



报告编号	MW/JH[2013]213
报告正文总页数	共 13 页

江西省赣州市信丰县新田镇百石小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年十二月二十七日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

江西省赣州市信丰县新田镇百石小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：云柯

报告编写：云柯

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年12月27日

报告编号：MW/JH [2013]213

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	3
2.1 调查评估目的	3
2.2 调查评估依据	3
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 百石小学概况	3
4.2 百石小学的就餐人数	5
5 分项问题调查	6
5.1 学生用餐现状	6
5.2 老师用餐现状	8
5.3 学生及教师厨房的现状	9
5.5 采购的问题	10
5.6 餐标的问题	11
5.7 一次性投入的问题	11
5.8 执行反馈	11
6 调查人建议	12
7 结论	12

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 12 月, 调查人员志愿者云柯接受免费午餐稽核组的委托, 从湖南省长沙市出发前往江西省赣州市信丰县新田镇百石小学进行突击, 主要调查内容为项目进入的必要性、一次性投入的合理性、申请资料的真实性等情况, 以及项目相关的原则性和政策



性等注意事项的交流。

1.4 学校探访路线说明

调查人员 12 月 8 日上午 9: 00 从长沙市家出发, 乘 301 路、130 路公交车 (票价 4 元) 至长沙汽车东站 11: 00 乘发往江西省修水县的大巴 (票价 78 元+5 元代售费)。12 月 15 日宿南康市汇丰假日酒店 (住宿费 120 元/天)。12 月 16 日上午 8: 00 从南康市由老战友卢致裕 (听说我是中国社会福利基金会免费午餐的志愿者, 又为他家乡孩子们谋福利, 他也想献爱心, 就用私家车陪我一同下乡探访调查) 驾着越野车我们一同前往百石小学。当地已下了两天的中、大雨, 即日清晨还不停的下着, 大山里烟雨蒙蒙。10: 30 左右到达百石小学开始进行调查, 13: 30 调查结束, 我们驾车计划去新田中心小学向顾起峰校长了解相关信息, 但在半路遇上泥石流把道路阻隔, 无奈只能选择另一条道路返回南康市, 夜宿南康市汇丰假日酒店 (住宿费 120 元/天), 12 月 17 日早晨老战友送我至赣州汽车站 10: 10 乘大巴至抚州, 17: 50 到达抚州汽车总站, 步行 3 公里至发往荣山镇的汽车站, 宿华鑫商务宾馆 (住宿费 100 元/天)。



图 1 路况



图 2 路遇断桥只能绕行走泥巴路

表 1: 调查工作安排表

序号	调查日期	学校	状态	交通工具
1	2013 年 12 月 16 日	百石小学	申请中	战友自驾越野车

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台, 笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 百石小学概况

赣州, 简称赣或虔(为与江西省简称相区别, 现多简称虔), 别称虔城。赣州是江西省省域副中心城市, 历来为江西省第二大城市, 江西省政治、经济、文化、科教、商业亚中心城市。江西三座国家历史文化名城之一(南昌、景德镇、赣州), 素有江南宋城、客家摇篮、红色故都、世界橙乡、世界钨都、稀土王国、风水发源地等美誉。

赣州境内主要有三条江, 分别是章江、贡江和赣江。章、贡两江在赣州老城区的北端龟角尾处汇合成赣江。赣江作为江西的母亲河, 从江西南部的赣州出发, 由南向北纵贯江西全省。江西省的简称“赣”字由此而来, 作为“千里赣江第一城”的赣州也因这两江汇合而得名。赣州是全国著名的革命老区、中央苏区所在地。



