



报告编号	MW/JH[2015]081
报告正文总页数	共 12 页

山西省晋城市沁水县土沃乡土沃村土沃小学 免费午餐稽核探访报告

项目名称： 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位： 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别： 调查取证

二零一五年六月二十三日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后15个工作日内提出。

山西省晋城市沁水县土沃乡土沃村土沃小学 免费午餐稽核探访报告

项目负责人：舟乙

调查人员：云柯

报告编写：云柯

报告审核：小水

报告批准：舟乙

学校编号：2014065

报告日期：2015年6月23日

报告编号：MW/JH [2015]081

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况.....	1
1.1 免费午餐发起背景.....	1
1.2 免费午餐项目目标.....	1
1.3 调查内容.....	1
1.4 学校探访路线说明.....	2
2 调查评估目的及依据.....	2
2.1 调查评估目的.....	2
2.2 调查评估依据.....	3
3 主要调查设备.....	3
4 学校现状及评价.....	3
4.1 土沃村土沃小学的概况.....	3
4.2 土沃村土沃小学的就餐人数.....	4
5 分项问题调查.....	5
5.1 学生用餐现状.....	5
5.2 老师用餐现状.....	7
5.3 学生及教师厨房的现状.....	7
5.5 采购的问题.....	9
5.6 餐标的问题.....	10
5.7 一次性投入的问题.....	10
5.8 执行反馈.....	11
6 调查人建议.....	12
7 结论.....	12

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2015 年 6 月, 调查人云柯接受免费午餐基金稽核部的委托, 从山西省万荣县出发前往山西省晋城市沁水县, 对土沃乡土沃村土沃小学突击, 主要调查内容为项目进入的必要性、一次性投入的合理性、申请资料的真实性等情况, 以及项目相关的原则性和政



策性等注意事项的交流。

1.4 学校探访路线说明

6月17日上午，调查人从山西省万荣县出发，乘班车至运城市，在运城中心汽车站乘晋城市方向的班车至沁水县（约3小时），14:50到达沁水高速路口，乘过路班车至沁水县城，夜宿98快捷宾馆。

6月18日上午8:00从沁水汽车站乘公交车集散汽车站，9:00乘班车至土沃乡土沃村，10:20到达，对该校进行调查，下午14:00离校，乘班车返回县城，夜宿98快捷宾馆。



图1 路况组图（地处偏远，路况较差，沿途多处修路）

表1：调查工作安排表

序号	调查日期	学校	状态	交通工具
1	2015年6月18日	土沃乡土沃村土沃小学	鸡蛋测试中	班车

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况，加强对免费午餐的监管力度，督促小学管理层提高食品质量安全意识，提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题，消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台, 笔记本电脑一台, 智能手机一部。

4 学校现状及评价

4.1 土沃村土沃小学概况

沁水县位于山西省东南部, 晋城市西北部, 中条山东北, 黄河支流沁河中游。县境地势西北高, 东南低, 四周群山环绕, 西部大山更为险峻, 海拔 1400 米以上。土沃乡位于沁水县城西南历山脚下, 辖 16 个行政村、59 个自然庄, 约 8000 人。耕地 1061 公顷。乡政府驻地土沃村, 距县城 26 公里。



图 2 当地民居组图

土沃乡土沃村土沃小学建校于解放初期, 学校最初在土沃村东一座庙宇内, 经过三次搬迁, 现校址在土沃村西, 校名为土沃小学, 中心校设在土沃小学内。学生寄宿生 28 人, 走读生 81 人, 最远距校 2 公里, 均为徒步上学。距县城 26 公里, 道路情况极差, 目前正在修路, 每天有三四趟班车, 交通相对比较便利。

现共有学生 131 人, 老师 31 人 (代课 2 人)。寄宿生占 28 人, 为一至六年级的部分家离学校较远的学生。走读生 81 人, 为一至二年级和学前班学生, 走读生部分是土沃村人, 部分学生寄住亲戚家, 部分由家长陪读租房住在土沃村。

该校校长张二强; 教导主任梁王东; 后勤主任丁海峰, 负责会计和微博管理工作;

厨师长李铁记。教委会计杨义, 负责出纳工作。

采购情况: 丁海峰和两名老师负责食材采购, 验收人为校长。

采购地点: 土沃街上。



图3 学校组图

4.2 土沃村土沃小学的就餐人数

本次调查的时间为 2015 年 6 月 18 日, 经突击检查, 该校各班级学生人数如下:

表 2: 土沃村土沃小学人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	合计
应到	22	9	12	20	22	23	23	131
实到	22	9	12	20	22	22	23	130
请假	0	0	0	0	0	1	0	1

注: 五年级 1 名学生只在学校保留学籍, 长期借读在外。

调查人员现场见到厨师 2 人, 由张二强校长提供了全校教师人数 31 人(1 人请产假), 保安 1 人、厨师 2 人, 共有教职工 34 人, 调查当日 2 名老师请事假。

