



报告编号	MW/JH[2013]201
报告正文总页数	共 11 页

四川省雅安市汉源县片马彝族乡清纯幼儿园 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年十二月二十五日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

四川省雅安市汉源县片马彝族乡清纯幼儿园 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：舟乙

报告编写：舟乙

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年12月25日

报告编号：MW/JH [2013]201

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 学校现状及评价	2
4.1 清纯幼儿园的概况	2
4.2 清纯幼儿园的就餐人数	3
4.3 清纯幼儿园的综合评分表	4
4.4 清纯幼儿园的学生匿名调查表	5
5 分项问题调查	5
5.1 厨师卫生	5
5.2 厨房卫生	5
5.3 就餐卫生	6
5.4 校方配合度	7
5.5 菜品质量	7
5.6 采购	7
5.7 账目	9
5.8 执行反馈	9
6 调查人建议	10
7 结论	10

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 12 月, 调查人员舟乙接受免费午餐稽核组的委托, 从山西太原依次前往四川省凉山州美姑县、普格县和雅安市汉源县, 对该范围内的开餐学校, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



1.4 学校探访路线说明

调查人员 12 月 7 日下午从太原出发, 当天晚上从成都乘火车到西昌市; 8 日上午乘长途班车至美姑县, 宿美姑县电力宾馆。相关费用: 太原到成都, 航班 960 元; 成都到西昌, 火车硬卧 144 元; 西昌到美姑, 班车 48 元; 住宿费 188 元。

12 月 20 日, 调查人从甘洛县乘班车到达汉源县大桥镇, 后转乘摩的到达片马彝族乡片马清纯幼儿园, 结束调查后, 搭该校李琼老师的车到汉源县汽车站, 乘长途大巴到成都石羊客运站, 后转车到双流机场, 乘航班到石家庄, 21 日早上从石家庄北站乘火车返回太原, 结束整个调查。相关费用: 甘洛到汉源大桥镇, 班车 25 元; 汉源到成都, 大巴 79 元; 成都到石家庄正定机场, 航班 399; 石家庄到太原, 火车 37.5 元。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台, 笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 清纯幼儿园的概况

汉源县隶属于四川省雅安市, 位于成都南约 230 公里, 汉源县到成都市路段为京昆高速, 车程约 3 个半小时。汉源县下辖乌斯河镇、九襄镇和片马彝族乡等 9 镇 26 乡 5



个民族乡。片马彝族乡位于县城东南约 30 公里，是大渡河中游南岸支流西街河的高山河谷地带。其下辖片马、大营和富营等 6 个村。片马乡清纯幼儿园位于片马乡政府旁，是一所民营幼儿园。该校的负责人是李琼，该校的营业执照和办学许可证等相关证件齐全。该校现用校址是临时借用当地政府的场地。到达该校的路线为县城—大树镇—片马村，其中县城到大树镇的距离约为 20 公里，省道，路况较好；大树镇到片马村的路为县乡公路，约 23 公里，路况一般，一般只能乘摩的前往。该幼儿园现有学前班 2 个，共 76 人，其中 36 人为寄宿幼儿；该校现有教师 4 人。



图 1 学校外景

图 2 学校内景



图 3 到校路况和周边环境组图

4.2 清纯幼儿园的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 12 月 20 日，调查人员进校后，清点了各班学生人数，该校各班级学生人数如下：

表 1: 清纯幼儿园人数统计表

全校	学前大班	学前小班	合计
应到	40	36	76
实到	38	26	64
请假	2	10	12

调查人员现场见到厨师 2 人，该校李琼老师提供了全校教师人数，老师 4 人。每天就餐总人数应为学生 76 人+教师 4 人+厨师 2 人+园长 1 人=83 人，当天就餐总人数为学生 64 人+教师 4 人+厨师 2 人+园长 1 人=71 人。与微博公示不一致。


2013年12月20日, 清纯幼儿园一。应到免午餐人82, 实到70人, 菜品猪肉炒土豆, 西红柿炒鸡蛋, 炸酥肉, 豌豆汤, 消耗, 米10斤24元, 肉6斤78元, 豌豆5斤25元, 面粉5斤12、5元, 鸡蛋20个14元, 土豆20斤30元, 油2斤16元, 1、5元, 共计出库221元, 余款4826元, 余菜527、5 我在:  雅安市汉源县