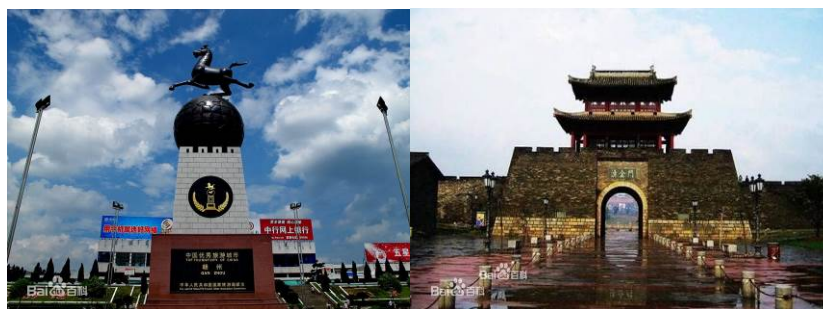


图3 赣州市组图

信丰县位于江西省赣州南部，居贡水支流桃江中游。东邻安远县，南靠龙南县、定南县、全南县，西连广东南雄市，西北接大余县，北界南康区、赣县，距南昌 495 公里，距赣州 78 公里，距广州 376 公里。总面积 2878 平方千米。总人口 75 万余人，其中非农人口 25 万人。全县通行西南官话、信丰话（客语于信片）。

信丰县是中央苏区 21 个全红县之一，是江西省一类革命老区，是红军长征突破第一道封锁线所在地，是南方三年游击战争核心区，毛泽东、周恩来、朱德、彭德怀、项英、陈毅等老一辈无产阶级革命家都曾在信丰县战斗、生活过。

信丰县新田镇百石村是当年红军长征突破敌人第一道封锁线所在地，也是红军长征路上牺牲的第一位师长所在地，牺牲的洪超师长为彭德怀部的先遣部队，洪师长牺牲后就葬于百石村，“洪超烈士之墓”的碑名是由张震老将军题写的。在洪超墓不远处，有一条当时国民党军挖的战壕，长 500 米，深约 1.2 米，宽约 0.7 米。战壕如今虽长满了灌木、杂草，有的地方也已崩塌，但依然清晰可见，是当年国民党构筑封锁线，阻止红军长征最有力的历史见证。



图4 红军长征突破第一道封锁线遗址

图5 洪超烈士墓遗址

百石小学原为私塾，解放后改建为百石小学，学校面积约 4882 平方米，校内分两个院子，校外有两块空地属于学校的。距县城 50 公里，距新田镇 30 公里，平时没有班车，每十天里有二、五、八逢集村里会通班车一趟，平时交通十分不便。

该校学生全为走读生，距校最远约 6 公里，全为山路，大部分是步行上学。学前班

和一年级部分学生是由家长接送。

该校现共有学生 95 名, 老师 5 名 (1 人为民办), 厨师 1 名, 学校校长: 谢远河, 教导主任: 黄木华, 财务主任: 陈宗连, 教师普遍为中老年, 平均年龄 56 岁左右, 全部不会使用电脑, 也不懂互联网。学校的相关信息与免费午餐工作由新田镇中心小学校长顾起峰全面负责, 网络由中心小学陈副校长负责。



图 6 学校组图



图 7 学校的荣耀



图 8 学生当日上课情况

4.2 百石小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 12 月 16 日, 经突击检查, 百石小学各班级学生人数如下:

表 2: 百石小学人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	合计
应到	39	32	12	12	95
实到	18	27	10	12	67
请假	21	5	2	0	28

调查人员由谢校长提供了全校教师人数 5 人 (民办 1 人)。

最近由于连续下雨, 调查当日雨下的比较大, 该校学生家离校远的低年级学生请假比较多。当日学校就餐情况: 学生 67 人+老师 5 人+厨师 1 人+志愿者 2 人=75 人, (志愿者缴餐费 10 元)。

经过调查该校现实人数与该校申请资料完全符合。

教职工数★	公办★	4 人	班级数★	共计 <u>4</u> 个班
	代课★	1 人	在校学生★	95 人
申请时间★	2013 年 <u>10</u> 月 <u>15</u> 日		学制	三年制 <input type="checkbox"/> 五年制 <input type="checkbox"/> 六年制 <input checked="" type="checkbox"/> 其它 <input type="checkbox"/>
学生家庭人均年收入	1300 元		收入来源	农业 <input checked="" type="checkbox"/> 手工 <input type="checkbox"/> 畜牧 <input type="checkbox"/> 旅游 <input type="checkbox"/> 其他 <input type="checkbox"/>
午餐用餐计划 (校方填写)				
用餐人数★	学生 <u>95</u> 人 <u>3610</u> 人	教职工 <u>56587</u> 人	合计	<u>10136</u>
用餐费用★	午餐费/人/天 <u>3</u> 元, 每天合计 <u>30310810830</u> 元, 每月合计 (按 22 天) <u>6666237623766600</u> 元			

