



| | |
|---------|----------------|
| 报告编号 | MW/JH[2014]065 |
| 报告正文总页数 | 共 15 页 |

河北省邢台市临城县赵庄乡孟家庄小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一四年四月二十八日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

河北省邢台市临城县赵庄乡孟家庄小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：云柯

报告编写：云柯

报告审核：小水

报告批准：流星

学校编号：2014004

报告日期：2014年4月28日

报告编号：MW/JH [2014]065

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

| | |
|-------------------|----|
| 1 项目概况 | 1 |
| 1.1 免费午餐发起背景 | 1 |
| 1.2 免费午餐项目目标 | 1 |
| 1.3 调查内容 | 1 |
| 1.4 学校探访路线说明 | 2 |
| 2 调查评估目的及依据 | 3 |
| 2.1 调查评估目的 | 3 |
| 2.2 调查评估依据 | 3 |
| 3 主要调查设备 | 3 |
| 4 学校现状及评价 | 3 |
| 4.1 赵庄乡孟家庄小学的概况 | 3 |
| 4.2 赵庄乡孟家庄小学的就餐人数 | 5 |
| 5 分项问题调查 | 6 |
| 5.1 学生用餐现状 | 6 |
| 5.2 老师用餐现状 | 10 |
| 5.3 学生及教师厨房的现状 | 10 |
| 5.5 采购的问题 | 12 |
| 5.6 餐标的问题 | 13 |
| 5.7 一次性投入的问题 | 13 |
| 5.8 执行反馈 | 13 |
| 6 调查人建议 | 14 |
| 7 结论 | 15 |

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2014 年 4 月, 调查人员志愿者云柯接受免费午餐基金稽核部的委托, 从湖南省长沙市出发前往河北省, 对该省邢台市临城县赵庄乡孟家庄小学突击, 主要调查内容为项目进入的必要性、一次性投入的合理性、申请资料的真实性等情况, 以及项目相关的原则



性和政策性等注意事项的交流。

1.4 学校探访路线说明

调查人员 4 月 12 日上午 7:30 从长沙市家出发, 乘 912 路、701 路公交车 (票价 4 元) 至星沙易出莲花站取工作证和录音笔, 等至中午 13:30 由于东西还没到, 但已买好前往石家庄的车票 15:08 发车 (去涿鹿的车不太方便, 不想浪费了周一的时间, 原计划到张家口换车, 后来发现下花园更方便些, 临时调整了计划), 无果就乘出租车前往长沙火车南站 15:08 乘发往北京的 G506 次车 (车票军半价 275 元) 于晚上 20:40 到达石家庄火车站, 乘出租车至河北省博物馆 (车费 21 元), 夜宿驿家 365 旅馆 (住宿费 179 元)。

4 月 13 日晚 21:08 乘 K7732 列车从石家庄至下花园站 (车票军半价 27.5 元)。

4 月 14 日凌晨 4:30 到达下花园区, 在火车站与汽车站附近坐等至 7:00 乘下花园至涿鹿的中巴车 (票价 5 元), 再乘涿鹿至大河南的中巴车前往卧佛寺乡 (车票 12 元), 下午 15:10 在乡路口乘涿鹿至河东镇的末班车 (票价 15 元), 夜宿河东宾馆 (住宿费 100 元/天)。

4 月 18 日上午 7:0 从河东镇乘大巴车至石家庄, 下午 16:30 到达石家庄运河桥北站, 夜宿家庭旅馆 60 元/天。

4 月 20 日上午计划去临城县, 网上查的是胜南汽车站, 朋友开车送我去乘车, 他对这个站不太熟悉, 送至石家庄老火车站旁的客运站, 结果购票时售票员说没有去临城的车, 要去南焦汽车站才有车, 并告知附近有 35 路公交车直达, 于是乘 35 路公交车至南焦汽车站 (车票 1 元), 于 10:30 乘中巴车前往临城县 (车票 23 元), 到达临城县后夜宿车站附近的友和旅馆 (住宿费 100 元), 下午抽时间去该县的普利市场 (农贸市场) 询问食材价格情况。