图 4 就餐人数的微博截图

4.3 清纯幼儿园的综合评分表

表 2: 清纯幼儿园综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	2	2	10
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 8 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	菜品留样		
	2	2	2	2		8
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	3	3	3	15
采购 满分 16 分	价格合理	新鲜度	定点采购	采购监督		
	4	2	0	1		7
账目 满分 16 分	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步		
	4	1	4	4		13
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					10
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					83

关于表格的评分说明:

(1) 该校的蔬菜多为一周采购一次, 新鲜度有限, 故“新鲜度”项得 2 分;



(2) 该校的食材采购和相关登记工作均由园长一人负责, 其他相关人员均为直系亲属, 故“采购监督”项得 1 分;

(3) 该校的原始采购凭证保存的完整度较低, 故“有原始凭证”项得 1 分;

(4) 通过咨询部分学生家长, 感觉家长对学校的午餐工作的各方面工作的满意度还是比较高, 故学生满意度项酌情给予 10 分。

4.4 清纯幼儿园的学生匿名调查表

由于该校为幼儿园, 故未能多学生进行问卷调查。调查当日适逢周末, 有很多学生家长到学生接孩子回家过周末, 与 4、5 位家长进行了简单沟通, 他们从孩子们处了解到, 饭菜的花样和口味都很好, 而且个别家长也亲自到学校品尝过午餐, 对饭菜的满意度表示认可。

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查人员中午 11 点 30 左右到达该校。据了解, 该校是一民营幼儿园, 负责人的母亲和丈夫是学校的厨师。到校后, 调查人看到两位厨师正在厨房备餐。厨师着整套工作服, 有健康证, 卫生状况很好。

5.2 厨房卫生

该校的厨房位于校园一角, 厨房是水泥地面, 整洁干净; 墙面的卫生情况良好; 工作间紧邻厨房一侧, 整洁度良好; 该厨房是使用煤球火炒菜, 该炉灶在厨房中间摆放; 冰箱、消毒柜和饮水机等在厨房另一侧摆放; 砧板和刀具等都实现了生熟分离。库存的大米等食材在厨房隔壁的房间存放, 并做了防潮处理。



图 5 厨房及储藏室组图

5.3 就餐卫生

根据调查人员观察到的情况,结合该校李琼老师的介绍。该校每个班级配备餐盆三个,分别盛饭和菜,均存放在厨房;该校学生使用的是不锈钢餐具,所有餐具均由厨师进行统一的清洗、消毒和保管。开餐前,厨师在厨房将饭菜分装到餐盆中,由教师或厨师将餐盆和学生餐具(所有餐具均在厨房消毒柜中保存)送至教室,老师将饭菜分至学生餐具中,然后分发到学生课桌上,全部分餐完毕后,学生开始在教师的领诵下致感谢词,然后开始用餐。用餐完毕后,学生把餐具放到餐盆中,由教师将全部炊具和餐具送回厨房,由厨师进行统一清洗。此时,另一位厨师对留样菜品进行塑封和登记等操作。

关于餐前洗手环节,据现场查看和了解,该校会在餐前,让学生统一进行洗手,并有老师进行现场协助和监督。

关于该校的餐具消毒问题,该校目前采用的是消毒柜消毒,但未见消毒记录。

关于该校食品留样问题,在该校看到了往期食品留样和留样登记表。并查看了该校食品留样的整个过程,该过程严谨、标准。查看该校的《食品留样记录表》,该表详细记录了留样日期、样品名称、留样时间、留样人和处理时间等相关要素,真实度很高。



图6 学生盛饭和用餐组图



图7 食品留样相关组图

5.4 校方配合度

老师没有自己的食堂, 有自己的餐具。据观察和了解, 该校教师都是在学生开始用餐后, 再开始用餐。经查看该校相关采购记录, 并咨询部分学生, 得知该校未提供相关乳制品。由于该校的分餐过程是先分餐到学生餐具, 然后再将餐具分发至学生, 然后会根据饭菜的量在学生中间进行调整, 保证每个人都能吃饱, 而且不会浪费。餐后, 查看剩余炊具等, 几乎没有任何浪费情况。

