



报告编号	MW/JH[2013]208
报告正文总页数	共 12 页

四川省凉山州美姑县巴普镇塔千村小 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年十二月二十五日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

四川省凉山州美姑县巴普镇塔千村小 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：舟乙

报告编写：舟乙

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年12月25日

报告编号：MW/JH [2013]208

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 学校现状及评价	2
4.1 塔千村小概况	2
4.2 塔千村小的就餐人数	3
4.3 塔千村小的综合评分表	4
4.4 塔千村小的学生匿名调查表	5
5 分项问题调查	6
5.1 厨师卫生	6
5.2 厨房卫生	6
5.3 就餐卫生	7
5.4 校方配合度	7
5.5 菜品质量	8
5.6 采购	8
5.7 账目	9
6 调查人建议	9
7 结论	9

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 12 月, 调查人员舟乙接受免费午餐稽核组的委托, 从山西太原依次前往四川省凉山彝族自治州美姑县、普格县和雅安汉源县, 对该范围内的开餐学校, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



1.4 学校探访路线说明

调查人员 12 月 7 日下午从太原出发, 当天晚上从成都乘火车到西昌市; 8 日上午乘长途班车至美姑县, 宿美姑县电力宾馆。相关费用: 太原到成都, 航班 960 元; 成都到西昌, 火车硬卧 144 元; 西昌到美姑, 班车 48 元; 住宿费 188 元。

12 月 13 日, 稽核第五天, 调查人从美姑县城搭车到农作乡甲谷村小进行补充调查, 结束后, 搭车到美姑县巴普镇柳洪村小进行调查, 结束该校调查后, 搭车到美姑县巴普镇塔千村小进行调查, 调查结束后, 搭车赶回美姑县城, 从美姑县城乘乡村的士到美姑镇大桥镇, 后和同行三人拼车到西昌, 宿西昌市一米阳光酒店。相关费用: 美姑县城到大桥镇, 乡村的士 20 元; 住宿费 148 元。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台, 笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 塔千村小概况

美姑县隶属于凉山彝族自治州, 位于州府西昌东约 170 公里, 其中昭觉县至美姑县路段路况很差, 车程约 5 小时。塔千村小所在的巴普镇塔千村, 位于县城南约 6 公里,



到该村的路段分两段,一段是县城到小柳洪村的县乡公路,约为4公里;小柳洪村到塔千村的约2公里为乡村土路,路况极差。该村小隶属于美姑县巴普镇中心校,该村小现有教学班3个,共85人。该校现有教师3人。



图1 学校外景



图2 学校内景



图3 到校部分路段路况图

4.2 塔千村小的就餐人数

本次调查的时间为2013年12月12日,调查人员进校后,清点了各班学生人数,该中心学各班级学生人数如下:

表1: 塔千村小人数统计表

全校	一年级	二年级	四年级	合计
应到	35	42	8	85
实到	33	40	8	81
请假	2	2	0	4

调查人员现场见到厨工1人,该校达者拉里校长提供了全校教师人数,老师3人。每天就餐总人数应为学生85人+教师3人+厨师1人+门卫1人=90人,当天就餐总人数为学生81人+教师3人+厨师1人+门卫1人=86人。与微博公示不一致。

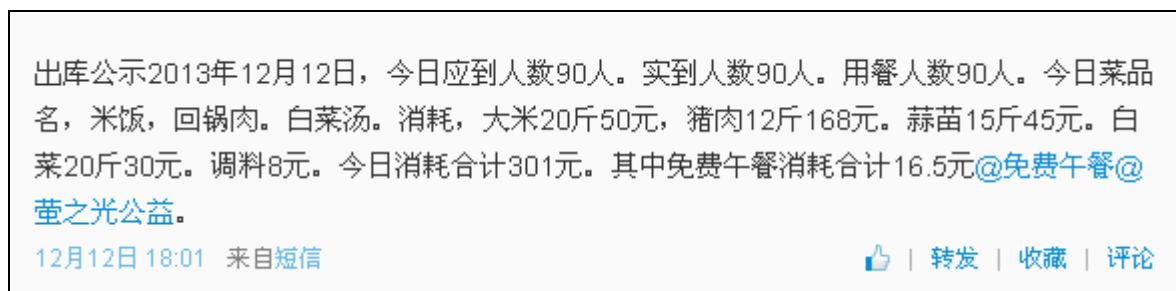


图 4 就餐人数的微博截图

4.3 塔千村小的综合评分表

表 2: 塔千村小综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	2	2	10
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	1	2	2	2	9
就餐卫生 满分 8 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	菜品留样		
	2	2	1	2		7
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	1	3	3	13
采购 满分 16 分	价格合理	新鲜度	定点采购	采购监督		
	4	4	2	2		12
账目 满分 16 分	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步		
	0	0	4	4		8
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					10
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					79

关于表格的评分说明:

- (1) 该校厨房的工作台稍显凌乱, 故此项扣 1 分;
- (2) 该校低年级学生在校内零散就餐, 就餐环境一般, 故此项扣 1 分;
- (3) 从该校微博公示内容发现, 该校长期是土豆炒肉和莲花白炒肉, 品种显单调, 故“品种”项得 1 分;
- (4) 该校现有资料无法体现其定点采购, 采购人均均为校长本人, 故“定点采购”和“采购监督”项均得 2 分;
- (5) 该校未能提供采购原始凭证, 且未做相关的流水账, 故此两项不得分;
- (6) 学生的调查问卷能反映了学生对该校的总体满意度较高, 故学生满意度项得 12 分。

