县乡公路, 路况一般。该中心校现辖甲谷村小、嘎洛觉村小、瓦一觉村小、依色村小、瓦尼姑村小和卡俄村小等 6 所村小, 其中甲谷村小也是免费午餐项目支持学校, 其他 5 所村小为营养改善计划覆盖学校。该中心校现有小学教学班 6 个, 共 257 人; 现有学前班一个, 63 人; 该校现有教师 17 人。



图 1 学校外景

图 2 学校内景

### 4.2 农作乡中心校的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 12 月 12 日, 调查人员进校后, 清点了各班学生人数, 该中心学各班级学生人数如下:

表 1: 农作乡中心校人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	合计
应到	66	63	67	56	20	33	18	323
实到	66	63	67	54	19	31	17	317
请假	0	0	0	2	1	2	1	6

调查人员现场见到厨工 2 人, 该校沙古小红老师提供了全校教师人数, 老师 17 人。每天就餐总人数应为学生 323 人+教师 17 人+厨师 3 人+门卫 1 人=344 人, 当天就餐总人数为学生 317 人+教师 17 人+厨师 2 人+门卫 1 人=337 人。与微博公示不一致。

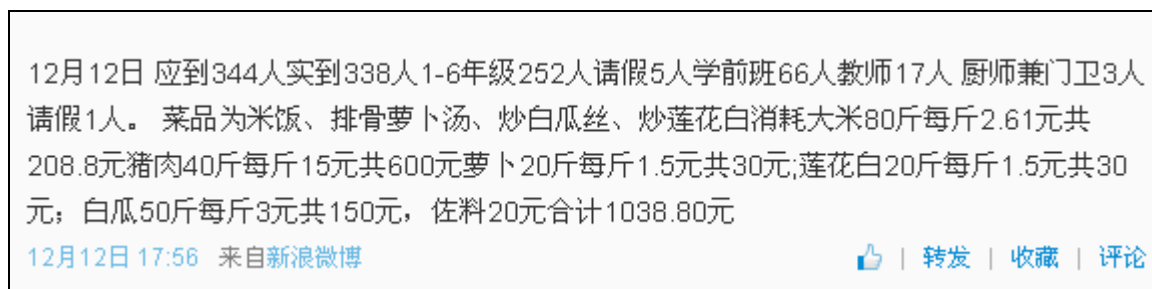


图 3 就餐人数的微博截图



## 4.3 农作乡中心校的综合评分表

表 2: 农作乡中心校综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	1	2	2	9
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	1	0	7
就餐卫生 满分 8 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	菜品留样		
	0	0	1	2		3
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	2	3	3	3	3	14
采购 满分 16 分	价格合理	新鲜度	定点采购	采购监督		
	4	2	4	4		14
账目 满分 16 分	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步		
	1	4	1	4		10
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					7
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					74

关于表格的评分说明:

- (1) 该校厨师个人卫生情况一般, 故“工服”项扣 1 分;
- (2) 该校厨房墙面灰尘较多, 储藏室地面明显凌乱, 故“地面”项扣 1 分, “墙面”项不得分;
- (3) 该校的学生餐前洗手环节应加强引导和督促, 故此项不得分;
- (4) 根据本报告 5.3 节内容, “餐具消毒”项不得分;
- (5) 该校全部学生在校园地面就餐, 就餐环境一般, 故此项扣 1 分;

(6) 该校饭菜的口味有较大提升空间, 故“口味”项得 2 分;

(7) 该校蔬菜为一周采购一次, 肉一次采购用三天, 新鲜度有限, 故“新鲜度”扣 1 分;

(8) 该校在采购环节的设计合理, 但缺失最近记录, 故“流水账明晰”和“专人负责”项各得 1 分;

(9) 学生的调查问卷能反映了学生对该校的厨师卫生、厨房卫生、菜的口味和米饭是否蒸熟等项还是存在一定的不满意情况, 故学生满意度项得 7 分。

#### 4.4 农作乡中心校的学生匿名调查表

学生餐前, 调查人员挑选了五、六年级共 37 名学生, 进行了问卷调查。

表 3: 农作乡中心校匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	30	81%	不卫生	2	5%	一般	7	19%	0
厨房卫生情况	卫生	27	73%	不卫生	1	3%	一般	9	24%	0
饭菜的卫生情况	卫生	19	51%	不卫生	0	0	一般	18	49%	0
菜的口感	好吃	26	70%	不好吃	0	0	一般	11	30%	0
菜是否够吃	天天够吃	35	95%	天天不够吃	1	3%	有时不够吃	1	3%	0
打菜份量是否公平	公平	37	100%	不公平	0	0	一般	0	0	0
米饭是否蒸熟	都蒸熟	19	51%	有时不熟	17	46%	经常不熟	1	3%	0
米饭是否够吃	天天吃饱	36	97%	天天吃不饱	1	3%	有时能吃饱	0	0	0
米饭不够可不可以添加	可以	37	100%	不可以	0	0				0