图 9 就餐人数的申请截图

5 分项问题调查

5.1 学生用餐现状

本次调查的时间为 2013 年 12 月 16 日, 调查人员 10: 30 到学校门口, 校门半开着, 各年级学生正在教室上课。

经该校老师的同意, 调查人员进校到厨房了解了孩子们的午餐现状, 情况如下:

- (1) 该校大部分学生是自带午餐, 米饭装于饭盒, 由厨师统一加热, 菜装在盛八宝粥的小桶或玻璃罐头瓶内;
- (2) 该校部分学生家里没有准备午餐的就向同学借着吃;
- (3) 该校吃榨菜和腌菜的学生占多数。



图 10 学生的午餐及加热情况



图 11 学生主动排队去厨房领饭尔后在教室就餐



图 12 学生的午餐情况



图 13 合吃一份榨菜、合吃一碗饭解决午餐

5.2 老师用餐现状

本次调查的时间为 2013 年 12 月 16 日，在厨房内看到老师的部分午餐菜品，谢校长介绍 5 名老师全是本地人，午餐全部在学校用餐，早、晚两餐回家吃。老师的用餐标准为 5 元/天。



图 14 老师的用餐食材



图 15 老师的午餐情况



图 16 当日就餐多了两人厨师又添加了一盆米粉



图 17 老师就餐情况，战友称这是他吃的最有意义的午餐

5.3 学生及教师厨房的现状

本次调查的时间为 2013 年 12 月 16 日，调查人员现场所见，该校学生在教室用餐，老师在小餐厅用餐。谢校长介绍学校开餐后现厨房要搬至教师办公室那间大屋，学生仍在教室就餐。

调查人员在刚进校时，雨下的正大，车直接开进校内，操场大多是泥巴地，就停放在门口内，正好大门旁边就是厨房。于是进厨房查看，房屋破旧，多处漏雨。厨房内有一水泥火灶（旁边放有一堆柴火），一个清洗池盛满了清水，一张旧课桌放着木制锅盖，一个木架子放笼梯用（也是分餐台）。

储藏室在厨房内间，放置着木制厨柜、厨具、旧课桌当厨师工作台，部分食材，一角落存放有木炭装在编织袋内。

老师的小餐厅里中央放着 1 张餐桌，墙根一大一小两张方桌，6 把椅凳。

学校用水是接引的山泉水，不用花钱。电费 30 元/月，柴火 2000 元/年。

学生的洗手、洗碗池在学校大门口内侧。



图 18 学校的会议室下一步改为厨房



图 19 学校的厨房情况



图 20 老师的小餐厅



图 21 学生的洗涮池和柴火堆放处

5.4 厨师的问题

本次调查的时间为 2013 年 12 月 16 日,该校现有厨师 1 名,免费午餐支付每月 800 元的薪资,学校认为有点偏低,一个厨师做百余人的饭工作量比较大,人不好找,1000 元/月比较合适,或请 2 名厨师为好。

5.5 采购的问题

本次调查的时间为 2013 年 12 月 16 日,在校期间,关于免费午餐进入后的食材采购,该校的采购地点在大桥镇,学校距采购点 15 公里,谢校长介绍食材采购比较困难,

路途遥远, 交通不便, 只能趁逢集赶班车采购。

关于轮流采购谢校长表示老师少, 编制紧, 不太方便。

关于定点采购谢校长认为当地属于山区物价较高, 应灵活掌握。

谢校长负责食材采购, 账目由财务主任陈宗连负责。(学校老师老龄化, 大多都不会使用电脑不懂网络, 微博发放由中心小学陈副校长负责)

5.6 餐标的问题

本次调查的时间为 2013 年 12 月 16 日, 在校期间, 关于免费午餐每人每餐 3 元的餐标, 校方提出以下建议:

(1) 午餐每人每餐 3 元, 学校希望学生最好为 3.5 元/天;

(2) 免费午餐开餐后老师要与学生共餐, 而该校老师均为男同志, 多为中老年人, 目前午餐标准为 5 元/天, 学校担心 3 元标准老师吃不好。

5.7 一次性投入的问题

本次调查的时间为 2013 年 12 月 16 日, 调查人员针对学校递交的预算申请就现场情况以及开餐后的需求与谢校长做了较详尽的交流:

(1) 关于灶台, 现在厨房的灶台虽较陈旧, 仍可以正常使用;

(2) 谢校长讲厨房设备没有, 目前捐赠人还没明确确定, 主要为: 蒸饭车、消毒柜、冰箱和开水机;

(3) 关于餐具, 如果开餐后, 学生先自带餐具, 以后慢慢想办法解决。

5.8 执行反馈

本次调查的时间为 2013 年 12 月 16 日, 调查人员现场了解, 针对学校与免费午餐的沟通情况做了一些了解, 情况如下:

(1) 该校的免费午餐申请人是江西日报记者童梦宁, 梁嘉宁(免费午餐执行部);

(2) 负责免费午餐的对接人员是易强, 联系方式不知, 具体由新田中心小学副校长李慧敏负责联系操作;

(3) 李副校长经常会把对接情况通知该校;



(4) 易强与童梦宁今年3月来过学校,收集了一些资料做了预算。童记者又与11月22日来校,看了学生就餐、衣着,发动了捐鞋活动;

(5) 学校反映对免费午餐相关程序不太熟悉,需慢慢了解解决;

(6) 梁嘉宁通知免费午餐已审核通过,12月27日做预备开餐。

6 调查人建议

调查人员对百石小学进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

(1) 该校房子太旧,多处漏雨,电路老化,需重新装置线路。设备方面目前捐赠对象不明确,学校又无力解决,建议该校所需设备设施做好预算,以备相关部门协助配备整改;

(2) 该校采购点在大桥镇距校15公里,道路还算平整。建议校方与固定采购点签订长期合作合同,让采购点送货上门,校方相关人员做好验收和记录;

(3) 该校老师老龄化,不懂电脑与网络,只能由中心小学负责微博,校长回应年轻老师嫌该校太偏太苦,都不愿来此工作,而现任老师都面临退休,谢校长很无奈,调查人员建议,相关部门与当地教育部门做好沟通,看能否为该校调整年轻老师,为免费午餐顺利开展做好前提工作,也为学校新老交替做好准备工作;

(4) 该校现没有学生餐厅,调查人员在学校整体观察后,发现厨房旁边有三间空房,空间都比较大。现一间放杂物,一间放旧课桌,还有一间是空的,校长回应此排房子(含现厨房)明年要拆了重建。调查人员建议先解决眼前,免费午餐开餐后把空置房临时当餐厅,旧课桌当餐桌,遇到恶劣天气时孩子用餐就比较方便了。



图 22 空置房可改为临时餐厅供学生就餐

7 结论

百石小学稽核评分: 由于未开餐不作评分。

百石村虽然是革命老区,许多传说在这里诞生,人们只把它留在记忆中,如今的百

石村仍然地处偏僻,老百姓还很贫困,许多家庭温饱问题尚未解决。



图 23 当地民居与百姓生活

本来我们要驾车去新田小学与顾起峰校长见面了解详细情况,但在中途遭遇泥石流,车子无法通过,只能作罢,绕道返回南康市。



图 24 从百石小学去往新田中心小学途中遭遇的泥石流现状

通过实地探访调查百石小学的情况,调查人员认为该校的厨房设备目前比较差,需配备的设备尚未着落,希望相关部门做好协调,能即早开餐,让老区的孩子早点吃上饱饭,度过这个温暖的寒冬!

调查人: 云柯

2013年12月27日

稽核部建议: 感谢云柯,百石小学的报告让我们看到山区深处小学校维持的艰难,心有戚戚!我们的力量很微薄,孩子们榨菜下饭的场景让人难以平静!请执行部参考报告对学校进行精细化管理,谢谢!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐,任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

