



|         |                |
|---------|----------------|
| 报告编号    | MW/JH[2013]199 |
| 报告正文总页数 | 共 13 页         |

# 四川省凉山州美姑县柳洪片区中心校 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年十二月二十四日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 四川省凉山州美姑县柳洪片区中心校 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：阳云

报告编写：阳云

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年12月24日

报告编号：MW/JH [2013]199

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

|                   |    |
|-------------------|----|
| 1 项目概况            | 1  |
| 1.1 免费午餐发起背景      | 1  |
| 1.2 免费午餐项目目标      | 1  |
| 1.3 调查内容          | 1  |
| 1.4 学校探访路线说明      | 2  |
| 2 调查评估目的及依据       | 2  |
| 2.1 调查评估目的        | 2  |
| 2.2 调查评估依据        | 2  |
| 3 主要调查设备          | 2  |
| 4 学校现状及评价         | 3  |
| 4.1 柳洪片区中心校的概况    | 3  |
| 4.2 柳洪片区中心校的就餐人数  | 4  |
| 4.3 柳洪片区中心校的综合评分表 | 5  |
| 4.4 柳洪片区中心校匿名调查表  | 6  |
| 5 分项问题调查          | 7  |
| 5.1 厨师卫生          | 7  |
| 5.2 厨房卫生          | 7  |
| 5.3 就餐卫生          | 8  |
| 5.4 校方配合度         | 9  |
| 5.5 菜品质量          | 10 |
| 5.6 采购            | 10 |
| 5.7 账目            | 10 |
| 5.8 执行反馈          | 11 |
| 6 调查人建议           | 12 |
| 7 结论              | 12 |

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 [www.mianfeiwucan.org](http://www.mianfeiwucan.org)

免费午餐淘宝公益店 [www.mianfeiwucan.tmall.com](http://www.mianfeiwucan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2013 年 12 月, 调查者阳云等接受免费午餐稽核组的委托, 从湖南长前往四川省凉山州美姑县, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



## 1.4 学校探访路线说明

调查者 12 月 7 日上午 11: 30 从家出发, 11: 55 乘出租 12: 30 到长沙黄花机场 (68 元+10 元), 14: 20 起飞, 到达成都双流机场 (580 元) 时 16: 50; 17: 15 乘机场大巴 (10 元) 到成都火车站时 18: 45; 晚 21: 00 乘火车 (148 元) 于次日早 7: 00 到达西昌火车站。

12 月 8 日从西昌火车站打车 (20 元) 到达西昌汽车东站。9: 50 从西昌出发于 15: 40 到达美姑县城 (45 元)。宿美姑电力宾馆 (188 元)

12 月 13 日早 8: 00 出发, 打印调查表, 因之前前往柳洪方向 (30 元) 最早班车是 8: 30, 故在 8: 20 赶到县汽车站, 但班车已改点到 9: 00。司机师傅等人 9: 30 才从县城出发。前往柳洪方向的路正在修, 一路等待, 约两小时的路程用了近四个小时, 直至下 13: 15 才到达柳洪片区中心校。错过了学校吃饭的时间。下午约 15: 00 左右离校返回美姑与昭觉交及界地 (20 元) 与稽核同事会合, 包车返西昌 (500 元)。

## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

### 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

## 3 主要调查设备

数码照相机一台, 笔记本电脑一台, 录音笔一支。



## 4 学校现状及评价

### 4.1 柳洪片区中心校概况

美姑县是最早被国家认定的“141个”贫困县之一。截至2004年底,美姑县乡村人口180734人,其中110个贫困村。截至2000年有贫困人口93246人,其中70%以上的贫困人口居住在高山和二半山地区。全县实辖面积2731.6平方公里,常耕面积12824公顷,占全县幅员面积的4.98%。农村人均占有耕地0.072公顷。仍然处于刀工火种、广种薄收的原始阶段。

柳洪乡位于美姑县县境东南部。北跨黄茅埂与雷波县拉咪乡接壤;南隔溜筒河与昭觉县合洛乡相望;西接尔其乡;东邻乐约乡。全乡实辖区域面积78平方公里。下辖阿子马洛、柳洪、柳洪乃拖、达勒甲谷、达勒洛莫、卡哈、波莫峨泽、特波觉、吉觉古布、尔且等10个村,44个组。共1134户,4881人,其中彝族4856人,汉族25人。人口密度每平方公里62.58人。乡政府驻地阿子马洛村,距县城70公里。全乡最高海拔3455米,最低海拔1169米。农业主产玉米、马铃薯。经济林木有花椒、核桃、柑橘和油桐。养殖业以牛、马、猪、羊为主。

