



报告编号	MW/JH[2013] 210
报告正文总页数	共 12 页

江西省九江市修水县黄港镇金盆小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年十二月二十七日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

江西省九江市修水县黄港镇金盆小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：云柯

报告编写：云柯

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年12月27日

报告编号：MW/JH [2013]210

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	3
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 金盆小学概况	3
4.2 金盆小学的就餐人数	5
5 分项问题调查	6
5.1 学生用餐现状	6
5.2 老师用餐现状	7
5.3 学生及教师厨房的现状	8
5.5 采购的问题	9
5.6 餐标的问题	9
5.7 一次性投入的问题	10
5.8 执行反馈	10
6 调查人建议	10
7 结论	11

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 12 月, 调查人员志愿者云柯接受免费午餐稽核组的委托, 从湖南省长沙市出发前往江西省九江市修水县黄港镇金盆小学进行突击, 主要调查内容为项目进入的必要性、一次性投入的合理性、申请资料的真实性等情况, 以及项目相关的原则性和政策



性等注意事项的交流。

1.4 学校探访路线说明

调查人员 12 月 8 日上午 9: 00 从长沙市家出发, 乘 301 路、130 路公交车 (票价 4 元) 至长沙汽车东站 11: 00 乘发往江西省修水县的大巴 (票价 78 元+5 元代售费), 下午 15: 40 到达修水汽车总站, 12 月 11 日下午 15: 00 从汽车总站乘 6 路公交车至妇幼保健院 (票价: 1 元), 中转县城西南临时停车场乘前往黄港镇的小巴车 (票价: 9 元), 17: 30 到达黄港镇, 夜宿友谊宾馆 (住宿费 100 元/天)。12 月 12 日早上 8: 50 从黄港镇步行 3 公里, 于 9: 30 到达金盆小学。12: 40 离校, 由龚校长用电动车送至黄港镇车站, 13: 10 乘小巴出发至修水县城东南停车场 (票价: 9 元), 转乘公交车从妇幼保健院至修水汽车总站 (票价: 1 元), 于 14: 20 中转至九江的大巴 (票价: 82 元), 18: 30 中转至景德镇的大巴 (票价: 82 元), 夜宿景德镇市汽车西站附近迎宾旅馆 (住宿费 80 元/天)。



图 1 路况

表 1: 调查工作安排表

序号	调查日期	学校	状态	交通工具
1	2013 年 12 月 12 日	金盆小学	申请中	步行

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。



(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台, 笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 金盆小学概况

修水县, 古号分宁, 国史有上望之称, 位于江西省西北部, 修水上游, 地处幕阜、九岭山脉之间, 地势周高中低、西高东低, 海拔最高点 1715.5 米, 修水自西向东汇经赣江入鄱阳湖, 年均温 16.5℃, 年降水量 1580 毫米, 日照充足, 山川秀美, 人杰地灵。宋代黄庭坚诗书双绝, 与苏轼齐名。桃里陈氏“一门五杰”(陈宝箴、陈三立、陈寅恪、陈衡恪、陈封怀) 蜚声海内外。在现代革命史上, 秋收起义首先在修水爆发, 是湘鄂赣革命根据地的中心, 是南方重点林业县。修水县地处赣西北, 以农业水稻为主。



图 2 修水县城

金盆小学建于 1971 年, 之前为胜利小学, 校址在毛家园, 于 1971 年搬迁至金盆村, 金盆小学原为 1-5 年级, 1992 年改建后只有 1-4 年级, 5 年级搬至黄港中心小学。教学楼一层为学生教室, 二层为村老年协会和关心下一代委员会办公室, 以及老师宿舍。

学生全为走读生, 金盆村有六个自然村分别为: 邹家、毛家园、龚家、蛇湾里、清凉、冬瓜平等自然村, 邹家的学生距校最远约 3 公里, 上学需步行 1 小时左右, 中午学

生自带饭菜在校就餐的有 40 人，离家近的回家就餐。

金盆小学隶属于黄港中心小学，由中心小学校长王建生全面负责管理。调查当日金盆村支部书记钟龙劳也来到学校介绍相关情况。现共有学生 56 人，申报表学生为 57 人，有 1 名学生由于家庭原因长期不上课，做预留名额。老师 3 人，厨师 1 人。校长：龚玲艳，教导主任：陈少婧。



图 3 学校组图



图 4 学校的荣誉



图 5 学校教学组图



图 6 学校学生日常工作安排与政府对儿童与老人的关注情况 图 7 学校部分老师与村支书

4.2 金盆小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 12 月 12 日，经突击检查，金盆小学各班级学生人数如下：