5.5 菜品质量

调查当天, 学校介绍的菜谱为土豆片炒肉、炸酥肉、白菜豌豆汤和米饭。调查人与老师共同就餐, 感觉菜的品种和味道都很好。调查人看到老师给学生盛饭和分餐及调整过程, 结合咨询部分周末到校接孩子的家长, 孩子们基本全能吃饱。



图8 当日菜品

5.6 采购

据该校李琼老师介绍, 该校的采购及入库和出库等登记表和微博公示都是由其本人负责。该校的米、蔬菜和肉类都是采购自汉源县城相对固定的商家, 也有土豆等食材是当地采购。由于距县城较远, 该校的所有的食材基本上都是一周采购一次, 蔬菜是一周采购两次。

该校在采购环节主要的记录有六个: 一是食材采购的原始凭证, 该凭证由售货人开具给采购人, 该清单详细记录了采购日期、食材名称、单价、重量和金额等信息。二是

食材管理登记表, 该登记表是该校食材管理的采购、入库和出库等管理的第一手资料。据介绍, 李琼老师是根据每天实际的食材使用情况进行第一手登记, 然后根据项目关于入库和出库的标准格式, 再进行补充登记。三是《食材入库登记表》, 该登记表是根据前表进行的入库管理标准化, 该表登记了食材的种类、重量和金额等相关信息, 且有本环节涉及的经手人的确认信息。四是《食材出库登记表》, 该登记表与《入库登记表》类似, 也是该校食材出库管理的标准化, 同时验收人信息完整。五是《午餐公示表》, 该表是为了更好的接受学生家长和社会的监督, 根据项目要求完善的公示表, 该表详细记录了食材的名称、使用量及金额等公示要素, 同时还标明了每餐的用餐人数。



图 9 食材采购原始凭证组图

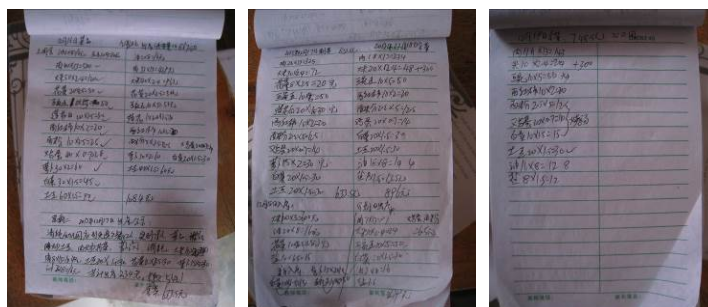


图 10 食材管理登记表组图



图 11 食材入库登记表组图

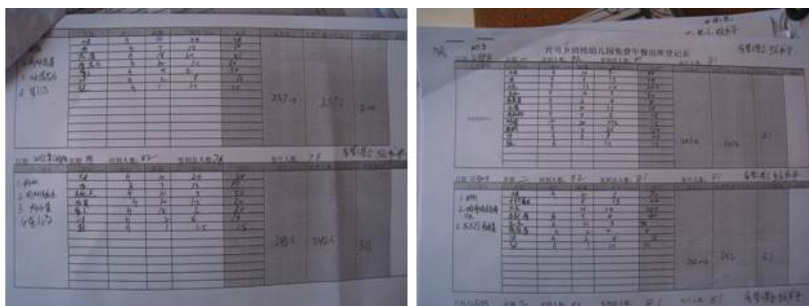


图 12 食材出库登记表组图

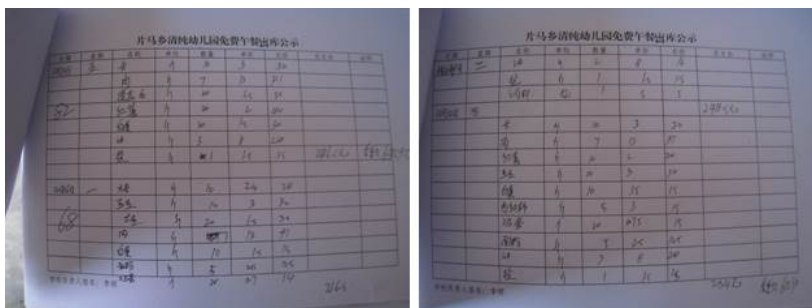


图 13 食材入库单组图

5.7 账目

该校的李琼老师负责该校的现金管理。该老师账目管理上设了一个专门的登记簿登记，以日记的形式每天记录了每天的开销及其具体项目，并及时核实结余金额。但是该表缺乏应有的格式，建议做标准化处理。