柳洪片区中心校地处柳洪乡阿子马洛村。该校现有教学班十二个,学生642人,教师34人。厨师6人,门卫1人。寄宿生有242人,其余为走读生。免费午餐在本学期才在该校开餐。



图 1 去往学校的途中

从县城到柳洪片区中心校本来只有约 70 公里，两个小时左右车程，但因修路堵车，调查者坐上最早的班车本是 9: 00。但因司机等人到 9: 30 才从县城出发，一路走走停停，路况极差，直到下午 13: 15 才到达该校，没赶上学校开餐的时间。



图 2 学校外景及教学楼、宿舍

#### 4.2 柳洪片区中心校的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 12 月 13 日，经突击检查，柳洪片区中心校各班级学生人数如下：

表 1: 柳洪片区中心校人数统计表

| 全校 | 一年级 1 | 一年级 2 | 二年级 1 | 二年级 2 | 三年级 1 | 三年级 2 | 合计  |
|----|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-----|
| 应到 | 59    | 61    | 60    | 60    | 57    | 55    |     |
| 实到 | 55    | 58    | 57    | 58    | 54    | 53    |     |
| 请假 | 4     | 3     | 3     | 2     | 3     | 2     |     |
|    | 四年级 1 | 四年级 2 | 五年级 1 | 五年级 2 | 六年级 1 | 六年级 2 |     |
| 应到 | 56    | 56    | 55    | 48    | 46    | 29    | 642 |
| 实到 | 56    | 53    | 55    | 48    | 44    | 28    | 619 |
| 请假 | 0     | 3     | 0     | 0     | 2     | 1     | 23  |

该校提供了全校教职工情况：教师 34 人，厨师 6 人，门卫 1 人。当天教职工实到 38 人。



当日就餐人数: 学生 619 人+教职工 38=657 人。与该校微博公示内容不一致, 相差 31 人。

柳洪学校13年12月13日用餐: 1\_6年级学生应到数652人, 实到数650人。教师厨师及门卫42人。实到数38人。今日菜谱: 青椒炒洋芋, 粉条酸菜汤。今日消耗大米250斤, 625元。清油10斤, 80元。作料82元。洋芋200斤, 200元。青椒50斤, 250元。干酸菜15斤, 150元。粉条40斤, 160元。合计人民币1547元。@免费午餐  
12月14日 19:09 来自360浏览器超速版

图 3 就餐人数的微博截图

### 4.3 柳洪片区中心校的综合评分表

表 2: 柳洪片区中心校综合评分表

|                  |   |       |      |        |       |    |
|------------------|---|-------|------|--------|-------|----|
| 厨师卫生<br>满分 10 分  | 头部  | 手部    | 工服   | 鞋      | 有无健康证 | 小计 |
|                  | —   | —     | —    | —      | 2     | 2  |
| 厨房卫生<br>满分 10 分  | 灶台  | 工作台   | 砧板   | 地面     | 墙面    |    |
|                  | 1   | 1     | 1    | 1      | 1     | 5  |
| 就餐卫生<br>满分 8 分   | 饭前洗手  | 餐具消毒  | 就餐环境 | 菜品留样   |       |    |
|                  | —   | 0     | —    | 1      |       | 1  |
| 校方配合度<br>满分 10 分 | 是否同餐  | 组织排队  | 制止浪费 | 不提供乳制品 | 饭菜公平度 |    |
|                  | 2   | —     | —    | 2      | 2     | 6  |
| 菜品质量<br>满分 15 分  | 口味  | 份量    | 品种   | 有肉有蛋   | 卫生条件  |    |
|                  | —   | —     | —    | 1      | —     | 1  |
| 采购<br>满分 16 分    | 价格合理  | 新鲜度   | 定点采购 | 采购监督   |       |    |
|                  | 4   | 2     | 4    | 4      |       | 14 |
| 账目<br>满分 16 分    | 流水帐明晰   | 有原始凭证 | 专人负责 | 与微博同步  |       |    |
|                  | 4   | 1     | 4    | 1      |       | 10 |
| 学生满意度<br>满分 15 分 | 根据学生匿名调查表统计学生满意度  |       |      |        |       | 12 |
| 其他加减分<br>10 分    |   |       |      |        |       |    |
| 合计               | 注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。 |       |      |        |       | —  |