浪费的人多吗	多	1	3%	少	15	41%	没有	21	57%	0
是否每天能吃到肉	能	2	5%	不能	35	95%				0
最讨厌吃的菜	豆腐	8	22%							

## 5 分项问题调查

### 5.1 厨师卫生

调查人员中午 11 点左右到达该校, 到校后, 调查人看到一位厨房正在厨房门口洗菜, 另一位厨师正在操作间准备午餐。从调查人员观察, 厨师着工作服, 有健康证, 但卫生状况一般。

### 5.2 厨房卫生

该校的厨房为一大间, 里边有一个套间, 外间为操作间, 操作间的灶台、工作台和地面都较干净, 但墙面灰尘较多。套间是储藏间, 储藏间中存放有消毒柜和部分食材, 该房间光线很差、整洁度较低。

该校现在的消毒柜中存放的是开餐时, 统一配备的不锈钢餐碗, 由于现在全校学生使用的是塑料餐盒, 故这批不锈钢餐碗已未再使用。根据调查人了解, 未使用该塑料餐盒前, 学生餐具由学校统一管理, 易于存放并消毒。现在使用的塑料餐具, 叠放面积较大, 消毒难度较大。且冬天天冷, 油腻极不易清洗。综合以上意见, 调查人建议, 为保证学生餐具消毒的有效性和安全性, 是否可以使用原先配备的不锈钢餐具。





图4 厨房及储藏室组图

### 5.3 就餐卫生

调查人员观察到的情况,结合该校沙古小红和李永两位老师的介绍。该校每个班级配备汤盆一个,菜和米饭都使用蒸饭机的餐盆,均存放在厨房;学生餐具是由企业捐赠的塑料材质的组合餐盒,由学生自行清洗和保管。开餐前,厨师将做好的饭菜分至大餐盘和餐盆中,摆放在厨房门口的分餐桌上。此时,学生以班级为单位在校园内排队、清点人数,然后在校园内固定区域围蹲。准备工作做好后,厨师将餐盘和餐盆等放至班级固定区域,由值日学生负责给本班同学分餐,低年级和学前班的此项工作由包班老师负责。用餐完毕后,学生自己清洗餐具并保管。

调查人员在存储室的冰箱中看到了该校的往期食品留样,之后,查看了该校的《食品留样登记表》,但该留样表最近的一次记录是11月29日的,最近的此项工作未进行。调查人员查看了该校的《餐具消毒登记表》,该记录表记载的最后一期记录是11月11日,该记录中显示,该校是每天消毒柜消毒,但未标明是哪些餐具进行了消毒,且学生餐具是由学生自行保管,该餐具叠放所占面积较大。综上,调查人认为,该校的留样及其记录工作是实际存在的,但记录严重滞后;该校餐具消毒的工作及其记录工作可信度较低。



图5 学生排队、盛饭和用餐组图

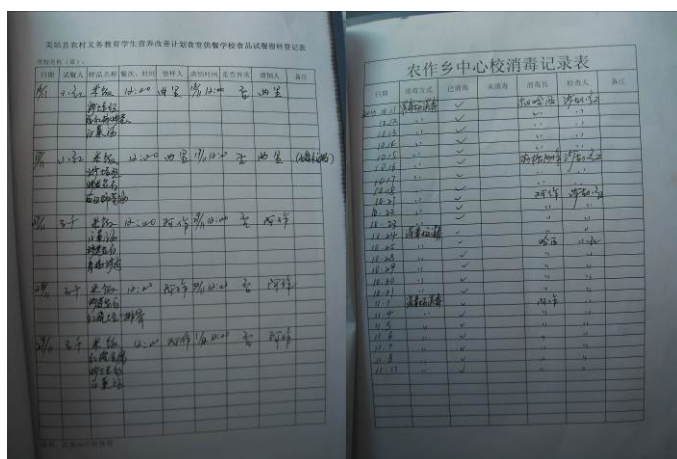


图 6 菜品留样及记录表



图 7 餐具消毒记录表

### 5.4 校方配合度

老师没有自己的食堂，有自己的餐具。教师与学生共餐。经查看该校相关采购记录，并咨询部分学生，得知该中心校未提供相关乳制品。查看该校的蛋、奶配送单发现，该校免费午餐项目的甲谷村小也没有提供乳制品，其他五所村小提供乳制品。餐后查看该校的泔水桶，未发现明显浪费情况。