表 2: 金盆小学人数统计表

全校	一年级	二年级	三年级	四年级	合计
应到	18	13	17	8	56
实到	18	13	17	8	56
请假	0	0	0	0	0

调查人员现场见到厨师 1 人，由龚校长提供了全校教师人数 3 人（外地支教老师 2 人，本村老师 1 人）。

调查人员算了一下当天就餐人数：学生 56 人+老师 3 人+志愿者 1 人=60 人，（志愿者缴餐费 3 元）。厨师每天做完饭回家用餐，现实人数与该校申请资料有点出入。

米景霞	女	四年级	米力平	
李江	男	四年级	李春华	
姚秋玲	女	四年级	姚龚刃	
合计总人数★: 57 人。				圣诞大狂欢, 名品低价购
教师姓名	职务	公办/代课	联系方式	备注
龚玲艳	教师	公办	15979920909	
陈少婧	教师	公办	13767264396	
钟玉华	教师	公办	13970233562	
王冬秀	工友			
教职员工总人数★: 4 人。				

教职工数★	公办★	3人	班级数★	共计 3 个班
	代课★	1人	在校学生★	57人
申请时间★	2013 年 12 月 13 日		学制	三年制 <input type="checkbox"/> 五年制 <input checked="" type="checkbox"/> 六年制 <input type="checkbox"/> 其它 <input type="checkbox"/>
学生家庭人均年收入	29388元		收入来源	农业 <input checked="" type="checkbox"/> 手工 <input type="checkbox"/> 畜牧 <input type="checkbox"/> 旅游 <input type="checkbox"/> 其他 <input type="checkbox"/>
午餐用餐计划 (校方填写)				
用餐人数★	学生 57 人 教职工 4 人 合计 61 人			
用餐费用★	午餐费/人/天 3.4 元, 每天合计 183244 元, 每月合计 (按 22 天) 40265368 元			

图 8 就餐人数的申请截图

5 分项问题调查

5.1 学生用餐现状

本次调查的时间为 2013 年 12 月 12 日, 调查人员 9: 30 到学校门口, 校门在里面上了锁, 各年级学生正在操场做课间操。

经该校老师的同意, 调查人员进校到厨房了解了孩子们的午餐现状, 情况如下:

- (1) 回家吃饭 (离校较近的走读生);
- (2) 离校远的学生自带饭菜到校 (米饭盛于一个铁饭盒, 菜大多装在八宝粥的小桶), 中午由厨师用大锅统一蒸热;

厨房旁边有一小餐厅, 内有五张旧餐桌和木凳子。



图 9 学生自带的午餐



图 10 学生午餐情况



图 11 在校用餐的学生午餐



图 12 家里没准备午餐的学生只能吃方便面



图 13 餐后学生自行洗碗尔后老师打扫卫生

5.2 老师用餐现状

本次调查的时间为 2013 年 12 月 12 日，调查人员在老师办公室旁边的小屋见到桌子上罩着老师早上剩下的菜，计划中午加热再吃。屋里有电饭锅，老师每天自己煮米饭，

老师自购采购食材尔后每天中午由厨师负责加工以及给学生加热饭菜, 厨师做好饭后自己回家用餐。教师用餐的标准 10 元/天, 早餐 2 元, 中、晚餐各 4 元。



图 14 老师的早餐剩余的饭菜

图 15 老师的午餐配菜及厨师制餐过程



图 16 老师的当日午餐配菜及用餐情况

5.3 学生及教师厨房的现状

本次调查的时间为 2013 年 12 月 12 日, 调查人员现场所见, 该校学生在小餐厅用餐, 教师在办公室用餐。厨房里有一台煤气灶与煤气罐、一个火灶、一个清洗池, 一个木制厨柜。电饭锅放置在老师办公室, 老师煮饭方便。

学校用水是引接的山泉水, 非常方便, 不用花钱。学校负责支付教学办公和厨房方面的用电费用。



图 17 学校的厨房情况



图 18 老师平时做饭情况



图 19 小餐厅



图 20 教学楼一层一空置房将改为餐厅

5.4 厨师的问题

本次调查的时间为 2013 年 12 月 12 日, 该校现有厨师 1 名 (是位已退休老师的爱人), 月薪 500 元, 由学校及老师和在校就餐学生家长支付, 目前负责 3 名老师的午餐制作和 40 名学生 (离家较远者) 自带午餐的加热工作, 免费午餐支付每月 800 元的薪资, 学校认为有点少了, 开餐后工作量大, 1000 元/月比较合适, 或请 2 名厨师为宜。