## 评分说明:

- (1) 因没有赶上学校开餐的时间, 有些情况无法确定, 空格处不计评分;
- (2) 厨房灶台、工作台、砧板、墙面及地面都欠干净, 各扣 1 分;
- (3) 学校没有给餐具消毒, 扣 2 分, 菜品留样不规范, 扣 1 分;
- (4) 该校只有周二和周四有肉吃 (100 斤一天), 平时吃素菜, 扣 3 分;
- (5) 土豆储存太多, 有发芽霉变现象, 扣 2 分;
- (6) 学校帐目管理不严谨、不系统, 票据乱放, 扣 3 分;
- (7) 学校所发微博有些不规范, 当天人数 (相差 31 人) 和实际不符, 扣 3 分;
- (8) 学生满意度较好, 得 12 分。

## 4.4 柳洪片区中心校匿名调查表

调查者利用学生下课的时间, 组织该校六年级 1 班进行了匿名问卷调查, 参与调查的是六年级的部分 43 名学生。

表 3: 柳洪片区中心校匿名调查表

| 项目       | 选项   | 人数 | 有效百分比 | 选项    | 人数 | 有效百分比 | 选项    | 人数 | 有效百分比 | 缺失率 |
|----------|------|----|-------|-------|----|-------|-------|----|-------|-----|
| 厨师是否卫生   | 卫生   | 38 | 88.4% | 不卫生   | 0  | 0%    | 一般    | 5  | 11.6% |     |
| 厨房卫生情况   | 卫生   | 39 | 90.7% | 不卫生   | 0  | 0%    | 一般    | 4  | 9.3%  |     |
| 饭菜的卫生情况  | 卫生   | 40 | 93.0% | 不卫生   | 0  | 0%    | 一般    | 3  | 7.0%  |     |
| 菜的口感     | 好吃   | 42 | 97.7% | 不好吃   | 0  | 0%    | 一般    | 1  | 2.3%  |     |
| 菜是否够吃    | 天天够吃 | 39 | 90.7% | 天天不够吃 | 0  | 0%    | 有时不够吃 | 4  | 9.3%  |     |
| 打菜份量是否公平 | 公平   | 40 | 93.0% | 不公平   | 0  | 0%    | 一般    | 3  | 7.0%  |     |
| 米饭是否蒸熟   | 都蒸熟  | 32 | 74.4% | 有时不熟  | 11 | 25.6% | 经常不熟  | 0  | 0%    |     |



|            |      |    |       |       |    |       |       |    |       |  |
|------------|------|----|-------|-------|----|-------|-------|----|-------|--|
| 米饭是否够吃     | 天天吃饱 | 42 | 97.7% | 天天吃不饱 | 0  | 0%    | 有时能吃饱 | 1  | 2.3%  |  |
| 米饭不够可不可以添加 | 可以   | 43 | 100%  | 不可以   | 0  | 0%    |       |    |       |  |
| 浪费的人多吗     | 多    | 0  | 0%    | 少     | 5  | 11.6% | 没有    | 38 | 88.4% |  |
| 是否每天能吃到肉   | 能    | 0  | 0%    | 不能    | 43 | 100%  |       |    |       |  |
| 最讨厌吃的菜     |      |    |       |       |    |       |       |    |       |  |

学生满意度较好, 得 12 分。

## 5 分项问题调查

### 5.1 厨师卫生

调查者当天错过了学校开餐的时间, 无法确定厨师的卫生情况。管理食堂的老师介绍说学校有 6 位厨师, 都有健康证。



图 4 学校食堂

### 5.2 厨房卫生

调查者到校后认真查看了该校厨房、餐厅、储藏室等地, 发现厨房里地面、墙面、工作台、砧板和灶台都不是很干净。调查当天是周五, 厨师们并没有整理好厨房, 锅碗瓢盆及菜刀砧板四处摆放, 土豆削皮机等机器上一层的土, 水盆里还浸泡着土豆, 装菜蓝里还盛着切碎的白菜也没有盖盖子, 因有时停水而存的备用水也没有盖盖子。此外, 该校储藏室物品摆放有点杂乱, 土豆储藏量过多、有少量发芽霉变现象。



图 5 厨房组图 (学校用电蒸饭机蒸饭)



图 6 储藏室图组 (学校食用油是非转基因菜籽油)