### 5.5 菜品质量

调查当天的菜谱为炒莲花白、炒白瓜丝和萝卜排骨汤。调查人与老师共同就餐，感觉菜品口味尚可，菜品较其他学校丰富，但米饭略有夹生情况。调查人看到的打饭的情况，结合咨询部分学生和调查问卷的情况，打饭公平度和饭菜的分量都有保证。



图 8 当日菜品

### 5.6 采购

据该校沙古小红和李永两位老师介绍，该校在采购环节分别有采购员、保管员和会计三个岗位进行管理。该校的采购均为定点采购，采购人为沙古小红老师。该校的采购



主要分三类：一是米的大宗食材，学期初进行集中采购，采购自西昌市，学期中会根据实际使用进行必要补充；二是蔬菜类，在县城的固定供货商处采购，一般是每周采购一次；三是肉类的采购，采购自县城固定供货商，一般一次性采购 40 斤左右，一周采购三次。

该校在采购环节主要的记录有：一是《食物采购单》，学校的此登记表用作两种用途，在本采购环节，每次采购进行一次登记，详细记录了采购日期、食材名称、单价、重量、合计金额和采购人签字确认信息。二是《食材采购、入库登记表》。该登记表是对前者的《食物采购单》进行入库登记，但缺少验收人签字确认信息。三是《食品出库登记表》，该表详细的登记了每餐所使用的每一种原料和使用量，且发放人和领取人信息完整。本环节的这三个登记表，设计合理，对采购环节发生的风险进行了足够的控制，但是有两个不足，一是后两张表的经手人信息并非经手人本人签字；二是这三张登记表的记录均滞后 2 周左右，据了解，是因为该岗位老师由于是学期末事情较多，未及时进行登记表的记录。

此外，该校还负责其下辖的农作乡甲谷村小的日常采购管理，中心校统一进行采购，分开建账，每天按照该村小的菜谱需要配送相关食材。

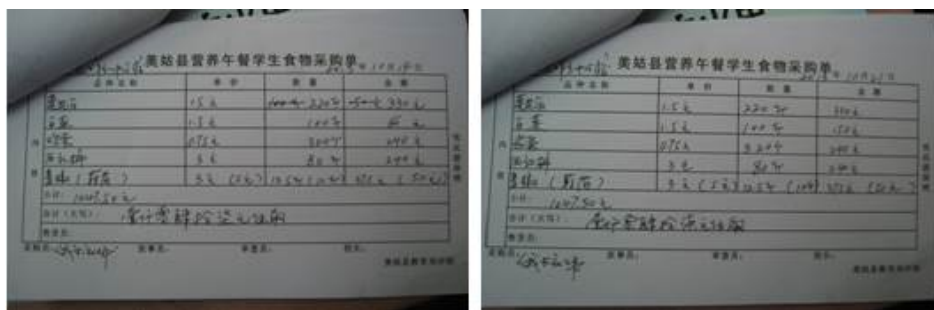


图 9 食物采购单组图

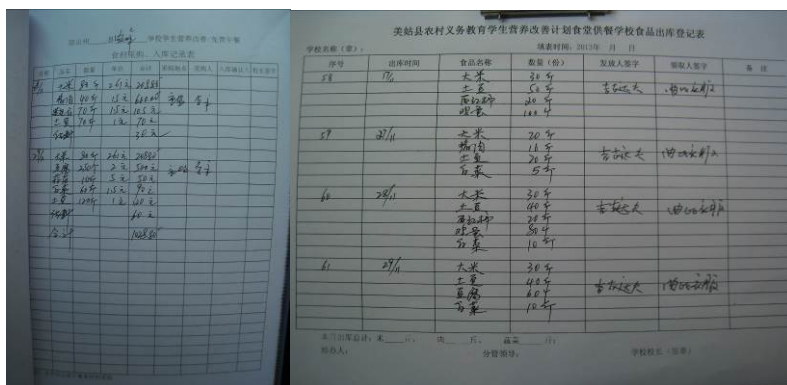


图 10 食材采购、入库登记表图

图 11 食材出库登记表图

### 5.7 账目

由于该中心校的米是在上级教育主管部门认可的商家进行采购，蔬菜、肉和调味品等食材均在上级教育主管部门指定的商家购买。校方根据实际需要向商家订货，并按周做总结，制作成报账所用的《食物采购清单》，然后汇总至月报表，将该报表逐级上报至上级教育主管部门；供货商家保留送货明细单，按月做总结；上级教育主管部门，根据校方上报的食材使用月报表，与供货商的送货明细单进行审核、对账后，将货款打至供货人账户进行结算。校方不经手资金。该校的报账用《食物采购清单》是按照食材种类进行分账统计的，即青椒、鸡蛋、莲花白和肉等分别建立分账，每种食材列明当月内的每次采购的时间、单价和重量。