调查人员算了一下当日鸡蛋测试人数: 学生 108 人(学前班 22 人不享受免费午餐)+老师 28 人+保安 1 人+厨师 2 人=139 人。当日用午餐人数: 学生 28 人(81 名走读生课间操领了鸡蛋中午回家用午餐)+老师 28 人+保安 1 人+厨师 2 人+稽核员 1 人=60 人。(稽核员缴餐费 3 元)。现实人数与该校微博公示完全一致。



图 4 就餐人数的申请截图

5 分项问题调查

5.1 学生用餐现状

调查人员 10:30 到达学校。经该校老师的同意，调查人员先用相机摄取校园环境图片，再到厨房了解了孩子们的午餐现状，情况如下：

(1) 回家吃饭（走读生为学前班的全部学生和一至六年级部分学生）；

(2) 寄宿生全天在校就餐（三餐共缴餐费 6 元 / 人 / 天，为寄宿生和教职工，不限量，吃饱为止），学生餐具自备，自己存放在宿舍（学校为宿舍和教室配备了专门的厨柜，方便学生存放餐具）；

厨房较小，没有餐厅，目前学生在操场用餐。



图 5 当日午餐菜品图（菜品为烩菜，分别是西红柿、白菜和西葫芦）



图 6 菜品留样与登记组图



图 7 部分学生餐前洗手组图



图 8 学生分餐、用餐情况组图



图 10 学生餐具均存放在宿舍组图（学校在宿舍和教室配备专门的铁皮柜方便学生存放餐具）



图 9 餐后学生自行洗碗图



图 11 当日早、中餐后的剩菜剩饭情况图

5.2 老师用餐现状

调查人员了解到老师用餐与学生一样, (三餐共缴餐费 6 元 / 人 / 天, 为寄宿生和教职工, 不限量吃饱为止)。



图 12 老师的用餐组图

5.3 学生及教师厨房的现状

该校学生在操场用餐, 教师与学生同餐, 在操场或办公室用餐。校长说免费午餐这两天就要正式开餐了, 开餐后用餐学生增多, 计划统一在教室用餐。

厨房占用两间房子, 新旧两个厨房, 新厨房摆放的设备有: 免费午餐配备的设备有蒸饭车 1 台、餐具 111 套 (调查当日正在采购中); 学校自购的设备有消毒柜 3 台, 大冰柜、小冰箱、留样冰箱、压面机和面机、电饼铛各一台。



图 13 学校新改造的厨房情况组图

(设备全是新配备的, 计划在开餐后投入使用)



图 14 学校老厨房情况组图



图 15 冰箱内易变质食物储藏情况组图



图 16 食材储藏情况组图



图 17 工作台生熟食存放组图

5.4 厨师的问题

该校现有厨师 2 名, 工资 1200 元 / 人 / 月 (负责寄宿生和教职工一天三餐的配制, 工资由学校办公费支付); 开餐后免费午餐支付厨师工资 700 元 / 人 / 月 (负责全体师生的午餐配制, 目前未开餐, 工资尚未发放, 学前班学生不享受免费午餐); 鸡蛋测试期间厨师煮鸡蛋工资 200 元 / 人 / 月。



图 18 健康证图



图 19 厨师配制午餐图

5.5 采购的问题

关于免费午餐进入后的食材采购，该校的采购地点在土沃乡土沃村街上，学校距采购点不足半公里，比较便利。采购情况：食材采购由丁海峰和两名老师轮流负责，验收人为校长，学校近期刚开会研究了开餐后的相关事宜。

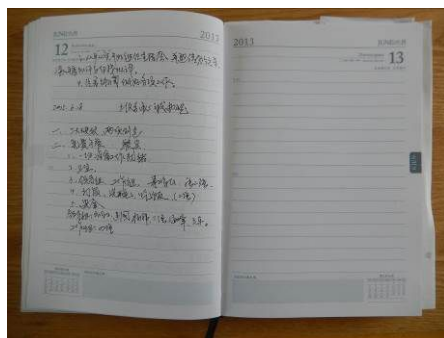


图 20 开餐前会议记录图

采购中存在的问题：

(1) 在原始凭证方面票据上没有供货商签字和联系电话，采购员和监督验收人没有签字（附图片）。



图 21 采购原始凭证组图

(2) 没有出、入库和现金流水账方面的相关登记。

(3) 在采购食材方面采购的“金龙鱼”大豆油，加工原料为转基因大豆（附图片）。



图 22 采购食用油组图

5.6 餐标的问题

在校期间，关于免费午餐每人每餐 3 元的餐标，校方提出以下建议：

免费午餐开餐后只负责教职工和一至六年级学生的午餐，学前班没有申请免费午餐，而该校老师与学生目前午餐标准为 3 元/人/天，让师生每天都吃肉，感觉有点少，学校希望最好提升一些。