4 月 21 日上午 8:30 从临城汽车站乘小巴车前往赵庄乡 (9 元), 司机说在石家栏与孟家庄的岔路口下车较近, 下车后步行 3 公里, 10:40 到达, 对该校进行调查, 下午 13:10 离校, 中心校会计回校路过石家栏, 捎至搭车处, 13:30 乘小巴车返回临城汽车站 (车票 8 元), 转乘前往石家庄南焦汽车站的中巴车 (车票 23 元), 乘 26 路公交车至运河桥客运站 (车票 1 元), 17:30 到达, 去阜平县的末班车已于 16:30 出发了, 无奈只得夜宿车站附近的乐家旅馆 (住宿费 60 元)。



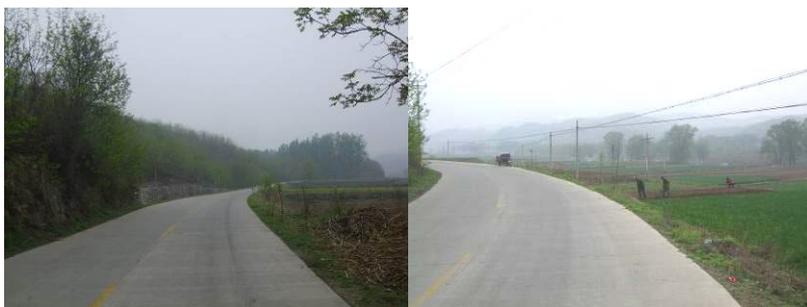


图1 路况组图（路边可以看到当地的农民耕种主要还是靠体力）

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况，加强对免费午餐的监管力度，督促小学管理层提高食品质量安全意识，提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题，消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本，关注民生，扶危济困，共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台，笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 赵庄乡孟家庄小学概况

临城县地处太行山东麓，河北省西南部，北距北京市 350 公里、省会石家庄市 78 公里，南距邢台市 54 公里。京广铁路、京珠高速、107 国道切境而过。全县总人口 19.6 万人，总面积 797 平方公里。辖 8 个乡镇分别为：石城乡、黑城乡、鸭鸽营乡、赵庄乡、临城镇、东镇镇、西竖镇、郝庄镇。220 个行政村。地势西高东低，呈阶梯状分布，山区、丘陵、平原各占三分之一，平均海拔 773 米。



图2 临城县城及农贸市场

赵庄乡孟家庄小学建于1996年,校名为孟家庄小学。原来有6个教学班,为一至六年级,加1个学前班。2008年三年级以上搬至围城中心小学,本校只剩下一、二年级和学前班。一年级1个班,二年级和学前班各分2个班,学校学生辐射9个村子的孩子,赵庄乡孟家庄小学隶属于石家栏学区。

寄宿生占82人,全为一、二年级的学生。走读生61人,一、二年级学生占18人,学前班占43人,走读生大部分是孟家庄村人。学前班不在学校用餐,全由家长每天接送。该校还未正式开餐,处于免费午餐项目鸡蛋测试阶段。

校长:牛志国(由学区副校长兼,并负责微博管理),学校负责人:武连生(全面负责学校管理工作),石家栏学区校长:苏连智,后勤主任:魏建民,报账员:刘静杰。

采购情况:梁立杰(供货商)把食材直接送达学校,武连生和厨师负责验收,魏建民负责付款。

采购地点:临城县农贸市场(普利市场)。

现共有学生143人,老师7人(公办2人,民办5人),厨师1人,生活老师1人。



图3 学校组图



图 4 寄宿生宿舍图

4.2 赵庄乡孟家庄小学的就餐人数

本次调查的时间为 2014 年 4 月 21 日, 经突击检查, 赵庄乡孟家庄小学各班级学生人数如下:

表 2: 赵庄乡孟家庄小学人数统计表

| 全校 | 学前班小 班 | 学前班大 中班 | 一年级 | 二年级 1 班 | 二年级 2 班 | 合计 |
|----|-----------|------------|-----|------------|------------|-----|
| 应到 | 20 | 23 | 39 | 30 | 31 | 143 |
| 实到 | 19 | 23 | 39 | 30 | 31 | 142 |
| 请假 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 |

调查人员现场见到厨师 1 人 (后来 1 人是厨师丈夫前来帮厨), 由武连生老师提供了全校教师人数 7 人 (公办 2 人, 民办 5 人), 生活老师 1 人。

调查人员算了一下当日用餐人数: 学生 100 人 (18 名走读生领了鸡蛋回家用餐) + 老师 6 人 (1 人请假, 4 人领了鸡蛋去孟家庄村参加婚礼) + 生活老师 1 人 + 厨师 1 人 + 学区会计 1 人 + 志愿者 1 人 = 110 人。(志愿者缴餐费 5 元)。厨师丈夫帮完厨回家用餐, 现实人数与该校微博公示一致。