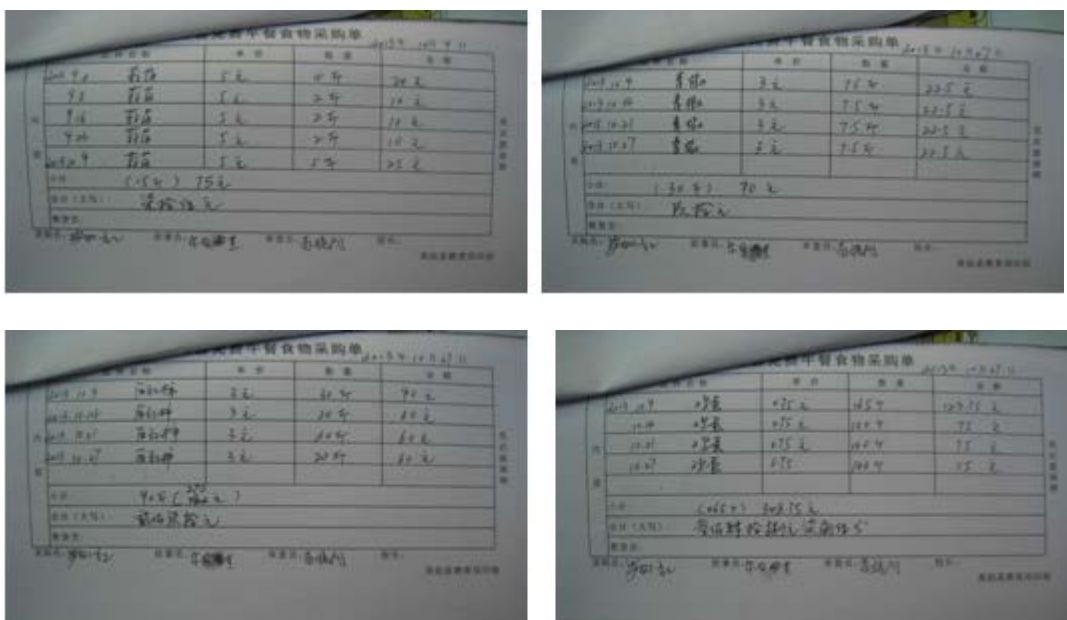


图 12 食物采购单组图

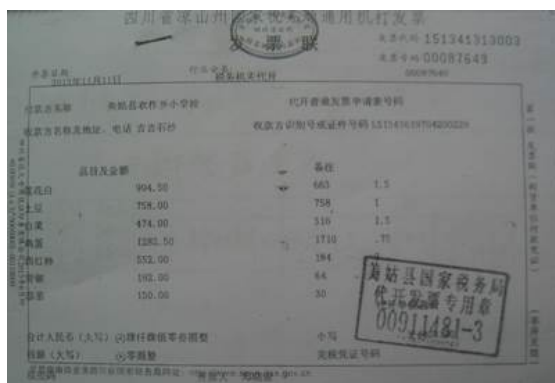


图 13 蔬菜采购结账发票图

## 6 调查人建议

调查人员对龙门乡中心校进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 建议该校在现有条件下, 改善一下厨房和储藏间的整体卫生情况;
- (2) 建议该校加强学生用餐前的洗手环节的引导和监督工作;
- (3) 建议学校在现有条件限制下, 健全学生餐具消毒的工作;
- (4) 建议学校加强采购环节的相关登记表的完善工作。

## 7 结论

农作乡中心校稽核评分: 74 分。

农作乡中心校交通条件较差、校舍和厨房等基础条件一般。从该校中午的开餐、就餐过程发现, 该校自开餐以来, 学生都形成了很好的就餐习惯, 整个就餐过程秩序井然; 此外该校菜品丰富, 两菜一汤; 此外该校的涉及资金管理条链的入库管理、出库管理和账目管理等环节的工作都做的很好。希望该校在以后的工作中, 能尽量的改善并加强厨房及工作人员的日常卫生监督工作, 建立和完善和食品安全相关的餐前洗手和餐具消毒等工作, 同时努力提升菜品的整体质量, 提高学生的满意度。最后重要的一点是, 学校应该按实际工作情况, 及时认真做好相关记录。期待, 农作乡中心校的全体师生能用上更安全、更好的午餐!

调查人: 舟乙

2013 年 12 月 15 日

稽核部建议: 感谢舟乙, 农作乡中心校执行情况尚可, 较上学期三月份的稽核有明显进步, 感谢校方的努力。舟乙的建议中肯可行, 请执行工作人员告知校方, 尽快落实即可。

**我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!**

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:**

**流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>**