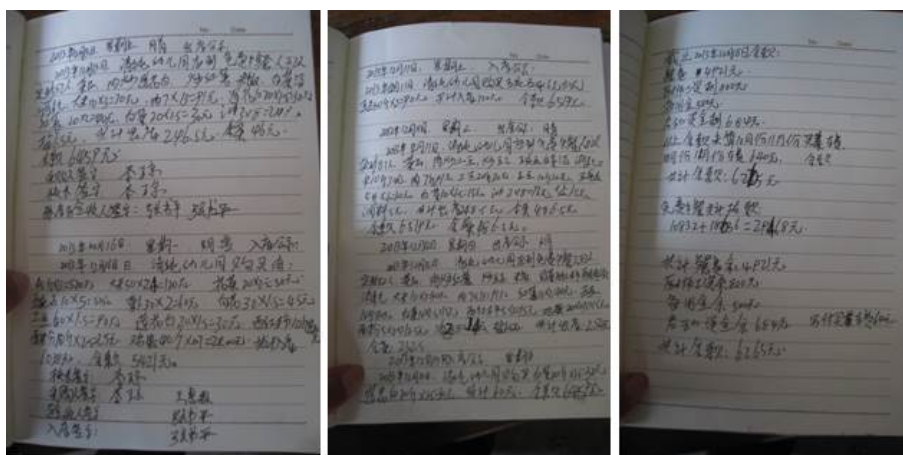


图 14 该校午餐记账本组图

5.8 执行反馈

问题一：协助贵校申请免费午餐的志愿者是何青松。

问题二：贵校免费午餐项目对接工作人员是何青松，有他的最新联系方式。



问题三: 对接工作人员一般使用 电话和 QQ 与你们联系; 联系频率一般是 根据实际工作情况及时联系。最近一次联系你们是大概是 12 月初。当时主要沟通了 饭菜的数量和厨房卫生等情况。

问题四: 对接志愿者 (或工作人员) 最近一次来到你们学校是 11 月份。当时主要进行的具体工作是 微博公示内容。

问题五: 对接志愿者 (或工作人员) 在学校开餐前, 有没有专门给你们讲过免费午餐具体的执行要求? 答案: 开餐前在 一对一 进行了执行要求的培训。

问题六: 在执行过程中出现的问题, 你们会主动联系对接志愿者 (或工作人员) 吗?

答案: 对接人员热心、耐心、认真、及时的答复相关问题。

问题七: 您对我们的工作还何建议

希望能协助帮助申请其他捐赠资源。

6 调查人建议

调查人员对清纯幼儿园进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 建议该校能完善原始采购凭证的管理;
- (2) 建议该校能借鉴公立学校的账目管理方式对资金管理进行标准化。

7 结论

清纯幼儿园稽核评分: 83 分。

清纯幼儿园是片马彝族乡所在地一所受当地百姓认可的幼儿园, 该校的发展受到了当地政府的极大支持, 同时李琼老师一家人以校为家, 善良的对待每一个入托孩子, 不仅负责 70 多个孩子的一日三餐, 还悉心照顾 36 个离家太远在校住宿的幼儿。但民营幼儿园基本是家族式的管理方式, 资金管理环节容易受到社会和捐赠人的质疑, 因此调查人建议, 项目确有必要进入的民营教育机构, 建议引入无关联第三方的人员或机构进行监督为好。

调查人: 舟乙

2013 年 12 月 25 日



稽核部建议:

感谢舟乙,清纯幼儿园为汉源地区第二所稽核的民营幼儿园,整体情况良好。因商业化运营,建议同地区同类幼儿园谨慎开餐,严格审批,避免舆论风险。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐,任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