### 5.3 就餐卫生

调查者当天没有见到学校开餐的情况,但听阿合宾牛老师介绍说,学校的餐厅容纳不下全校学生,学生一般不在餐厅用餐,而在教室用餐。





图 7 学校有个小餐厅



图 8 要发放到未开餐村小的牛奶

### 5.4 校方配合度

调查者当天没有见到学校的用餐情况,但据阿合宾牛老师介绍,老师和学生共用一个食堂且中午与学生共餐,且没有向本校学生提供奶制品。

学校的菜品留样不合规范,有的没盖盖子,都没贴标签。学校把学生吃剩的肥肉又攒起来,老师解释说是拿要去喂猪;学校有三个消毒柜,有一个柜门坏掉了,另两个也坏了没有插电,没有为学生的餐具消毒。



图 9 菜品留样不合规范



图 10 学生吃剩的肥肉



图 11 消毒柜未正常使用

## 5.5 菜品质量

调查者没有见到当天的菜品。学校微博公示是青椒炒土豆和粉丝酸菜汤。调查者在学校垃圾桶中看到了学生倒掉的饭菜中有粉丝和豆皮。学校的剩饭菜一般是厨师提回去喂猪。



图 12 垃圾桶中有点倒掉的饭菜

## 5.6 采购

据该校阿合宾牛老师介绍了该校采购情况: 免费午餐这学期才在本校开餐, 学校大宗食材如大米、食用油是去西昌批量采购的。蔬菜采购一般是由他本人及吉觉阿拖老师两人负责采购好, 头天下午由商家送到学校。猪肉是县教育局定点的商家每周二、周四(每次 100 斤左右)送来学校; 学校采购一般不现结, 而是由教育局及片区学校会计按学校的采购凭证定期给商家结帐。调查者关注了肉(15 元/斤)、和大米(2.5 元/斤)的价格。基本与当地价格持平。(学校 11 月份大米价为 2.36 元/斤)。

## 5.7 账目

该校账目由阿合宾牛老师负责管理。学校的帐目管理不严谨, 不系统。单据就装在一个塑料小袋里, 还有些不全, 当时负责管理帐目的老师在四处寻找。调查者查看了学校本学期的出库单及一些零散票据。该校有寄宿学生, 早、午、晚餐都做, 午餐的资金来源为: 国家营养改善计划承担全校学生 3 元/人/天的餐费, 免费午餐基金负担 34 位老师、6 位厨师、1 位门卫的 3 元/人/天餐费及 6 位厨师工资 800 元/人/月。寄宿生早、晚餐另交 160 元/人/学期, 国家补助 170 元/人/月。学校对成绩前三名的学生有项奖励: 每学期的 160 元钱不用交。学校开餐前的厨房配套设施也是免费午餐基金出资购买。