5.7 一次性投入的问题

调查人与张二强校长，结合该校递交的项目启动预算申请，就当天调查情况和开餐后的需求做了较详尽的交流：

(1) 关于灶台，现在厨房的灶台一新一旧，都可以正常使用；

(2) 关于蒸饭问题，该校现配备蒸饭车 1 台，可蒸馍和米饭，还有压面条机 1 台，可制作面条；

(3) 关于分餐问题，目前是学生排队从教室到厨房打饭，然后在操场用餐，正式开餐后统一在教室用餐，调查人员现场观察从厨房到教室的距离有 150 米左右远，教室在校园的最北边，厨房在校园的最南边幼儿园区院内；

(4) 关于学生就餐环境，目前没有餐厅，全部在操场或房檐下用餐；

(5) 关于冰箱现有大冰柜 1 台，小冰箱 1 台、留样冰箱 1 台；

(6) 关于餐具消毒，学校现新购消毒柜 3 台，所有就餐人员的餐具由学校统一配备（免费午餐支付 10 元/套，费用不够由学校支付，调查当日餐具正在采购中），计划统一在消毒柜消毒后由各班集中存放在教室或宿舍。

注：厨房设备配制方面存在的问题，关于冰箱配备，启动预算表上显示是免费午餐配备的，学校介绍是自购（附图片）。

免费午餐启动预算表

山西省 晋城市 沁水县 土沃乡 土沃村土沃小学 学校★

(一次性支出) 炊具、餐具采购及厨房修缮。					
品名	数量 (单位)	单价	总价	用途	品牌及型号/材质
学生餐具	112	10	1120		
冰箱	1	1500	1500	储存食物	海尔BCD-186KB
全自动蒸饭机	1	1850	1850	蒸米饭、蒸馍	

图 23 免费午餐启动预算截图

5.8 执行反馈

调查人员现场了解，针对学校与免费午餐的沟通情况做了一些了解，情况如下：

(1) 协助贵校申请免费午餐的志愿者是谁吗？目前该志愿者和贵校还有联系吗？

答：该校的免费午餐申请人不清楚。

(2) 贵校免费午餐项目对接志愿者或对接工作人员是谁？有他最新联系方式吗？

答：负责免费午餐的对接人员是紫涵，有电话。

(3) 对接志愿者（或工作人员）一般多长时间联系你们一次呢？最近一次联系你们大概是时候？当时主要沟通了什么问题呢？

答：有事就联系，最近一次是6月18日，主要沟通了开正餐的相关问题。

(4) 对接志愿者（或工作人员）在学校开餐前，有没有专门给你们讲过免费午餐的具体执行要求？有给你们看过免费午餐项目运行管理的相关制度吗？你们组织相关人员学习过吗？

答：讲过，看过，还没学习。

(5) 在执行过程中出现的问题，你们会主动联系对接志愿者（或工作人员）吗？对于学校反映的问题，相关人员一般情况下多久答复你们？

答：主动联系，及时答复。

(6) 对接志愿者（或工作人员）最近到校是什么时候？当时主要是来做什么？

答：对接人没有来过学校，县慈善总会来过三次。



(7) 通过一段时间的合作, 你对免费午餐志愿者或工作人员有何意见或建议呢?

答: 没意见和建议。

6 调查人建议

调查人员对土沃村土沃小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 建议该校丰富学生菜品, 尽量保证孩子每天都能吃上肉。
- (2) 建议该校厨师按规定着装配餐。
- (3) 建议该校按免费午餐相关制度严格做好菜品留样、相关登记及监督工作。
- (4) 建议该校在食堂管理工作中按免费午餐相关制度严格落实好原始凭证的相关信息完整性, 及出、入库登记的相关签字和监督, 明确责任分工。
- (5) 建议该校在采购食材方面, 尽可能采购非转基因原料加工的食材。

7 结论

土沃村土沃小学稽核评分: 由于未开餐不作评分。

土沃村土沃小学位于中条山东北部, 目前正在修路, 有直达班车, 交通相对便利, 但地处大山深处, 当地百姓生活还是比较贫困。

调查人员与该校申请报告核对基本属实, 冰箱配备方面处在出入, 请执行人员与校方核实。通过稽核调查, 该校很有就餐需求, 目前学校已与 6 月 19 日执行正餐, 请相关人员对学校开餐工作做好相应的协助协调和指导。

调查人: 云柯

2015 年 6 月 23 日

稽核部建议: 土沃村土沃小学位于黄土高原腹地, 经济自然条件较差。从该校其申请资料和本次现场稽核探访情况看, 开餐必要性较强。请对接工作人员, 做好开餐中的开餐指导和过程管控, 保证该校的项目运行水平。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均

可联系我: @免午舟乙 164120229@qq.com <http://weibo.com/sinobush>