5.5 采购的问题

本次调查的时间为 2013 年 12 月 12 日, 在校期间, 关于免费午餐进入后的食材采购, 该校的采购地点在黄港镇, 学校距采购点比较近, 交通也比较便利。学校为龚校长配备了一辆电动车, 少量食材用电动车运输, 大批食材只能租车。龚校长负责食材采购和微博发布, 账目由教导主任陈少婧负责。

5.6 餐标的问题

本次调查的时间为 2013 年 12 月 12 日, 在校期间, 关于免费午餐每人每餐 3 元的餐标, 校方提出以下建议:

(1) 午餐每人每餐 3 元学校表示无法满足需求, 开餐前还要开家长会, 综合多种原因, 学校期望学生餐标为 3.5 元/天比较合适;

(2) 免费午餐开餐后老师要与学生共餐, 而该校老师目前午餐标准为 4 元/天, 学

校担心 3 元老师吃不好。

5.7 一次性投入的问题

本次调查的时间为 2013 年 12 月 12 日, 调查人员针对学校递交的预算申请就现场情况以及开餐后的需求与龚校长做了较详尽的交流:

- (1) 关于灶台, 现在厨房的灶台比较新, 可以正常使用;
- (2) 关于蒸饭车, 该校需配置一台蒸饭车, 目前只有一个电饭锅供老师就餐使用, 校长回应如果开餐后可先用灶台大锅临时煮米饭;
- (3) 关于分菜台和餐桌凳子问题目前都需尽快配置;
- (4) 关于冰箱、消毒柜以及所有就餐人员的餐具都需配备, 村支书回应餐具村委尽量想办法解决。

5.8 执行反馈

本次调查的时间为 2013 年 12 月 12 日, 调查人员现场了解, 针对学校与免费午餐的沟通情况做了一些了解, 情况如下:

- (1) 该校的免费午餐申请人是邹德霞 (邹姐);
- (2) 负责免费午餐的对接人员是万杰, 没电话, 只在 QQ 上交流;
- (3) 校方与对接人员一周或两三天联系一次, 主要沟通: 免费午餐进入前做何准备工作、人员名单、学校概况以及学校和学生照片;
- (4) 对接人员只给校方看了合同书、申请书之类的资料;
- (5) 申请人邹姐 9 月份来校对师生的就餐情况, 学生人数, 厨房设施卫生进行检查并拍了相关的照片;
- (6) 学校与邹姐沟通如何解决厨房的冰箱、消毒柜、蒸饭车等设备, 邹姐说由当地政府解决。

(7) 校方针对诸多事项不明, 心存疑虑, 担心免费午餐能否持久。

6 调查人建议

调查人员对金盆小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 该校在申请表上的就餐人数与实际有出入, 建议校方在开餐后清点人数时特



殊情况要注明清楚;

(2) 该校在一次性投入的预算表中未做预算, 建议把不全的设备做好预算, 以备相关部门协助配备;

(3) 学校采购点在黄港镇距校 3 公里, 道路平整, 交通便利。建议校方与固定采购点签订合同, 协商大宗食材采购时, 供货商直接送货上门比较合适, 校方做好验收记录。

7 结论

金盆小学稽核评分: 由于未开餐不作评分。

修水县是革命老区, 山区的老百姓普遍比较贫穷, 虽然学校所在位置比较优越, 但山里的人交通不便, 学生上学多为步行。该校校长和教导主任都是年轻的外地支教老师, 另一名男老师是本地人, 但已接近退休年龄, 村委会与当地百姓都很关注这所小学, 希望年轻的有生教育力量能在这里持久的延续下去。

调查人员认为该校申请报告基本属实, 村领导、学生与老师都期望学校得到相关机构援助。虽然各种设备还没到位, 调查人员认为相关部门也要做好相应的协助工作, 让这里的师生早日吃到免费的午餐。



图 21 临离校时孩子们用期待的眼神欢送我

调查人: 云柯

2013 年 12 月 27 日

稽核部建议: 感谢云柯, 非常理想的餐前稽核报告。建议执行部工作人员尽快配合学校落实各项事宜, 并给学校讲解我方政策, 打消顾虑! 早日给孩子们吃上饭, 看到孩子们吃方便面的情景, 很是心酸!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