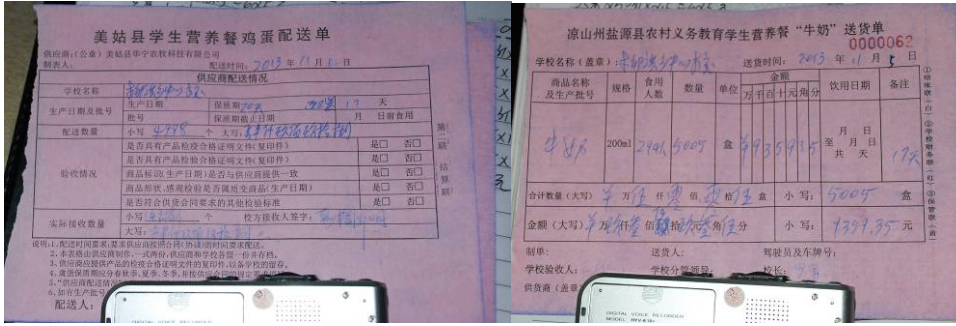


图 13 未开餐村小鸡蛋、牛奶配送单

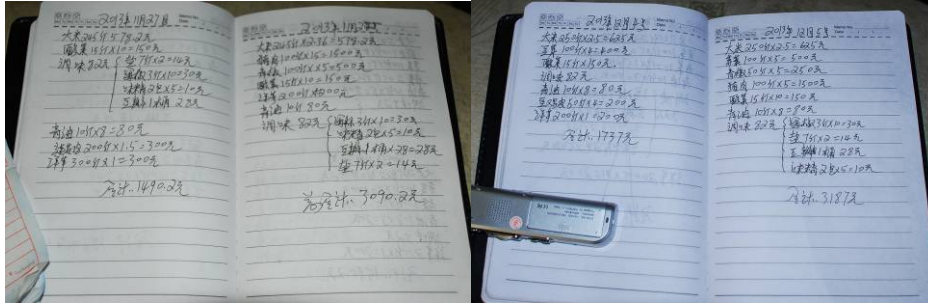


图 14 出库单

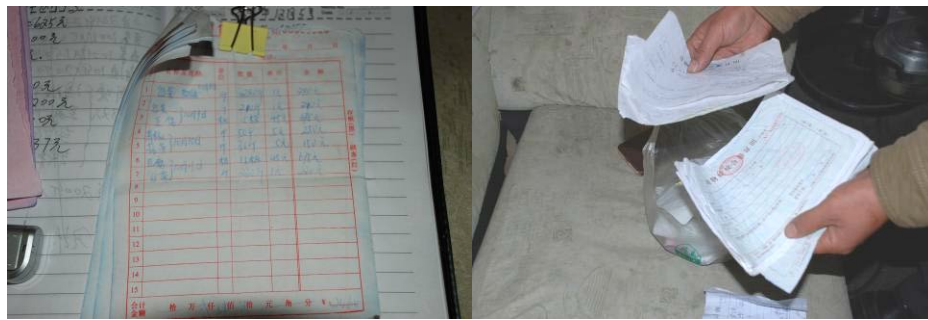


图 15 采购原始凭证及生猪检疫合格证

### 5.8 执行反馈

1、您知道协助你们学校申请免费午餐的志愿者是谁?

答: 这个我搞不太清楚了。

2、你们学校的免费午餐项目对接志愿者或者对接工作人员是谁? 有他最新的联系方式吗?

答: 我只知道方丹, 平时发微博的是吉觉阿拖老师, 是他和志愿者联系。

3、对接志愿者(或工作人员)一般多长时间联系你们一次? 最近一次联系你们大概是时候? 当时主要沟通了什么问题?

答: 是吉觉阿拖老师和他联系的, 我不太清楚。



4、对接志愿者（或工作人员）在学校开餐前，有没有专门给你们讲过免费午餐具体的执行要求？

答：有。教育局有过这方面的培训。

5、在执行过程中出现的问题，你们会主动联系对接志愿者（或工作人员）吗？对于学校反映的问题，相关人员是否及时将问题解决过程与学校沟通？

答：应该会吧，但是我们需要消毒柜，已经填了表，但是现在还没到。

6、对接志愿者（或工作人员）最近一次来到你们学校是什么时间？当时进行了哪些具体的工作？

答：方丹一个多月前来过吧，是来看我们做得怎样。

7、通过一段时间的合作，你对我们志愿者或者工作人员有什么意见或者建议？我们很想通过你们的意见或者建议来改进工作。

答：我们的消毒柜坏了，需要消毒柜。

## 6 调查人建议

调查人员对柳洪片区中心校进行调查后，综合各方面情况，现提出以下建议：

- (1) 希望该校加强对厨房卫生的管理；
- (2) 希望该校能在条件允许的条件下加强对学生餐具的消毒工作，规范菜品留样；
- (3) 希望该校尽量做到每天一荤一素一汤，把周二、周四吃的猪肉匀到一周的五天当中，让师生每天都能吃到肉；
- (4) 建议该校食材不要一次采购太多，以免霉变发芽（如土豆）；
- (5) 希望该校规范学校的帐目管理；
- (6) 希望该校在发微博时如实公示学校每天就餐人数及菜品；
- (7) 学校把学生吃剩的肥肉又攒起来，当时老师解释说是拿要去喂猪，调查者认为此解释不合常理，请学校给出一个合理的解释。

## 7 结论

因调查者当天没有见到柳洪片区中心校开餐情况，不做稽核评分。

柳洪片区中心校是调查者此次美姑之行的最后一校，虽因修路堵车没有能赶上学校





的午餐开餐时间,但还是发现了学校的一些不足之处,希望该校在以后的工作中,能完善工作中的相关细节,为师生们办好伙食。

调查人: 阳云

2013年12月24日

稽核部建议:感谢阳云,柳洪片区中心校未能全面评估,非常遗憾。但有几点需注意:

- (1) 凉山地区普遍食用较多土豆,采购应量体裁衣,避免食材问题;
- (2) 完善账目管理,避免质疑;
- (3) 学生吃剩下的肥肉处理请学校做出简单说明。

**我们相信:没有监督的制度必然产生腐败,没有稽核的免费午餐必然不能长久!**

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐,任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:**

**流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>**