图 5 就餐人数的申请截图

5 分项问题调查

5.1 学生用餐现状

本次调查的时间为 2014 年 4 月 21 日，调查人员 10:40 到学校门口，校门在里面上锁了，各年级学生正在操场玩耍，学校没有门房门卫，喊了半天没有大人开门，后来让一个大点的学生叫来老师，开门的正是学校负责人武连生，调查人员讲明身份和来意才进学校。



经该校老师的同意, 调查人员进校到厨房了解了孩子们的午餐现状, 情况如下:

- (1) 回家吃饭 (学前班的全部学生和孟家庄本村的走读生);
 - (2) 寄宿生全天在校就餐 (实行刷卡制, 早、晚餐收费各 1.5 / 元, 中餐 3 元 / 天, 吃饱为止), 学生餐具自备, 自己存放;
- 厨房很小, 在学校门口, 学生全在教室用餐。



图 6 当日午餐菜品组图



图 7 当日菜品留样但没有留样登记

| 日期 | 发放人数 | 发放数量 | 发放地点 | 发放人姓名 |
|------------|------|------|------|-------|
| 2014.12.11 | 28 | 28 | 学校 | 王 |
| 2014.12.12 | 28 | 28 | 学校 | 王 |
| 2014.12.13 | 28 | 28 | 学校 | 王 |
| 2014.12.14 | 28 | 28 | 学校 | 王 |
| 2014.12.15 | 28 | 28 | 学校 | 王 |
| 2014.12.16 | 28 | 28 | 学校 | 王 |
| 2014.12.17 | 28 | 28 | 学校 | 王 |
| 2014.12.18 | 28 | 28 | 学校 | 王 |
| 2014.12.19 | 28 | 28 | 学校 | 王 |
| 2014.12.20 | 28 | 28 | 学校 | 王 |

图 8 鸡蛋发放情况登记图





图9 高年级的走读生领了鸡蛋由家长接回家(鸡蛋测试不含学前班学生)



图10 学生餐前洗手



图11 学生先分餐再领鸡蛋井然有序





图 12 学生用餐情况组图



图 13 餐后学生吃自带酸奶和蛋糕



图 14 餐后学生自行洗碗





图 15 学生餐具均由自己存放在教室（没有专人管理，没有安全隔离措施）



图 16 当日剩菜剩饭情况

5.2 老师用餐现状

本次调查的时间为 2014 年 4 月 21 日，调查人员了解到老师用餐与学生一样，实行刷卡制，早、晚餐收费各 1.5 / 元，中餐 3 元 / 天，吃饱为止。

（学前班的 2 名老师是本村人，目前与学前班一样回家用餐）



图 17 老师的用餐图

（4 名老师领了鸡蛋去孟家庄村参加婚礼，左边男老师为学区会计）

5.3 学生及教师厨房的现状

本次调查的时间为 2014 年 4 月 21 日，调查人员现场所见，该校学生在教室用餐，教师在厨房或办公室用餐，本村的老师大多回家用餐，从执行鸡蛋测试开始，老师才开始在学校用餐，主要是原因为免费午餐执行制度要求的是师生要同餐。

厨房和储藏室分了隔间，都很狭小，里有一台煤气灶与煤气罐、一个火灶、一个清

洗池，一个小火炉，一台压面机，一个烧开水的锅炉。冰箱在生活老师宿舍，同时也是学校的小卖铺。



图 18 学校的厨房情况



图 19 学校的冰箱情况





图 20 食材储藏情况



图 21 工作台生熟食分离

5.4 厨师的问题

本次调查的时间为 2014 年 4 月 21 日，该校现有厨师 1 名（后来 1 人是厨师丈夫前来帮厨），月薪 1500 元，负责一天三餐的制作，由石家栏学区负责支付厨师工资。



图 22 厨师情况组图

5.5 采购的问题

本次调查的时间为 2014 年 4 月 21 日，在校期间，关于免费午餐进入后的食材采购，该校的采购地点在临城县农贸市场（普利市场），学校距采购点 35 公里，全为公路，虽然路途有些远，但交通比较便利。

采购情况: 梁立杰(供货商)把食材直接送达学校,武连生和厨师负责验收,魏建民负责付款。

5.6 餐标的问题

本次调查的时间为2014年4月21日,在校期间,关于免费午餐每人每餐3元的餐标,校方提出以下建议:

免费午餐开餐后老师要与学生共餐,而该校老师与学生目前午餐标准为3元/天,只有一个菜,一个鸡蛋,不能达到每天吃肉,学校希望最好提升为5元/天。

5.7 一次性投入的问题

本次调查的时间为2014年4月21日,调查人员针对学校递交的预算申请就现场情况以及开餐后的需求与武连生做了较详尽的交流:

- (1) 关于灶台,现在厨房的灶台比较新,可以正常使用;
- (2) 关于蒸饭问题,该校现没有蒸饭车,用大锅蒸饭,蒸馒头,从目前用餐人数看还是可以应付;
- (3) 关于分餐问题,目前是学生排队从教室到厨房打饭,然后再回到教室用餐,遇到下雨下雪的恶劣天气对小孩子来说就比较困难,调查人员现场观察从厨房到教室的距离在近150米左右远,教室在校园的最北边,厨房在校园的最南边;
- (4) 关于学生就餐环境,目前全部在教室用餐;
- (5) 现有冰箱一台;
- (6) 关于餐具消毒,学校没有消毒柜,所有就餐人员的餐具都是自备,且由自己清洗保存在教室。

5.8 执行反馈

本次调查的时间为2014年4月21日,调查人员现场了解,针对学校与免费午餐的沟通情况做了一些了解,情况如下:

- (1) 您知道协助贵校申请免费午餐的志愿者是谁吗?目前该志愿者和贵校还有联系吗?



答: 该校的免费午餐申请人是张新华。

(2) 贵校的免费午餐项目对接志愿者或者对接工作人员是谁? 有他最新的联系方式吗?

答: 负责免费午餐的对接人员是晓燕, 没电话, 学区管理微博的老师有。

(3) 对接志愿者(或工作人员)一般多长时间联系你们一次? 最近一次联系你们大概是时候? 当时主要沟通了什么问题?

答: 校方与对接人员两三天联系一次, 最近一次是4月18日, 主要沟通了关于免费午餐鸡蛋测试的相关事项, 当月的账花不完, 剩余的如何处理。

(4) 对接志愿者(或工作人员)在学校开餐前, 有没有专门给你们讲过免费午餐的具体执行要求? 有给你们看过免费午餐项目运行管理的相关制度吗? 你们组织相关人员学习过吗?

答: 没有。

(5) 在执行过程中出现的问题, 你们会主动联系对接志愿者(或工作人员)吗? 对于学校反映的问题, 相关人员一般情况下多久答复你们?

答: 主动联系, 当时答复。

(6) 对接志愿者(或工作人员)最近一次来到你们学校是什么时候? 当时主要是来干什么?

答: 没来过学校。

(7) 通过一段时间的合作, 你对免费午餐志愿者或者工作人员有什么意见或者建议呢?

答: 没意见和建议。

6 调查人建议

调查人员对赵庄乡孟家庄小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

(1) 该校在一次性投入的预算表中未做所需设备设施预算, 建议把不全的设备设施做好预算, 以备相关部门协助配备;

(2) 该校学生的餐具均由学生自己管理存放在教室, 建议学校制定相应措施, 由



老师集中管理隔离存放,每周要求厨师至少为学生餐具用热水消毒两次,以保障学生安全用餐;

(3)该校在管理方面,校长是学区副校长,该校工作主要由武连生老师负责,建议关于免费午餐方面的各项工作严格实行层层签字责任制,防止出现食品安全问题和微博网络传递错误信息。

7 结论

赵庄乡孟家庄小学稽核评分:由于未开餐不作评分。

临城县赵庄乡孟家庄小学位于太行山中部腹地,虽然乡村公路全是水泥硬化路,交通便利,但必竟是大山深处,没有资源,只有青山绿水。当地百姓还是以农耕为主,生活比较贫困。

调查人员与该校申请报告核对完全属实,校园建的很漂亮,只做了表面工程,实用设备设施很薄弱,学校师生多为寄宿生,他们的生活质量还需得到广泛关注。相关人员和部门需做好相应的协助协调工作,让这里的师生早日吃到免费的可口的午餐。

调查人: 云柯

2014年4月28日

稽核部建议:感谢云柯,此报告文笔流畅,可做范本。请执行部参考报告进行学校评审。

我们相信:没有监督的制度必然产生腐败,没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐,任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