4.4 塔千村小的学生匿名调查表

学生餐前, 调查人员挑选了二年级共 10 名学生, 进行了问卷调查。

表 3: 塔千村小匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	10	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
厨房卫生情况	卫生	10	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
饭菜的卫生情况	卫生	10	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
菜的口感	好吃	10	100%	不好吃	0	0	一般	0	0	0
菜是否够吃	天天够吃	10	100%	天天不够吃	0	0	有时不够吃	0	0	0
打菜份量是否公平	公平	9	90%	不公平	1	10%	一般	0	0	0
米饭是否蒸熟	都蒸熟	10	100%	有时不熟	0	0	经常不熟	0	0	0



米饭是否够吃	天天吃饱	10	100%	天天吃不饱	0	0	有时能吃饱	0	0	0
米饭不够可不可以添加	可以	10	100%	不可以	0	0				0
浪费的人多吗	多	0	0	少	4	40%	没有	6	60%	0
是否每天能吃到肉	能	10	100%	不能	0					0
最讨厌吃的菜	萝卜			土豆						

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查人员中午 1 点左右达该校, 到校后, 调查人看到一位厨房正在准备开餐。从调查人员观察, 厨师着工作服, 且有健康证, 卫生状况良好。

5.2 厨房卫生

该校的厨房分为操作间和储藏室两间。操作间的灶台和地面都较干净, 墙面有灰尘。操作间里面有一个套间, 用来存放部分食材。储藏室存放着冰箱、学生餐具碗柜和部分食材, 此房间兼具初加工功能, 工作台也在此间, 看到了砧板, 较干净。综合以上情况, 调查人认为, 厨房一共三个空间, 建议根据厨师的工作习惯和卫生要求, 进行优化规划。



图 5 厨房及储藏室组图

5.3 就餐卫生

调查人员观察到的情况,结合该校达者拉里校长的介绍。开餐前,厨师将饭菜分至四个餐盆中,摆放在厨房门口专设的分餐台。全体学生洗手后,在分餐台排队、清点人数,然后排队到储藏室的碗柜中领取餐具,然后排队领餐,领餐后到教室中就餐。就餐完毕后自行清洗餐具,清洗后,交到厨房,由厨师进行集中蒸箱消毒处理,然后放至碗柜中,供下次使用。

关于餐前洗手环节,由于该校严重缺水,学生从家自带洗手水,餐前,几个同学一组一起洗手。此外厨师在每餐前,也需要到 500 米外的水源地挑水备用。关于食品留样,调查人员在存储室的冰箱中看到了往期食品留样,但未看到该校的《食品留样登记表》。关于餐具消毒,调查人员查看了该校的《餐具消毒登记表》,该记录表记载了消毒时间、消毒对象、方式和操作人及监督人信息。



图 6 学生用餐和洗碗组图

图 7 餐具消毒记录表

5.4 校方配合度

老师没有自己的食堂,有自己的餐具。三位老师和厨师一起为学生分餐,并对学生就餐情况进行现场监督。学生全部开始用餐后,教师和厨师开始用餐。教师与学生共餐,

未发现教师有加菜等其他情况。经查看该校相关采购记录,并咨询部分学生,得知该村小未提供相关乳制品。餐后查看该校的泔水桶,未发现明显浪费情况。

5.5 菜品质量

调查当天的菜谱为土豆炒肉和白菜蛋汤。调查人与老师共同就餐,感觉菜品口味良好,肉量很足,但略感肉质一般。调查人看到的打饭情况,结合咨询部分学生和调查问卷的情况,打饭公平度和饭菜的分量都有保证。



图 8 当日菜品

5.6 采购

据该校达者拉里校长介绍,由于该校只有三位老师,其中的一位老教师是代课老师,因此,采购和记账等工作均由校长本人全部承担。该校的采购基本全部在县城菜市场采购,米、油和土豆等食材,一般是一月采购一次;蔬菜类和肉类基本为当天采购、当天使用。该校在采购环节主要的记录有:一是《食材采购、入库登记表》,该表记录每次采购的食材名称、数量、单价、采购人和验收人等信息。二是《食材出库登记表》每天食材出库的台账。该表有厨师领用的签字确认信息。

图 9 食材采购、入库登记表图

图 10 食材采购台账组图

5.7 账目

据了解,因该校是村小,教师短缺,在该校就读的人数也较少,日常的账目管理仅限于日常的入库和出库管理。该校会根据入库表登记表内容,按月将资金使用情况上报至上级中心校。

6 调查人建议

调查人员对塔千村小进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

- (1) 建议该校在条件允许范围内,能适当增加菜的品种;
- (2) 建议该校能建立和完善采购的原始凭证的管理和账目的管理。

7 结论

塔千村小稽核评分: 79 分。

塔千村小的情况,较今年五月份的调查,学校的硬件条件有了很大的改善。调查人认为,该校在餐具消毒、菜品新鲜度和食材的出入库管理上都做的比较好。希望该校能在条件允许范围内,能尽量丰富菜的品种,同时完善采购和账目环节的其他相关工作。就该校实际情况而言,调查人认为该校在交通不便利、低年级学生较多而教师力量也很薄弱的村小,午餐项目有现在的执行情况实属不易。

调查人: 舟乙

2013年12月25日

稽核部建议: 感谢舟乙, 对比 5 月的稽核报告, 塔千村小的各方面都有长足进步, 上次的问题基本得到整改, 感谢老师们的努力。深山村小, 本身能坚持免费午餐就不容易, 望老师们能在力所能及的范围内提高饭菜质量和安全度。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

